

構建中國式香港選舉民主模式

專家專論



顧敏康

3月11日，十三屆全國人大四次會議以高票表決通過了《全國人民代表大會關於完善香港特別行政區選舉制度的決定》，體現了中央正本清源，重述了「一國兩制」初心，清除了港英政府在香港埋下的選舉制度「地雷」，完善了符合香港實際情況和民主進程的選舉制度的決心。

如果說香港國安法為香港恢復社會秩序和安寧奠定根本基礎的話，那麼，完善香港選舉制度的決定就是真正實現「愛國者治港」的初心，確立行政主導體制，建立真正具有國家觀念和強大執行力的管治香港團隊。因此，人大的這一決定也必然得到希望香港民生和經濟問題得到根本性解決，希望香港重新起飛的廣大香港市民的支持和擁護。

值得注意的是，這次對於完善和修改香港選舉制度的決定，採取的是「決定+修法」的推進方式。這表明中央政府一貫堅守「一國兩制」方針，既體現中央對香港的全面管治權，又充分尊重香港的高度自治與「港人治港」。人大決定具有憲制

地位，為特區政府具體修法提供憲制基礎和空間；人大的決定也必將重塑香港的選舉民主秩序。香港只是國家一個實行不同制度的特別行政區，不是獨立的政治實體，再加上香港的人口構成複雜，要確保「愛國者治港」就必須建立以選舉委員會為核心、以資格審查委員會為「安全閘」的選舉民主秩序。就是要牢牢把住被選舉人這一關，就是要將反中亂港分子和外國勢力代理人清理出去，同時要確保選舉人行使充分的權利。

助港發展的「微創手術」

香港的選舉民主不能照抄搬照西方模式，香港的選舉民主秩序構建也要頂住西方國家的打壓和抹黑。俗話說「鞋合不合腳，只有腳知道」。香港的選舉民主模式是否符合香港實際情況，香港市民最有話語權。目前已有超30萬名香港市民線上實名、40多萬香港市民參與線下簽名，表示支持完善選舉制度，且活動仍在繼續，這是最好的證明。

毫無疑問的，接下來要做的事情就是積極推動落實完善選舉制度。行政長官林鄭月娥此前接受採訪時表示，將在未來

12個月內完成20項本地立法。這說明時間非常緊迫，特區政府必須堅定立場，頂住內外壓力，積極作為，尤其要做好對廣大市民的溝通和解釋工作。特區官員要最大限度的深入民眾，要多做「接地氣」的溝通工作。當然，特區政府要做的首要工作就是要盡快穩妥建立選舉委員會和資格審查委員會，只有這樣，下一屆立法會的選舉工作才能展開。

對於這次完善香港選舉制度的舉措，國務院港澳辦常務副主任張曉明將其比喻成「創口小、探入深、術後恢復也比較快」的「微創手術」。

這個比喻是非常生動形象的，體現了中央在執行「一國兩制」方針過程中的堅持和謹慎。中央過去在處理「兩制」問題上採取寬容或者包容的態度，但是，反中亂港分子和外國勢力代理人利用過去選舉制度中存在的漏洞爭奪管治權，利用其他制度中的不足搞亂香港。面對這種特區政府自身無法解決的亂局，中央必須在憲制層面上改革和完善香港的選舉制度和其他制度。用「微創手術」重構香港選舉制度，就是希望產生最小的震盪，就是希望給香港不同派別人士中的「愛國者」留出合理

的空間。

人大決定也可以被視為「中國式民主」在香港的實踐。世界上的民主模式呈現多樣化，西方國家認為自己的民主模式具有普世價值，並不斷用其民主模式打壓其他國家或地區，已經缺乏說服力。中國不會仰視西方國家的民主模式，並會立志建構適合中國國情的民主模式。這不僅豐富了世界多樣性民主模式，也進一步樹立體現「兩制」的「香港選舉民主模式」，並通過這種模式選拔愛國者治港，既確保國家主權、安全和發展利益，也符合香港長期繁榮穩定和發展利益，相信時間會證明這一點。

「愛國者」管治團隊任重道遠

如果說，去年制定香港國安法並實施，終結了香港的黑暴橫行，使香港由亂向治，那麼，今年人大通過的涉及完善香港選舉制度的決定，也將堵塞香港的選舉制度漏洞，確保回歸「愛國者治港」的初心。中央連續兩年兩次出手，對於推動香港「一國兩制」繼續向前行是必要的。但是，這僅僅解決了社會秩序和管治隊伍的問題，

