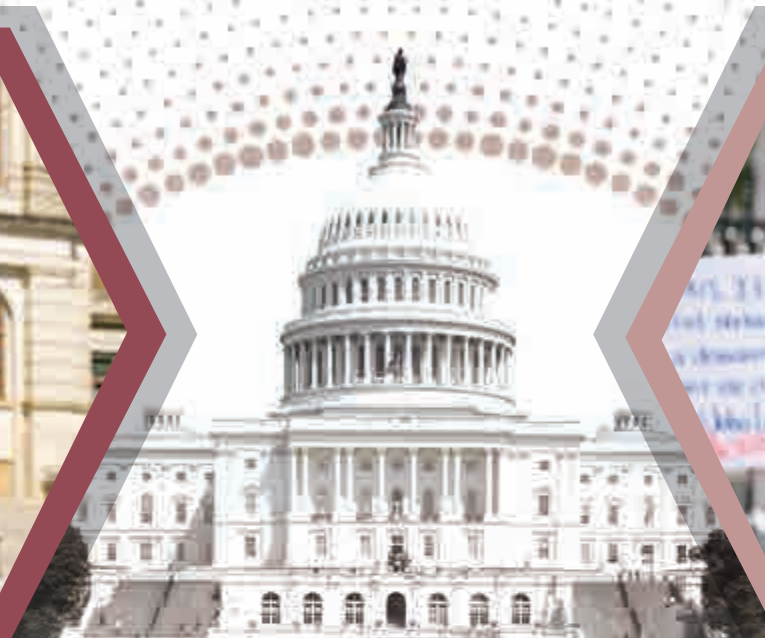


修改選舉制度 西方頻出辣招

對港指手畫腳 雙標盡顯



▲支持修改州選舉法的佐治亞州民眾8日在州議會外慶賀。



▲4日，佐治亞州民眾在州議會外抗議選民的投票門檻被抬高。

一代人以來最大改革 美防外國勢力干預

【大公報訊】綜合路透社、VOX新聞網報導：美國民主黨主導的眾議院3日通過了一項「美國一代人以來最重大」的選舉改革法案「為了人民法案」，其中一個主要目標為改革競選資金，要求候選人向聯邦調查局（FBI）報告與外國金主的接觸，同時公開政治獻金來源和個人報稅表，嚴防外國勢力通過銀彈干預美國選舉。

調查發現，2010年後以匿名等方式流入「超級政治行動委員會」的資金中，有數百萬美元為外國對美國的非法競選捐款。PAC End Citizens United最新民調顯示，有82%選民和84%無黨派人士支持改革解決腐敗問題，以便選民充分知曉每筆政治獻金的來源和目的。

法案便拿競選財務體系開刀，規定候選人應報告任何與外國的接觸，候選人接收選舉捐款及開支的「政治委員會」有責任知會聯邦調查局（FBI）及聯邦選舉委員會有關於外國的接觸，並於一周內提交有關接觸情況的簡報。選舉期間，候選人還應公開超過1萬美元的捐款者身份；公開報稅表，披露個人財政狀況；要求Facebook和Twitter等公開其平台上政治廣告的資金來源等。

法案更要求各州成立跨黨派獨立委員會，專門處理選區劃分工作，以防出現「杰利蠅蠅」（gerrymandering）。即執政黨利用十年一度的人口普查為選舉鋪路，將選區劃分得奇形怪狀，把對家選民集中在某一選區，或分散至不同選區稀釋票倉。

這項法案編為眾議院一號法案（H.R.1），11日由參議院接收即將進行激辯。由於前總統特朗普去年大選期間不斷散播「選舉舞弊」陰謀論，敗選後亦拒絕認輸甚至煽動支持者衝擊國會震驚全球，民主黨便在拜登上任未足百天之際迅速推動選舉改革。



