



塔利班組新政府 國際承認是關鍵

美歐提嚴苛條件 中俄持謹慎態度

百廢待興

【大公報訊】綜合路透社、半島電視台、中新社報道：阿富汗塔利班新政府名單即將出爐，發言人穆賈希德3日表示，最快4日將宣布組建新政府，國際社會是否認可塔利班政權引起關注。此間西方國家多提嚴苛條件，中俄則態度謹慎。另有消息指，若協議達成，土耳其有可能短期內承認塔利班政權的合法地位。中國外交部表示，當務之急是推動阿富汗局勢實現軟著陸，讓阿富汗不再發生新的內戰或人道主義災難。



◀ 阿富汗女性3日在喀布爾抗議，呼籲塔利班保障她們的工作和受教育權。路透社

▶ 阿富汗板球隊3日試賽期間，塔利班人員在球場外巡邏。法新社



各方針對塔利班的制裁

聯合國安理會

1999年第1267號決議正式將塔利班列為恐怖組織，並授權對相關個人和實體實施制裁，包括凍結資產、旅行禁令和武器禁運。

歐盟

自「9·11」事件後各國陸續將一些個人和實體列入資產凍結名單。2011年，歐盟對塔利班採取限制性措施，包括武器禁運、凍結資產和經濟資源以及旅行禁令。

美國

1999年克林頓政府簽署行政命令，凍結塔利班的資產。

國際承認Q&A

法律承認與事實承認有何區別？

- 國家或國際組織承認一國政府分兩種形式：法律上的承認（受法律保護）與事實上的承認（不受法律保護）。兩者存在相互銜接，例如可以先事實上承認某一個政府，等未來信任該政府後，再通過官方聲明等方式予以法律承認。
- 1990年代僅巴基斯坦、沙特阿拉伯和阿聯酋三個國家在法律上承認塔利班政權。

為何塔利班尋求國際承認？

- 塔利班尋求國際承認是為了改善對外關係，以擁有國際法上的權利、義務和權能等。阿富汗過去依賴外國支援，包括糧食、能源及藥物進口，外交承認將有助打開直接渠道，讓各國和世界銀行、國際貨幣基金組織等提供發展援助和貸款。

塔利班應如何獲國際承認？

- 根據國際法中「有效控制」原則，即新政府對國家的全部或大部分領土實行有效統治，且預計將持續控制大部分領土。因此塔利班政權實際上已具法律效力。要獲得國際承認，塔利班須與恐怖組織切割，同時避免因管治失敗引發難民危機。要進一步獲得歐美及聯合國的認可，塔利班還要尊重女性和少數族裔的人權。

工作權未有保障 多城女性上街

【大公報訊】綜合美聯社、CNN報道：塔利班新政府管治人選即將出爐，但女性或無法進入內閣或在高層職位任職。在西部大城市赫拉特和首都喀布爾，連續兩日有女性上街，爭取女性工作及受教育的平等權利。塔利班重新掌權後，阿富汗重回伊斯蘭教法統治時代，不僅女性權利未知能否得到保障，亦再淪為「沒有音樂的國度」。

在抵達辦公室時被告知不要來上班或直接被拒之門外。

塔利班承諾將尊重女性權益，但外界對此抱懷疑態度。出於對人身安全的擔憂，部分女性已待在家中逾半個月，有家庭正四處為親屬購買罩袍。在教育上，男女亦不具有平等權。塔利班高等教育部代理部長8月29日表示，在未來的教育計劃中，女性將被允許上學，但男女學生將被分開管理。

另外，伊斯蘭教法中將唱歌與演奏樂器視為有害身心，塔利班延續伊斯蘭原教旨主義，在各地禁止音樂和舞蹈。阿富汗民歌歌手安達拉比（Fawad Andarabi）據報於上月底在巴格蘭省的農場中被一名塔利班人員槍殺，消息引發各界不安。塔利班稱將調查此次事件，但未提供更多消息。