要解決的問題仍然不少，例如，香港的「黃媒」問題、大學生「港獨」問題、司法改革問題、民生和經濟問題。中共中央政治局常委、國務院副總理韓正在參加十三屆全國人大四次會議香港代表團的審議時，除了再次強調「愛國者治港」的原則外，還着重談了香港的民生和經濟問題。韓正尤其指出香港住房問題有其歷史和發展過程，「解決這個問題，難度是很大，但總要有解決開始的時候。」住房和經濟問題是深層次問題的核心，讓市民有幸福感和獲得感也是推動香港經濟進一步向前發展的動力，必須着力解決。

因此，在「愛國者治港」的原則下，必須考慮選出賢能之士，選出有執行能力之士。只有那些有國際視野、有國家觀念、明確香港定位和真正了解民間疾苦的賢能之士，才能在基本法的保障下，解決內部深層次矛盾，融入國家發展大局，並利用「兩制」的優勢，在粵港澳大灣區、在「一帶一路」建設中發揮作用，帶領香港走向繁榮。

全國港澳研究會理事、香港法學交流基金會高級顧問

透過香港抗戰歷史培育年輕人家國情懷

議論風生

吳軍捷

今年是中國抗日戰爭九十周年、香港淪陷八十周年、同時也是英軍佔領香港一百八十年。值此重要的歷史年份，配合全國開展慶祝中國共產黨建黨一百周年的宣傳，大講香港的抗日戰爭歷史，讓港人特別是青少年重溫民族血與淚的經歷，認識志士仁人對歷史的擔當，重溫香港在抗戰中凝成的同舟共濟精神，從而培育愛港愛國的民族意識，家國情懷，實在機不可失。

愛國主義是一項情感培育的深耕細植工作，不能單靠書本上的傳承，更要善用身邊活生生的本土教材，拉近歷史與青少年自身的關係，在可以看得見，摸得到的史實環境中薰陶，在與個人息息相關的家庭、社群中耳濡目染。

全面整理抗戰遺跡與資料

但是，今天香港對當年英、加軍隊18日浴血衛城、東江縱隊三年零八個月殊死抗戰以及國民黨在港地下抗戰與美軍「飛虎隊」空襲香港等各方合作抗日的遺址保護不足，極少紀念性建築；無數市民被屠殺、被殘害的證據更鮮有保存。今天的青少年看到廢置的戰壕、地堡、炮台、防空洞，不知道先輩們曾經進行過的戰鬥；漫步繁華的大道，不知道當年同胞被日軍肆意槍殺的情景。彷彿三年零八個月的血腥黑暗只剩下書上的文字，而不是發生在身邊的，與我們血肉相連的家史家事。

我們建議：今年抗日戰爭紀念活動的主題應該是「善用香港抗戰資源，推

動歷史教育」，政府各部門、機構，啟動大規模的保護香港抗戰遺跡的工作。我們願意在力所能及的範圍內給予全力協助。

具體建議如下：

一，在今年的各個抗日戰爭紀念活動中，政府組織各部門、機構，向全港各界發出「保護香港抗戰遺跡，推動青少年的愛國教育工作」倡議，以啟動保護遺跡為落地的具體工作。

二，由有關機構整理香港超過一百處抗戰遺跡的文字、視像資料，參照歐洲為受難猶太人置設數萬小型「絆腳石」的做法，製作及置設附二維條碼的小型銅牌，分批把經過認定的遺跡標示出來，形成大規模分散紀念碑群。我們可以先整理元朗十八鄉「適廬」配合大營救、加拿大旅長犧牲、黃毛應堂東縱港九獨立大隊成立等幾處的資料，開始勘察和開發研究，提出保育建議。要求協調有關機構，開放例如西部旅原址、黃毛應教堂、原日海軍刑務部等有關遺址，讓我們搜集資料。

三，由有關機構製作香港抗日戰爭遺跡史實的視頻或漫畫專輯，供學校、旅遊導遊講解使用。完善鹿頸抗日旅遊徑，補充東縱南涌3·3受襲事件史料；開始勘察和研究開發海洋公園槍堡、高炮群徑；以及西貢抗戰史跡資料的整理。

四，由政府發起，聯合各傳媒、學校、社會機構開展「尋找三年零八個月最後見證人」活動，有計劃地開展香港抗戰史口述錄製，整理和保存有關香港抗日戰爭的資料工作，建立「三年零八個月」資料庫。

五，政府修訂初中中國歷史課程，更詳盡講述抗日戰爭歷史，編製有關香港淪陷史、香港抗戰史的解說視頻資料。特區政府亦應該撥款資助拍攝香港抗戰的電視劇。

研設「香港抗戰歷史紀念館」

六，爭取政府部門配合，利用抗戰遺址或提供廢棄校舍，動員民間資助，建設抗戰歷史教育營，用軍事遊戲、應急訓練、鄉間生活多元手法，吸引青少年參加，並培訓歷史師資，使其成為學校課外教育的恆常基地。

