

# 預算案「精準投放」 利民紓困見承擔

本港經濟衰退已持續兩年，疫情打擊之下，特區政府上年度財赤2576億元，創歷史新高，下年度財赤亦達1016億元，預計未來四年均「見紅」，但即使在「日子不好過」的大背景下，特區政府對市民的承擔不變。昨日發表的財政預算案聚焦利民紓困，亦見創新思維；既解決當前問題，亦為長遠發展提供動能，是一份殊為不易的預算案。

預算案在利民紓困方面推出多項措施，包括退還上限1萬的薪俸稅、寬減差餉、電費補貼、額外發放半個月特定人群津貼、代繳新一年文憑考試費，幾乎人人受惠。相比去年一次性紓困措施規模達1200億元，今年預算案的紓困措施整體規模仍達800億元。有道是，錦上添花易，雪中送炭難，以往政府財政收入「豬籠入水」，比較容易拿出一部分與民共享；今年是在經濟負增長逾6%、財政嚴重入不敷出的情況下繼續派糖，即使減「甜」，但仍可以緩解市民在疫

情下的「苦」。針對失業率高企及經濟仍然疲弱，預算案在資源運用方面講究精準，力求取得最大效果，政府沒有推出「失業救濟金」，而是首設比較新穎的「失業借貸計劃」，貸款額上限8萬元，年息低至1厘，若能定期內還清，還可以退還所有利息。對於開工不足的在職貧困人士，建議降低在職家庭津貼計劃的工時要求，為現時每月144小時的一半，這兩項計劃為有需要人士提供喘息之機。

其他紓困及恆常措施還有不少，包括振興旅遊業、支持抗疫、資助中醫藥發展、大力投資教育及創新科技、支援舊樓維修等。但若說預算案最大的亮點，莫過於向合資格人士分期派發5千元電子消費券，受惠人士達720萬，涉資360億元。為什麼不是派現金，而是派電子消費券？原因不難理解，派出去的現金有可能被儲存起來，失去刺激市道的原意，但派電子消費券就不同了，一定要用出去才見

效，而且一定是本地消費，其循環產生的經濟效益是巨大的，可以惠及各行各業。香港市民在電子消費方面比較保守，但疫情催化了數碼及網絡應用，電子消費券有助推廣電子支付、遙距營業，推動城市走向智能化，一舉多得。

預算案還上調私家車首次登記稅及牌照費，相信此舉有助降低市民購車意欲，緩解交通負荷。同時，政府鼓勵市民以電動車替代燃油車，電動車可以免除首次登記稅，呼應了施政報告提出香港長遠實現碳中和的目標，也與預算案的綠色封面相融合。

總體而言，預算案在非常困難的環境下，做到「精準投放、槓桿使用」的效果，高達1200億元的逆周期政策，有力地緩解民困、推動經濟短中期發展，體現了財政司司長的魄力和對香港未來的承擔，值得充分肯定。隨着疫情逐步受控，經濟可望於下半年恢復正增長，預算案為香港再出發，奠定了堅實基礎，當記一功。

# 股市跌何關印花稅

港股昨日先升後回，收市挫914點。有人認為這是市場不滿財政預算案上調股票印花稅而作出情緒性反應。其實，港股前段時間已積累相當多升幅，加上美股前晚下跌，拖累全球股市，上調印花稅不過是市場借機整固的藉口。

喜歡政府「派糖」，不喜歡加稅，這本來就是人之常情。過去政府多有盈餘，沒有必要加稅。唯今時不同往日，在財政嚴重赤字下，政府有開源的壓力，上調股票印花稅，庫房每年約增收200億元，可以做不少事情。另一方面，印花稅由0.1%增至0.13%，看似增幅三成，但實際上在股票交易額中所佔比例極低。以股票交易10萬元計，特區政府收取260元，買賣雙方多付的成本只是60元，對於買開股票的人來說，不會太在意這少許增加的交易成本。

