

競
合
並
存

拜登國安指南 與華開展「務實外交」

布林肯：中美關係是21世紀最大地緣政治考驗

【大公報訊】綜合路透社、Politico、美國之音報道：美國國務卿布林肯3日發表首場外交政策演說，設立了美國外交政策的八大優先事項，除了新冠疫情、經濟、民主、移民、盟友、氣候和科技之外，更將中美關係列入其中，視為本世紀最大地緣政治考驗。同日，白宮亦公布拜登政府首份《國家安全戰略臨時指南》，但強調不排除與中國合作，開展務實外交。中國外交部對此表示，希望美方客觀理性看待中國和中美關係，採取理性務實的對華政策，推動中美關係重回正軌。

布林肯當天時長28分鐘的演說，為未來美外交工作方向定下基調，除遏制新冠疫情、扭轉經濟危機、解決移民問題、應對氣候危機外，布林肯所列的最後一項優先工作事項，是他口中所指的「21世紀最大地緣政治考驗」，即與中國的關係。

唯一對美構成挑戰的國家

布林肯稱，俄羅斯、朝鮮和伊朗等國給美國帶來了重大挑戰；也門、埃塞俄比亞、緬甸等國的危機也需美國插手，但「中國構成的挑戰是不同的」。他說，中國是唯一擁有經濟、外交、軍事和技術實力對美國構成挑戰的國家。而布林肯口中的中美關係是，合作、競爭、對抗共存，無論哪種情況，美國都需站在有利位置。

布林肯重申，美國要加強與盟友與夥伴合作，因為只有團結各方力量，才能令中方難以忽視。美國要積極進行外交工作並參與國際組織，因為美國一旦缺席，等同為中方製造填補空缺的機會。他更聲稱，要繼續在涉疆、涉港、涉台問題上施壓。而在外交與內政區別越來越小的情況下，美國還將在國內加大對美國企業和科技的投資，增強競爭力。

不少前國務院官員並不看好上述策略，奧巴馬任內外交官布魯思表示，「我們在與中國的對抗上只會所費不菲」，要付出昂貴的外交和發展努力。另外，布林肯還坦言，美國不會再以昂貴的軍事介入推動政權更迭，急於脫離中東代理人戰爭的泥沼。

國安戰略強調中美競合

同日晚些時候，白宮國家安全委員會發布長達24頁的《國家安全戰略臨時指南》，與布林肯的演講內容一脈相承。這是拜登上任後首份國家安全戰略指南，雖將應對新冠疫情引發的公衛和經濟危機列為首要任務，但

全文約20次提及中國，再老調重彈宣揚「中國威脅論」，打定主意要透過與北約、紐澳、日韓等盟友合作，繼續在非洲、亞洲建立夥伴關係，築建所謂更有效的國際規範。

不過指南同時強調，與中國的競爭不意味着雙方就無法合作，譬如在氣候變化、全球衛生安全、軍控以及核不擴散等議題上，華府將與北京展開務實、以結果為導向的外交，「致力於減少誤讀、誤判的風險。」

另一方面，美國海軍陸戰隊司令伯杰早前向國防部長奧斯汀提交備忘錄，首次將俄羅斯的威脅降至跟伊朗、朝鮮和「極端組織」同級，而將中國提升為「毋庸置疑的頭號威脅」。

中方籲相互尊重平等相待

在北京，中國外交部發言人汪文斌4日表示，在全球化時代，以意識形態劃線，拉幫結派搞針對特定國家的「小圈子」不得人心、沒有出路。中美兩國歷史、文化、制度不盡相同，在一些問題上難免存在分歧，關鍵是要相互尊重、平等相待，以建設性的方式妥善管控和處理。對話總比對立好，合作總比對抗強。歷史和現實表明，只要雙方堅持相互尊重、平等相待，中美總可以找到化解和管控分歧的辦法，實現雙贏、共贏。

汪文斌亦重申，中方在涉疆、涉港、經貿問題上的立場是一貫的、明確的。中方致力於同美方發展不衝突、不對抗、相互尊重、合作共贏的關係，同時將繼續堅定維護國家的主權安全發展利益。希望美方客觀理性看待中國和中美關係，採取理性務實的對華政策，推動中美關係重回正軌。



▲美國國務卿3日發表外交政策講話。

美聯社



拜登首份國安指南重點

- 美國面臨新冠疫情、經濟衰退和氣候危機，遭遇民粹主義抬頭、民主倒退、與中俄競爭激烈和科技革命挑戰
- 將把外交作為重返國際體系的首要 and 最重要手段，但不會放棄軍事威懾力
- 應對中國上，美將與北約、紐澳、日韓等國際盟友合作，同時支持中國的近鄰與商業夥伴
- 在符合美國國安利益時，不排除與中國合作。

涉華措辭比一比

- 2021年 拜登政府
中國是「唯一有能力將經濟、外交、軍事和技術力量結合起來，對穩定和開放的國際體系提出持續挑戰的競爭對手。」
- 2017年 特朗普政府
美國面臨來自俄羅斯和中國的競爭日漸加劇。
中國是一個「戰略對手」。

美外交8大優先事項

- 遏制新冠肺炎疫情，加強全球衛生安全
- 扭轉經濟危機，建設更穩定且包容的全球經濟
- 復甦民主
- 建立人道且有效的移民制度
- 恢復與盟友和夥伴的關係
- 應對氣候危機，推動綠色能源革命
- 確保美國科技領先地位
- 應對21世紀最大的地緣政治考驗：中美關係