▲「為了人民法案」本月3日在眾議院通過後，眾議院議長佩洛西在國會外發表講話。

香港選舉制度的完善，有利於維護香港繁榮穩定和長治久安，獲得廣泛支持，但西方國家卻頻頻對此加以抹黑。實際上，美國民主、共和兩黨便分別推出法案，提高政治獻金透明度、嚴防外國勢力干預，並加強立法機構對地方選舉事務管控；英國也確保選舉制度符合現實情況，密集修改法規。西方國家一邊完善自家選舉制度，另一邊對香港事務指手畫腳，雙重標準暴露無遺。

大公報記者 公孫淑

美英立法護航「愛國者」治理

美國

●美國擁有數量龐大的選舉立法。僅近兩年，美國會議員就提出了40多項關於完善選舉制度的法案。就在北京時間全國人大公布「完善香港特區選舉制度議程」的同一天（美東時間3月3日晚11點），美國會眾議院通過了一項關於完善選舉制度、提高選舉安全的「為了人民法案」。

●美國完善選舉制度主要由聯邦主導，且通過具體選舉規則確保當選的是「愛國者」。在參選資格方面，明確禁止有違效忠義務的人參選公職，如違規參選將受到刑事處罰。在競選過程中限制外國對競選候選人的影響，比如聯邦選舉競選法明確禁止外國國民通過任何形式向任何政治選舉提供資金支持，外國代理人登記法規定外國代理人與候選人來往時需表明身份等。

●除正式選舉規則外，以愛國主義為基礎的選舉文化也是參選人必須遵從的「遊戲規則」。各方候選人為贏得選民支持，在競選過程中都極力展示愛國熱情。公眾對候選人愛國言論的嚴謹性要求非常苛刻。



▲密西西比州參議院去年8月開會前，議員們集體宣誓。

英國

●英國通過中央主導地方選舉，維護國家選舉安全和憲制秩序。英國作為一個單一制國家，其治下各個地方的選舉制度都是由英國中央政府決定的。目前英國中央政府制定了超過200件涉及選舉的法律、命令、規則等，對英格蘭、蘇格蘭、威爾士、北愛爾蘭的議員、市長、警察和犯罪專員等選舉作出規定。例如，蘇格蘭地區是英國自治程度最高的地區，其選舉制度就是由英國國會1998年通過的《蘇格蘭法》（2012年修訂）來規定的。

●英國嚴格限制外國捐助參政黨。英國選舉法律規定，政黨凡超過500英鎊的捐贈，均須來自「獲許可的捐贈方」。外國的個人和機構不屬於「獲許可的捐贈方」。

新華社

共和黨佐州推利己法案 州議會可接管地方選舉

【大公報訊】綜合路透社、《紐約時報》報導：相較於民主黨在國會力推聯邦層面的選舉改革，共和黨則在各州地方選舉改革上施力。佐治亞州3月25日通過2021年《選舉誠信法》，州選舉委員會可接管地方選舉工作，又規定向排隊選民提供食物和水也屬於犯罪，打擊去年大選後地方改革第一槍。

新法案上路後，共和黨佔優的州議會可合法插手地方選舉事務。有權認證選舉結果的州選舉委員會主席將由新任命、政黨忠誠度高的州議會成員出任，而非州務卿。同時，州選舉委員會也有權中止「不稱職的」縣級選舉官員職務。

法案也大幅抬高選民的投票門

檻，選民需在郵寄選票中附上身份證或駕照複印件作有效身份證明；投票箱嚴限每十萬人一個，且對放置地點和投票時間作嚴格規定。大選期間，採用郵寄投票的民主黨人比共和黨多，前總統特朗普多次攻擊郵寄選票的合法性，稱將「導致選舉結果被篡改和操縱」。

另外，新法亦規定向排隊等候的選民提供食物或水是違法行為，被民主黨籍的美國總統拜登則斥之為「21世紀的種族隔離」。不過佐州共和黨州長肯普堅稱，通過修改選舉法，「佐治亞州朝着確保選舉安全、方便和公平的方向邁出又一步。」亞利桑那州、佛州和得州等其他紅州，也考慮效仿。