七、特區政府建設「香港抗戰歷史紀念館」，作為培育青少年國民意識的重要場所。當局可將海防博物館擴建為香港抗戰歷史紀念館，除現有展覽內容外，增設全國和華南抗戰、太平洋戰爭前後香港形勢、三年零八個月苦難史和反抗史、抗日戰爭對香港社會發展的影響、香港在國家安全中的定位等展區；並增在和平時應急救援、戰爭時期保家衛國的意識及技能的教育內容；增加統籌香港抗戰歷史教育、遺跡保育活化、旅遊徑開發工作的功能；增加開展二戰學術研究和國際交流基地的功能，建成香港特色旅遊的全新名片。希望政府廣泛諮詢，發動官民合作提出改建方案。當然，能夠在西九龍文化區安排建館更好。以上工作，香港抗戰歷史研究會及「中國文物保護基金會香港抗戰遺跡保護專項基金」可以聯合有關機構、院校承辦部分專案。希望各方配合下，今年能做出一點成果。

香港抗戰歷史研究會會長

有話要說



高凌翔

香港在疫情侵襲下，遍體鱗傷，財政司司長陳茂波在新一份財政預算案中左支右絀，既要尋找資源挽救岌岌可危的企業，援助「等開飯」的打工仔，更要想方設法在全盤規劃的層面救經濟。社會討論得最熱烈的，是那5000元的消費券，公眾不能忽略一頭「灰犀牛」，就是傳統的基建支出。

財政預算案指出，未來幾年基本工程開支將超過每年1000億元，建造業的工程總值亦將增至每年約3000億元，創造超過30萬個就業機會。相較之下，派消費券給720萬人，涉及約360億元財政承擔，影響經濟的力度孰強孰弱，顯而易見。經驗告訴我們，若希望這筆每年1000億元的「消費」起得提振經濟的作用，首先要回答一個問題：政府有沒有能力盡快用這筆錢？

特區政府架構成熟，凡事需得按程序辦，但程序可是一柄雙刃劍，既能保障服務質素，也能維持公平和廉潔，卻又會引致不必要的拖延，甚至懈怠。

試以北環線鐵路為例，這條鐵路連接西鐵線錦上路站及東鐵線落馬洲支線已預留的古洞站。首期工程（即古洞站）其實只在現有的落馬洲支線中加入一個中途站，根本不需要大規模鋪設路軌工程，該處更已建有預留空間作開站之用，但政府竟要7年時間到2027年才能落成，實在很難令人信服。

北環線第二期工程更要2025年才動工，前期研究已長達4至5年，到2034年才完工。工程走線主要為隧道，相比市區地底有錯綜複雜的管道，受地底管道的影響較少，理應比市區鐵路更快落成，但卻又不然。

對比橫跨9站、全長30.5公里但只需5年多便建成的西鐵線，北環線第二期的建造效

率明顯遜色（3站10.7公里，需時9年），亦遠遠落後其他主要鐵路線。

道路網絡的滯後亦不遑多讓，2007年當局已計劃興建「屯門西繞道」（現稱屯門繞道），作為屯赤公路和深港西部通道的接駁繞道，原定2016年完工，但現已延至2036年，即是屯門塞車情況要持續多15年。

再看看11號幹線（前10號幹線）亦有類似問題，作為北大嶼山至元朗的策略性主要幹道，早於1995年已進行可行性研究，但持續多年來仍未拍板上馬，而最新目標在不遲於2036年通車，勢將影響洪水橋一帶以及元朗南的發展。當局應簡化研究時間，盡快上馬興建屯門繞道及11號幹線，以免陸續有更多住宅及新發展區落成後，整個新界西北道路網絡淪陷。

財政司司長其實亦看到問題所在，他指出發展局成立的主要項目精英學院是亞洲首個專門培訓工程項目領導人員的學院。他已預留款項，在未來三年為政府中層管理人員提供系統化培訓，提升他們的專業技能和項目推展能力，更有效運用公共資源。政府目前亦須檢視壓縮評估及前期研究時間，同時進行各項評估研究，若項目只有輕微動時，不必重新進行所有評估，省略沒有或只輕微受影響的評估項目。此外，更需要由高層次的專責小組統籌各項工作，訂立目標時間表及職責範圍，責令各部門提速推進項目。

交通基建一向緊扣着房屋規劃發展，尤其在新發展區如新界東北，建設時間必須配合得宜，才不致出現居民變開荒土甚至所謂「孤島」情況。政府應從速推動基建工程，用落成進度配合區內發展，貫徹實行「創造容量、基建先行」的思維，才能釋放地區更大的發展潛力，振興經濟。

