

拜登政府高層對華表態

美對華政策的變與不變 ③ (完)

總統拜登

● 重新評估中美第一階段貿易協議，暫不撤銷特朗普政府對中國徵收的懲罰性關稅。

財政部長耶倫

● 中國是美國最重要的戰略競爭對手，拜登政府會運用所有可行工具，應對中國「不公平和非法行為」。

商務部長雷蒙多

● 美國必須採取「激進」措施來幫助美國工人與中國競爭，同時還需要將製造業帶回美國；但仍有共和黨人擔心雷蒙多對中國的態度不夠強硬。

候任貿易代表戴琦

● 關稅是對抗中國經濟模式的「正當工具」，同時強調中國必須履行與特朗普政府達成的第一階段貿易協議。「中國是美國最大的競爭對手，同時也是合作夥伴。」



財政部長耶倫

候任貿易代表戴琦

商務部長雷蒙多

要市場不要干涉 亞洲盟友拒站隊

拜登對華貿易政策 沿用關稅威懾

【大公報訊】綜合《華爾街日報》、CNBC、美國之音網站報道：美國總統拜登1月20日上任後，在抗疫、移民、重返國際組織等多個領域，迅速推翻特朗普政府的相關政策，改施新政。然而，拜登政府幾乎全盤沿用了特朗普時期的強硬對華貿易政策。分析指，拜登政府雖然不贊成特朗普式的關稅大戰，但依然會將關稅當作威懾工具，並會積極聯合盟友，通過制定新的國際貿易規則來制衡中國。

美國前總統特朗普在任內對華發動多輪貿易戰，對中國商品加徵10%-25%不等的關稅，結果損人害己，去年美國貿易赤字比2016年特朗普上台前增加了25%。特朗普時期白宮經濟顧問庫德洛坦言，任何從中國購買商品所附加的關稅，事實上是美國公司和消費者在埋單。CNN評論稱，特朗普承諾打贏與中國的貿易戰，但他失敗了。

拜登去年贏得大選後，一些市場專家預計，美國對華政策特別是在貿易方面的敵意，可能會有所緩和。然而，拜登去年12月初接受採訪時表示，他對中國不會立即採取行動，無論是取消特朗普對約半數中國輸美產品加徵的25%關稅，或是改變中美第一階段貿易協議。他表示，首先要全面評估與中國的現有協議，並與亞洲和歐洲的盟友磋商，「以便制定一個連貫的策略」。

對華經貿政策未成型

白宮1月底表示，拜登政府將重新評估2020年1月簽署的中美第一階段貿易協議，並將藉此重新界定與中國的關係。在評估期間，拜登政府不會更改對3700億美元中國商品徵收關稅的安排，又指華府正進行「全面改革」，以確定與盟友聯合制華的最佳方式，「向中國

施加最大壓力」。

在國內的嚴峻疫情形勢下，貿易談判並不是拜登政府的首要議程，再加上拜登內閣官員確認速度過慢，美國對華經貿政策至今未有成型。雖然財長耶倫、商務部長雷蒙多等內閣官員一再強調，中國是美國最重要的戰略競爭對手，拜登政府會採取積極強硬的貿易措施，應對中國的「不公平和非法行



▲工人們在山東省一家紡織廠生產出口到美國的布料。 法新社

為」，但具體措施欠奉。

候任貿易代表戴琦上月底出席參議院聽證會時表示，關稅是對抗中國經濟模式的「合法工具」，強調中國必須履行中美第一階段貿易協議。她又呼籲與其他國家合作，修補全球貿易規則，確保兩大經濟體之間公平競爭，應對中國的「戰略和野心」。她的提名確認有望在本周完成。

拜登政府不贊成特朗普單方面與包括盟友在內的多國同時大打貿易戰，更

傾向於聯合盟友共同應對來自中國的挑戰。白宮此前曾表示，拜登將採取多邊主義的手法與中國打交道。例如，美歐5日宣布將凍結所有進口貨物的報復性關稅，外界指，雙方將共同應對中國。

美在亞太經濟影響力不再

不過，雖然拜登去年在《外交事務》撰文時稱，美國要在全球勞工和貿易等領域制定規則，但在特朗普堅持「美國優先」的4年中，美國對全球經濟的影響力下降。中國已經取代美國，成為華府的亞太盟友的第一大貿易夥伴。亞太國家已經簽署的兩個超大型貿易協定《跨太平洋夥伴全面進步協定》(CPTPP)和《區域全面經濟夥伴協定》(RCEP)，都將美國排除在外。