但業界指出，全球股票交易稅呈下跌之勢，不少國家不收印花稅，或收取單邊印花稅，香港應該是減少印

花稅，增加市場競爭力，而不是反其道而行之。另外，政府被指事前沒有充分諮詢，業界覺得未受尊重。

公說公有理，婆說婆有理，但最大的道理是，香港金融市場競爭力的核心，在於「一國兩制」下，香港是外資進入中國市場的最重要窗口，也是內地企業走出境外、吸取國際資本的最佳管道。中國是全球第二大經濟體，經濟發展一枝獨秀，盤子越來越大，藉香港進入中國內地的外資如潮湧至，而來港上市內地優質企業也源源不絕，更不必說大量從美國回流的內地企業，成就香港的吸引力。單是一個「快手」上市，就凍結資金1.3萬億港元。那些鍾情於香港市場的投資者，會因為增加了區區交易成本而裹足不前嗎？

投資香港，就是看好中國。國家發展勢不可當，香港金融市場將越來越蓬勃，過一段時間再回頭看今次「加稅」爭議，只是茶杯裏的風波而已。 龍眠山

## 政府100%擔保 上限8萬 年息僅1厘

# 首設失業者貸款 解燃眉之急

助渡難關

疫情下百業蕭條、失業率急升，財政預算案提出向失業人士提供「百分百擔保個人特惠貸款計劃」，貸款額上限八萬元，年息一厘。財政司司長陳茂波表示，並非鼓勵人借錢，而是希望為失業市民提供一個選項，讓他們在經濟困難時有資金應急。

預算案並同時提出多項措施，幫助失業市民渡過逆境，包括透過「防疫抗疫基金」加碼撥款66億元，創造三萬個有時限職位。

大公報記者 胡家俊

政府首次設立的失業貸款計劃，由政府提供百分百擔保，申請人可申請相當於失業前月薪六倍的貸款，上限八萬元，還款期六年。首12個月可選擇只還息，之後本金連利息最長可攤分五年償還。借款年息固定一厘，申請人如按時全額還款，當局會退還所有利息；若以最高貸款八萬元計，可獲退還2850元，變相無息貸款。

### 足夠18.7萬人申請

政府消息人士指，申請人必須是18歲以上的香港永久居民，需至少失業兩個月，申請時需提交去年一月至昨日期間的三個月工作證明，並要簽署聲明作實。政府總擔保額為150億元，一般原本月入約1.3萬元的人，可借足上限八萬元，整項計劃可接受約18.7萬人申請。據失業率推算，自疫情爆發後，失業人口增加約13萬人，相信這計劃能容納所有在疫情下失業的人。

政府消息人士說，計劃推出初期，本港多間主要銀行都會參與，申請人將經由銀行申請，並由銀行審批。根據中小企融資擔保計劃經驗，申請人若資料齊全，六成人可即日獲批貸款，全部申請可在三日內知悉審批結果。若申請人無力還款，當

局暫無罰款，但欠債不但會影響申請人的信貸紀錄，銀行亦會「追數」或安排債務重組等。政府盡快向財委會申請撥款，預計在通過撥款後一個月左右可以出招，估計最快四月推出計劃。

陳茂波昨日被問到為何不提供失業援助金，反而提供臨時失業貸款，他稱政府明白經過長期經濟衰退、失業率高企，有些市民可能面對經濟困難，需要資金應急，所以提供貸款計劃作為選項。

### 66億元創三萬職位

政府消息人士說，當前經濟仍然疲弱，政府資源必須用得精準，臨時失業貸款計劃是較新的概念，考慮到疫情緩和後，經濟將逐步改善，失業率將逐漸緩和，失業貸款計劃是「買喘息空間」，而銀行在風險可控及可操作框架內，盡力服務社會及市民需要。

陳茂波早前提出，採取「組合拳」形式應對社會在疫情下的需要。政府消息人士稱，預算案正是以「組合拳」形式應對失業問題，除了臨時失業貸款計劃，並透過66億元創造三萬個職位，提供工作機會，透過愛增值計劃支援失業人士轉型，透過放寬失業津貼門檻、在職家庭津貼工時的措施為失業人士「補底」。