美式「雙標」一覽無遺

對香港	對美國
●香港選舉改革是對《中英聯合聲明》承諾給予香港高度自治的直接打擊、限制了港人的政治參與。 ——美國國務卿布林肯	●美國正面臨「對民主史無前例的攻擊」，需落實選舉改革。 ——白宮
●香港選舉改革嚴重削弱香港的民主體制。 ——美國國務院發言人普賴斯	●選舉改革法案恢復了人們的信念，即政府為公共利益和人民利益工作，而不是為特殊利益工作。這對我們的民主至關重要。 ——眾議院議長佩洛西

澳維州修例 嚴控政治獻金

【大公報訊】據澳洲廣播公司報導：為防外部勢力干涉選舉，澳洲維多利亞州議會2018年7月通過《2018年選舉法修正案》，徹底改革維州的政治捐贈制度。該法案號稱是「澳洲最嚴格的政治捐款法案」，收緊對維州各政黨接受捐贈的規定，以避免政黨過度依賴外部資金。違法者最高將被判囚10年。

據報導，《2018年選舉法修正案》通過取消大額捐款，徹底改革維州捐款系統。為了防止任何組織或個人捐贈影響政黨決策，在四年議會任期內，外部人士捐贈不得超過4000澳元。同時，當單筆捐贈達到1000澳元時，各政黨需公布捐款來源。此前，這一限制為每個財政年1.35萬澳元。

法案還禁止接受海外政治捐

贈，並要求政黨及時上報捐贈者信息和捐贈時間。任何違法者可能會面臨最高10年監禁。

這一法案由維州執政黨工黨提出，並得到廣泛支持。州政府表示，維州如今擁有澳洲「最嚴格和最透明」的政治捐款法律，將增強維州民眾對政黨政治決策的信心。不過遭維州時任反對黨魁蓋伊極力反對法案通過，指有法律建議表示工黨將通過工會聯盟斂取約600萬澳元潛在資金。對此，維州政府駁斥說工會捐贈將和其他公司一樣被限制在4000澳元內。工黨又炮轟蓋伊一直竭力保護「狡猾」的不正當行為，後者多次強調維州的大公司和開發商將是他領導的政府核心，被指想把維州帶回到「只崇尚金錢的時代」。



▲二〇一八年維州大選期間，反對黨魁蓋伊在一所小學拉票。



▲二〇一九年七月，英女王正式接見新任首相約翰遜。

英選舉法例「與時俱進」

【大公報訊】綜合《金融時報》、《獨立報》報導：對香港完善選舉制度頻發噪音的英國，近年來也頻頻推行選舉改革，以確保選舉法律法規符合現實需要。

去年12月，英國首相約翰遜曾要求廢除《固定任期制議會法》。此前首相只需向英女王請求解散議會，便可提前舉行大選而無需獲三分之二議員支持。而在2011年，下議院通過《固定任期制議會法》規範議會的解散、選舉日及屆期。

約翰遜批評，法案「在國家需要果斷行動的時候導致了政府癱瘓」。亦有議員認為法案製造了「憲法混亂」，在國家的關鍵時刻相信公眾可以做出決定，回到「需要選舉時就可以進行選舉」的體制。另外，《2020年議會選區法案》去年通過，取消此前將下議院650個議

席下調至600個的決定，以應對新冠疫情和脫歐後驟增的工作量。

另外，英國內政大臣彭玲本月中旬宣布改革倫敦市長選舉制度，取消2000年以來沿用至今相對繁瑣的補充投票制，並從2024年起實施「領先者當選」制度，擁有簡單多數票數者即勝出。現有選舉制度下，選民可提交「第一偏好」和「第二偏好」人選。如果首輪投票沒有候選人獲得過半數「第一偏好」支持，那排名領先的兩人將計算其他候選人名下「第二偏好」票數角出勝者。

彭玲指，選舉改革將賦予市長競選「強有力和明確的地方責任」，將履行保守黨簡化選舉的承諾。但批評人士認為，補充投票能確保勝選者獲廣泛支持，以防未來市長在低投票率和低支持率下混入市政廳。