公共事務顧問

一心一意愛國 三顆真心治港

焦點評論



吳志斌

紫荊國際政經研究院就「完善香港現有選舉制度」的議題，於2月27日至3月3日，隨機訪問1078名香港市民。結果顯示，八成以上受訪市民認同「愛國者治港」的原則，逾七成表態支持中央依法完善香港選舉制度。是次調查恰恰說明，民意正在呼喚一個新的香港管治時代，一個能把香港管治權牢牢掌握在愛國的治港者手中的時代。3月10日，《文匯報》進行的網上民調，就「愛國治港者需具備管治能力」及「最看重何種管治能力」等議題，吸引了10552人參與。結果清晰地顯示出，八成四受訪市民認為「愛國的治港者」需具備管治能力，而「治港者的政治判斷」則成為市民最為看重的能力評判。

如果說民意對「愛國治港者」原則的擁護是呼之欲出，那麼對於治港者管治能力的期許與厚望則揭示出，在「一心一意

愛國」的最低要求下，一味口頭「表忠誠」已經不足以讓各方相信能夠擔之大任。愛國不應成為口號，治港亦不可淪為修辭。對愛國的治港者的管治能力之要求，就是讓「愛國者治港」的原則「貼地而行」之必然，就是要將愛國之心，治港之責，在活生生的當下找到落地和實踐的具體方向。

敬畏心愛國心責任心

筆者認為，在「愛國者治港」的大前提下，治港者應具備「三顆真心」：

第一是敬畏心。治港者要對中國共產黨及中國特色社會主義制度予以尊重，常存敬畏。中國共產黨的歷史是一部人民大眾站起來的反帝反殖反壓迫的歷史，是一個民族獨立、復興、富強的自強史，更是領導中國面對世界，擁抱世界，關懷世界的進步史。

中國特色社會主義制度是在堅持共產黨領導下多黨合作的政治體系下，針對中

國國情而探索出的，馬列主義中國化的新道路。百年歷史的中國共產黨與70餘載社會主義制度的實踐在不斷自省、完善、改革中進步。要敬畏執政黨和現行國家制度，愛國的治港者應該要有積極的意識和超前的主動性地去了解、學習黨和國家的歷史，從黨和國家的奮鬥歷程和偉大成就中明確未來方向，樹立價值觀，要將「為香港市民謀幸福」內嵌在「為中華民族復興」的初心之中。

第二是愛國心。治港者必須明白愛國與愛香港不矛盾，兩者不僅並行不悖，甚至是互為前提，互為補充。無論是港英時期還是回歸後，祖國與香港都是「心連心、同呼吸、共命運」的「母子」情。愛國是實踐「一國兩制」的試金石，要牢牢樹立愛國意識，堅定愛國自信，做到將愛國的心貫徹落實到具體的愛國行為中，深刻領會什麼是國家和香港最重要的利益，什麼是治港者最需要維護的立場，始終堅持和國家的發展步伐同頻共振。

唯有從愛國出發，治港者才知道如何提高自身的政治領悟力、鑒別力和戰略思維能力，才能察覺隱藏暗處的反中亂港勢力，才能觀世界之大勢，順時代之潮流，在風起雲湧的全球格局中，找準香港發展的定位。

發揚實幹精神為民做實事

第三是責任心。對於愛國的治港者，責任意識是一種管治的態度和格調，意味着對香港負責，對香港市民和社會負責。2017年，國家主席習近平來港視察期間，在會見新領導班子時諄諄勉勵：「為官避事平生恥」，可謂一語中的地強調了管治者的責任與擔當的重要性。由於香港的特殊歷史和現實政治環境的複雜，在香港為官絕不是一件容易的事情，在面對大是大非的事件前能否敢於亮劍，面對困境和矛盾能否敢於迎難而上，皆是體現着治理者的胸懷、勇氣和氣魄。

在歷經黑暴，由亂向治的關鍵節點，香港管治階層要克服畏難情緒，走出道路迷思，發揚實幹精神，要始終堅持人民至上，把疫情「清零」作為最重要的工作，把發展經濟作為最重要的任務。要做起而行之的「愛國治港者」，不要做坐而論道、指點江山的清談客，從攻堅克難的治港行動中實踐「一寸丹心為報國」的情懷。

「一國兩制」始於愛國，穩在治港。習主席在陝西考察時，語重心長地提出了「對國之大者要心中有數」之要求。愛國與治港，是能者政治的一體兩面。唯有能愛國，才能治港。

香港管治者要在中央所關心的、國家所關心的、香港所關心的坐標中找準方向和定位，把香港放在國家中進行思考和決策，唯有如此，愛國才能具體，治港才有方向的同时，也能收到成效。

安徽省政協港澳台僑和外事委員會副主任、香港安徽聯誼總會常務副會長