當地時間3日，數十名阿富汗女性在喀布爾發起一場小型示威，她們要求女性應入閣、參與制定憲法，高舉「自由是我們的座右銘」的標語並高呼口號，其間與一名塔利班人員發生短暫對峙。就在前一天，赫拉特逾60名女性走上街頭，爭取在所有領域享有工作和受教育權。24歲的埃布拉姆透露，塔利班並未就女性工作權給出明確回復。幾周來，她和其他女性



◀ 2020年5月喀布爾一間婦幼醫院遭遇恐襲，政府軍士兵救出一名新生兒。法新社

「哈卡尼網絡」高層或入閣

【大公報訊】綜合《華爾街日報》、BBC報道：阿富汗塔利班重新掌權後，與其緊密相關的極端武裝組織「哈卡尼網絡」在公開場合活躍。由於「哈卡尼網絡」與「伊斯蘭國」分支「呼羅珊」（ISIS-K）、「基地」等組織聯繫緊密，分析認為，這將削弱塔利班與恐怖主義切割的主張。

與塔利班結盟，長期活躍於喀布爾及東部邊境省份，頻頻製造襲擊事件，於2012年被美國列為恐怖組織。

美國國家反恐中心前戰略主管米切爾·納格塔表示，「我不相信西方有人完全了解「哈卡尼網絡」的影響力。這是除ISIS建立「哈里發國」頭兩年外，我所見過最令人印象深刻的非國家激進組織。」美國情報部門指出，「哈卡尼網絡」與「基地」、ISIS-K等組織關係密切，近三年間合謀多起重大襲擊。「哈卡尼網絡」涉為ISIS提供技術援助和進入喀布爾的犯罪網絡，助長對平民的致命襲擊；希拉傑丁亦與「基地」指揮官薩基爾交好，後者負責保護本·拉登的兒子哈姆扎。若塔利班要獲得國際認可，「哈卡尼網絡」勢要與恐怖組織劃清界限。

自塔利班回朝後，「哈卡尼網絡」在當地聲望和權力明顯得到鞏固：領袖希拉傑丁·哈卡尼是塔利班最高領導人阿洪扎達的關鍵副手，在塔利班新政府中勢將入閣；而被美國懸紅500萬美元的哈利勒·哈卡尼等人日前還與前政府高層會面，磋商籌組新政府。

「哈卡尼網絡」創建於1980年代，在阿抗擊前蘇聯軍隊，1995年

隨著阿富汗政局趨穩，喀布爾機場3日起擬恢復國內航線，多家外匯金融機構也恢復對阿個人匯款服務，以紓解平民經濟困境。

土耳其或短期內承認

外國部隊撤離後，喀布爾機場的雷達、控制塔等設備受損嚴重，阿民航局官員預計國際航班重啟尚需時間。卡塔爾自1日起累計派出3架載有技術團隊的飛機抵達喀布爾，並與土耳其合作以恢復機場運營。卡塔爾方面3日表示，希望未來24小時或48小時內打開人道主義通道，讓必要援助和物資進入阿富汗。聯合國宣佈恢復前往阿富汗的人道主義航班，以協助160個人道組織推進救援。

此前，兩名不具名的土耳其官員向「中東之眼」（Middle East Eye）網站表示，只待土耳其總統埃爾多安批准，安卡拉方面與塔利班之間就可達成互惠協議：塔利班將喀布爾機場全權委託給土耳其與卡塔爾合作經營，作為交換，安卡拉方面將承認塔利班政權在阿富汗的合法地位。」如果報道屬實，土耳其或在短期內承認塔利班政權。

美未考慮放寬制裁

另外，西方國家及金融機構的封鎖，令阿經濟幾近崩潰。美國財政部2日鬆口，允許美國金融機構恢復向阿富汗的個人匯款。「西聯匯款」、「速匯金」等機構當天宣布業務恢復。許多阿富汗平民的生計嚴重依賴海外移民勞工匯款，根據世界銀行數據，2020年此類匯款總額估計為7.89億美元，約等於阿