### 數看失業貸款

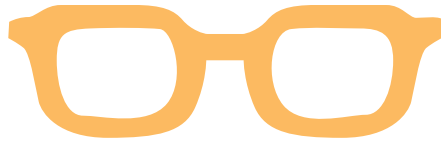
上限8萬元

貸款額上限80000元，申請期6個月

分5年攤還

年利率固定1%，最長分5年攤還。首12個月只需還息，全額還款後可獲退還已繳利息

18歲或以上的香港永久性居民，在疫情下失業或失去主要收入，自由職業人士若能證明失去收入，也可申請



▲《大公報》昨日報道，預算案推失業貸款，惠及自僱人士及散工。



▲預算案提出向失業人士提供「百分百擔保個人特惠貸款計劃」，讓他們在經濟困難時有資金應急。 大公報記者文瀾攝

## 落難打工仔擬申請 憂難找證明

【大公報訊】記者方學明報道：37歲的阿奇原本在連鎖泰國菜館任職經理，月入達26000元，但菜館於去年初「執笠」後，他失業至今，過去一年工作以「炒笠」為主，當過保安、速遞等，惟每月收入不到6000元。對於財政預算案提出設立臨時失業貸款計劃，他說會嘗試申請，但擔心「我要用幾千蚊提交也證明物證明，最終未見官先打八十」。

「（失業後）我一直想搵返餐廳經理工作，但點都搵唔到，即使減到（月薪）15000蚊，都無人請。」他說學歷雖只有中五畢業，但資歷豐富，而且懂說懂寫流利英語與日文。

他說已經多個月要借錢度日，住所由大割房搬到床位，為減少開支，甚至將媽媽送返內地生活，「我已經山窮水盡，而家每月最大支出係交租，唔夠錢嘅時候，只可問人借，一日食一餐，靠社協嘅食物支援。」

他會憧憬預算案宣布派糖，但最終失望。「我失業超過一年，無收入證明，我驚（申請）手續繁複。」雖相信成功申請機會不高，但他說會嘗試，若成功申請，第一時間用來還債。

社區組織協會幹事施麗珊表示，疫下政府實施的防疫措施，間接令不少基層人士開工不足甚至失業，大部分已山窮水盡，但政府不採納失業援助建議。對於臨時失業貸款計劃，她認為為失業人士製造更多負擔。



▲阿奇失業了一年，表示會嘗試申請失業貸款計劃。

## 續推「愛增值」計劃 二萬學員受惠

【大公報訊】記者伍軒沛報道：財政預算案提出開展第四期「特別·愛增值」計劃，為二萬人提供培訓及課程津貼，預計七月推出計劃；又會擴闊「持續進修基金」，加入網上課程，預計九月推出。財政司司長陳茂波建議，再撥款66億元，創造約三萬個不超過12個月的有時限職位。

最新失業率升至7%，政府為紓緩問題，邀請僱員再培訓局於七月推出第四期「特別·愛增值」計劃，為期半年，預計有二萬學員受惠。政府消息人士稱，今年會增加課程選擇，並提供更多網上課程，相關課程仍在研究中，但主要是提升職業技能的課程，過往每月發放的5800元津貼將繼續發放。第四期計劃不需要政府再

增撥款。政府又會擴闊「持續進修基金」範疇，納入網上課程，以配合科技發展及現時疫情下進修模式的轉變，為市民提供更多元化的進修途徑。政府會就此諮詢業界，計劃於九月的新學期開始實施。

政府消息人士透露，由於2018年財政預算案已預資過一筆金額，現時基金餘額有162億元，故同樣無須預算案撥款。

政府早前透過「防疫抗疫基金」，在公私營機構共設立約31000個有時限職位，截至一月底，已有約16000人獲聘。預算案建議再撥款66億元，創造約三萬個不超過12個月的有時限職位。

## 職津降工時門檻 為期一年

【大公報訊】疫情影響打工仔生計，除了失業問題，亦有不少基層市民開工不足。政府建議降低在職家庭津貼計劃的工時要求，包括把非單親住戶的基本工時要求，由現時每月最低144小時大幅下降一半至72小時，為期一年。如獲立法會財委會批准，最早可於六月起實施。

資料顯示，現行的在職家庭津貼計

劃至去年12月底，共超過56000個活躍住戶，牽涉超過18萬人。

政府建議將職津非單親住戶基本津貼工時要求，由每月144小時減半。消息人士指出，原因之一是由於不少市民在疫情下是開工不足甚至是長期放無薪假，而非失業。他們既無法受惠於「失業貸款」等紓困措施，同時又跌出職津工時門檻，變相造成「雙重打擊」。

消息解釋，當局建議下調至72小時，是參考勞工法例的相關要求，即連續四星期、每星期工作不少於18小時。

職津依據工時分三層，即非單親住戶每月工時要求為144、168及192小時，而單親住戶為36、54及72小時。根據現時要求，若非單親住戶的每月總工時屬於最低的144至168小時以下，基本津貼為500至1000元。