美智庫：抗疫需中美合作

【大公報訊】據新華社報道：美國智庫布魯金斯學會2日發表文章，呼籲美國和中國應該合作應對新冠疫情。文章指，只有通過全球合作才能控制住新冠疫情，而這需要全球最大兩個經濟體的積極參與，並列出了雙方合作的十個理由。

文章首先提到，美國和中國政府在公共衛生領域有悠久的合作歷史。在過去半個世紀中，在應對愛滋病、H1N1流感、伊波拉等多種疾病導致的全球衛生危機時，美國政府和中國政府均有過合作。新冠疫情的嚴重性和難以預測性，需要兩國回到歷史先例中曾有的合作狀態。

其次，合作有助於維繫醫學領域的緊密聯繫。太平洋兩岸的醫學

專家和科研人員自疫情發生以來，一直保持着廣泛而積極的聯絡和協作。在冠狀病毒研究中，兩國專家有大量合作，包括在業內領先期刊上發表了超過100篇論文。頂尖病毒學家和其他醫學專家也通過網絡會議等形式討論如何阻止病毒傳播和治療病人。

文章還提到，合作有助於其他方面的工作，如共享相關數據、建立監測變異病毒的全球網絡、推動疫苗研發增加產能、促進疫苗公平分配、幫助制定國際旅行的安全規則等。

文章最後提到，新冠疫情不會是最後一個全球危機，雙方合作有助於為未來應對其他挑戰建立信心，為商討應對氣候變化等全球性事務營造氛圍。



▲墨西哥移民2月25日獲准進入得州。

法新社



▲上月，極寒風暴席捲美國26個州。

網上圖片



▲越南衛生人員2月24日為首批送抵的阿斯利康疫苗消毒。

法新社

歐盟缺疫苗 捷克求助中國

【大公報訊】綜合路透社、英國《金融時報》報道：阿斯利康疫苗在歐盟陷「信任危機」，成員國疫苗供應短缺窘境未解。捷克3日宣布，已請求中國提供國產疫苗。捷克駐華大使館消息披露，中方已決定立刻滿足這一請求。捷克是繼匈牙利之後，在歐盟藥物管理局未有批准下，使用中國疫苗的第二個歐盟國家。

據報總統澤曼應總理巴比什請求，向中國接洽尋求獲得國產疫苗。這一請求據報隨即得到中方應允。

但同日，捷克拒絕向阿聯酋一家中間機構購買阿斯利康疫苗。該疫苗1月就獲歐盟批准使用，但法德等國以缺乏數據評估疫苗對長者的保護力為由，只允許65歲以下人士接種，引

發疫苗安全性憂慮。近日，多國都存在疫苗到貨但民眾不願接種的情況，截至2月底，法國共收到170萬阿斯利康疫苗，但僅使用了約27萬劑。

由於其他款疫苗供應不足，法德轉轉。法國總統馬克龍表示，自己願意接種阿斯利康。德國總理默克爾稱阿斯利康是「可以信賴的疫苗」，德國監管當局也對批准65歲以上民眾接種該疫苗轉持開放態度。

另外，美國正謀求與「四方會談」（Quad）成員日本、印度和澳洲合作，制定向亞洲國家分發新冠疫苗的計劃。但外界憂慮，日本目前僅收到近140萬劑疫苗，澳洲更是只有逾73萬劑疫苗。在自身都難保的情況下，援助計劃恐怕只是「講大話」。

東方視點



孤煙暮蟬

段推翻」別國政權來「推廣民主」；美國在過去嘗試的這些策略不僅沒有起作用，反而搞臭了「傳播民主」的名聲。

社交媒體上，網民對上述說法的討論很有趣：有人說「前段時間拜登政府空襲敘利亞的硝煙尚未散去，如今又自我否定，看不懂美國的外交政策。」也有人說「美國這10多年來，不是早就改變『推廣民主』的策略了嗎？顏色革命和假媒體新聞才是美國這些年『推廣民主』的主要方式。」

事實上，布林肯的演講說出了美國民主的焦慮。第一，美國面對中國日益擴大的國際影響力感到焦慮。拜登政府

在外交上試圖打造一個極其複雜的聯盟體系，但接手的是一個資源不足，精力分配不合理的爛攤子。一方面中國的實力和影響力在快速上升，另一方面要修復被特朗普破壞的美國與盟友的關係。同時拜登政府還要修復美國國內的民主。美國的戰略焦慮在上升。

第二，布林肯提及，美國對華關係應該是「在該競爭時競爭，能合作時合作，必須對抗時對抗。」這說明拜登政府意識到，美國已經不可能在如今的國際環境下，建立一個能提供所有解決方案的聯盟，現在也不是需要每個國家都選邊站的冷戰時期。

第三，「不會用代價高昂的軍事手段推翻」別國政權來「推廣民主」，這是拜登政府啟動外交戰略的起手式。也說明拜登政府將試圖「避免被中東地區衝突分心」。這一點其實和奧巴馬、特

朗普時期是一致的。奧巴馬政府在這個意圖上的失敗，不僅有來自美國盟友的阻力，同時也有美政府官員與軍工集團利益交織。特朗普政府在這個意圖上的失敗，是因為簡單的破壞性政策，導致盟友利益和安全受損。拜登政府擺脫中東泥沼，需要說服盟友、說服內部與美國軍工集團利益交織的官僚，布林肯用的藉口是「來自中國的競爭」。

美國指望盟友們能配合期擺脫中東泥沼，建立一個針對中國的聯盟體系，以重新證明美國民主在全球的領導地位。然而，全球化與自由貿易網絡使得各國利益互相關聯，打壓中國就能使得美國與盟友國家獲得更多利益？這在經濟上說不通。

拜登、布林肯的外交戰略更像是一個基於過去美國錯誤戰略目標的修補工程。