富汗國內生產總值（GDP）的4%。

歐盟外交和安全政策高級代表博雷利3日表示，為了幫助阿富汗人民，歐盟會在特定條件下與塔利班接觸，但這並不代表歐盟承認阿富汗新政府。這種接觸可能會擴大，視乎塔利班政府的行為及是否遵守承諾，包括阿富汗不會作為輸出恐怖主義的溫床、尊重人權法治、成立包容性政府、取得人道援助和人民出入境自由。英國外相藍韜文2日則表示，英國「在可預見的未來任何時候」都不會承認塔利班，但有必要在阿富汗問題上與塔利班進行「直接接觸」。

同時，外界關注聯合國、歐盟和美國各方面針對塔利班凍結資產、旅行禁令和武器禁運等制裁，會否轉移至阿富汗新政府。白宮發言人普薩基2日表示，美國尚未考慮放寬對阿富汗塔利班現在實行的制裁，「我們不會減少對塔利班領導人的制裁壓力，也沒有減少他們進入世界金融系統的重大限制。」

中國駐阿使館正常運作

俄羅斯總統普京3日在海參崴出席東方經濟論壇時呼籲各界合作，就塔利班這個政治力量的合法化做出決定。

中國外交部發言人汪文斌3日表示，中方認為，當務之急是推動阿富汗局勢實現軟著陸，讓阿富汗不再發生新的內戰或人道主義災難，最大限度避免無謂的傷亡和產生大規模的難民。汪文斌亦指出，中國駐阿富汗使館是中阿交往的重要渠道，目前使館正常運作。中方真誠希望阿富汗各方順應本國人民的願望和國際社會的期待，構建開放包容的政治架構，奉行溫和穩健的內外政策，與各類恐怖組織徹底切割，同世界各國特別是周邊國家友好相處。

2日，中國外交部部長助理吳江浩同阿塔駐多哈政治辦事處副主任哈納菲通電話。哈納菲表示，中國是阿富汗值得信賴的朋友。阿富汗塔利班願繼續致力於發展阿中友好關係，決不允許任何勢力利用阿領土威脅中國利益，將採取有效措施，確保在阿中國機構和人員安全。中國倡導的「一帶一路」合作有利於阿和本地區發展繁榮，阿富汗希繼續積極支持和參與。



▲ 阿富汗難民在巴基斯坦查曼避難。路透社

紐商場孤狼襲擊 ISIS殘餘砍傷6人

【大公報訊】綜合美聯社、BBC報道：新西蘭奧克蘭3日發生襲擊事件，一名男子持刀闖入一間超級市場刺傷6人，警方一分鐘內趕到現場將其擊斃。總理阿德恩指事件是一場「孤狼式恐怖襲擊」，施襲者是極端組織「伊斯蘭國」（ISIS）的支持者。

當地時間3日下午，施襲者闖入奧克蘭近郊新林恩一間超市，從櫃檯內取出一把刀攻擊他人，導致6人受傷，其中3人危殆、1人重傷。警方在60秒內趕到現場將刀手擊斃。網上影片顯示，驚慌失措的購物者們尖叫着逃離商場。有目擊者表示，看到幾個人躺在地板上，身上有刀傷。

新西蘭總理阿德恩在記者會上表示，刀手為斯里蘭卡裔，2011年移民新西蘭，2016年被鎖定為「高風險」人物，受警方24小時監視。她補充說，該



▲ 奧克蘭一間商場3日發生恐襲，警方疏散現場人員。美聯社

男子顯然受到極端組織ISIS的影響。阿德恩稱，這是一場針對無辜平民的暴力襲擊，是毫無意義的，「這起事件是可恥的、可恨的、也是錯誤的，因為它是由一個受某種意識控制的個體發出的襲擊，而這種意識本身，是沒有新西蘭人會去支持的。」

亦有人質疑警方為何不盡早採取行動，警方解釋說，即便是24小時監視，也無法保證在第一時間得到應急處置。自2019年3月基督城兩座清真寺遭遇恐襲釀51人死亡後，新西蘭一直處於恐襲警戒狀態。