此外，拜登在國內要振興中產階層，對美國的亞洲盟友來說，要跟美國人簽訂新的貿易協定就不那麼容易了。在貿易協定裏面加入更多的勞工權益條款，或對國有企業進行更多限制，這對東南亞國家來說都是「趕客」項目。新加坡亞洲貿易中心政策專家Deborah Elms說，「這裏的政治領袖只想要出口貨物的新市場，而不是外來干涉，就這個方面來講，中國更受歡迎。」



▲中美貿易戰令大批美國農民瀕臨破產，圖為艾奧瓦州的農民用聯合收割機收割玉米。 路透社

2021美貿易議程報告要點

- 美貿易代表署（USTR）1日發布2021年貿易議程年度報告，點名中國467次，揚言要用「一切可用的手段」來對付中國。
- 在貿易上，美國打算建立「一個比零敲碎打更系統性的全面戰略」，「處理中國強制且不公平的貿易行為」。
- 在國內對美國工人、基礎設施、教育和創新進行變革性投資，使美國處於更強有力的地位。
- 尋求與盟友一起在鋼鐵、鋁材、光纖、光電以及其他中國作為關鍵供應者的五大產業領域向中國施壓。



在華美企憂雙邊關係難降溫

【大公報訊】據《華爾街日報》報道：中國美國商會9日發布的年度商務環境調查報告顯示，中美兩國的政治緊張關係仍是在華美企最擔心的問題。有半數美國企業對未來兩年中美關係可能給其中國業務帶來的影響感到悲觀，只有16%的受訪企業在這一問題上持樂觀態度。中國美國商會去年10月和11月就這一問題調查了345家企業。

中國美國商會主席葛國瑞（Greg Gilligan）表示，中美之間仍爭執不休。他說，美國企業的謹慎心態反映出，拜登上台後，「美中將回歸更加傳統的雙邊關係和外交，但兩國的政治緊張關係不會降溫。」

中國是去年唯一一個實現經濟增長的全球主要經濟體，同時也是一系列美國大公司的救星，包括星巴克、耐克和特斯拉等公司稱，儘管其他市場的業務受到疫情衝擊，在華銷售依然保持增長。三分之二的受訪企業表示，他們的公司今年將增加對中國業務的投資。61%的受訪企業表

示，相信中國政府將致力於在未來3年內進一步向外國投資開放經濟。

葛國瑞稱，拜登政府制定對華政策時，知曉這些積極的進展很重要。他表示，美國公司能夠在中國運營「對美國經濟和美國人民都有利」，他敦促美方「改變行不通的地方，保留行之有效的做法」。



▲特斯拉轎車位於上海的展示廳。 路透社

WTO改革勢成中美角力場

【大公報訊】綜合BBC、《華爾街日報》報道：世貿組織（WTO）上月中任命尼日利亞經濟學家伊韋阿拉出任總幹事一職，WTO的改革也被提上議事日程。分析指，拜登政府上台之後，料將動用所謂多邊主義機制圍堵中國。拜登政府在短期內仍會維持特朗普政府對中國的關稅政策，中美貿易角力不會消失，而是轉換到WTO內部進行。

美國前總統特朗普2017年上任後不再通過WTO解決貿易爭端，而是繞過WTO，直接向中國等國加徵關稅，大打貿易戰。他一直批評WTO已經過時、偏向中國，且威脅要退出WTO。

美國2018年開始對中國加徵第一輪關稅時，中國在WTO起訴美國的徵稅措施。WTO去年9月裁定，美國2018年對中國商品增加關稅的行為違反國際貿易規則，但由於特朗普政府2017年以來一直以各種藉口阻撓上訴機構遴選新法官，上訴機構自2019年12月起因審理法官不足開始停擺，使得裁決難以有實際影響。

前WTO總幹事阿澤維多去年8月31日提前一年離任時曾感嘆：「現在什麼都做不了，一切都陷入停頓。」美國總統拜登今年1月上任以來，承諾要帶領美國重返各大國際組織，伊韋阿拉獲得美國支持才得以順利就任。儘管各方對伊韋阿拉執掌WTO充滿期待，她表示，有必要改革WTO及其上訴機構，但這不會是一個快速或簡單的過程。



▲WTO新任總幹事伊韋阿拉1日在日內瓦正式就職。 美聯社