

中央助力澳門經濟多元化 豐富「一國兩制」實踐新示範

琴澳一體化 發展四大新產業

深度融合

中共中央、國務院5日印發《橫琴粵澳深度合作區建設總體方案》（下稱《方案》），確立合作區四個「新」戰略定位：促進澳門經濟適度多元發展的新平台、便利澳門居民生活就業的新空間、豐富「一國兩制」實踐的新示範、推動粵港澳大灣區建設的新高地；要支持澳門發展四大新產業：科技研發和高端製造產業、中醫藥等澳門品牌工業、文旅會展商貿產業和現代金融產業。到2035年，琴澳一體化發展體制機制更加完善，基本實現促進澳門經濟適度多元發展目標。

大公報記者 方俊明珠海報道

《方案》表示，為全面貫徹落實習近平總書記關於粵澳合作開發橫琴的重要指示精神，支持橫琴粵澳深度合作區（以下簡稱合作區）發展，制定本方案。總體方案為橫琴粵澳深度合作區建設勾勒藍圖，包括6個部分29條內容。總體方案明確，合作區實施範圍為橫琴島「一線」和「二線」之間的海關監管區域，總面積約106平方公里。其中，橫琴與澳門特別行政區之間設為「一線」；橫琴與中華人民共和國關境內其他地區之間設為「二線」。方案明確，橫琴粵澳深度合作區的戰略定位是促進澳門經濟適度多元發展的新平台，便利澳門居民生活就業的新空間，豐富「一國兩制」實踐的新示範，推動粵港澳大灣區建設的新高地。

方案還提出了橫琴粵澳深度合作區建設在2024年、2029年和2035年的發展目標（詳見表）。到2035年，「一國兩制」強大生命力和優越性全面彰顯，合作區經濟實力和科技競爭力大幅提升，公共服務和社會保障體系高效運轉，琴澳一體化發展體制機制更加完善，促進澳門經濟適度多元發展的目標基本實現。

構建特色芯片產業鏈

支持發展四大新產業方面包括：一，發展科技研發和高端製造產業。大力發展集成電路、電子元器件、新材料、新能源、大數據、人工智能、物聯網、生物醫藥產業。加快構建特色芯片設計、測試和檢測的微電子產業鏈。建設人工智能協同創新生態，打造互聯網協議第六版（IPv6）應用示範項目、第五代移動通信（5G）應用示範項目和下一代互聯網產業集群。二，發展中醫藥等澳門品牌工業。對在澳門審批和註冊、在合作區生產的中醫藥產品、食品及保健品，允許使用「澳門監製」、「澳門監製」或「澳門設計」標誌。研究簡化澳門外用中成藥在粵港澳大灣區內地上市審批流程。

三，發展文旅會展商貿產業。高水平建設橫琴國際休閒旅遊島，支持澳門世界旅遊休閒中心建設，在合作區大力發展休閒度假、會議展覽、體育賽事觀光等旅遊產業和休閒養生、康復醫療等大健康產業。加強對周邊海島旅遊資源的開發利用，推動粵港澳遊艇自由行。建設中葡國際貿易中心和數字貿易國際樞紐港，推動傳統貿易數字化轉型。四，發展現代金融產業。充分發揮澳門對接葡語國家的窗口作用，支持合作區打造中國一葡語國家金融服務平台。鼓勵社會資本按照市場化原則設立多幣種創業投資基金，吸引外資加大對合作區高新技術產業和創新創業支持力度。支持在合作區開展跨境人民幣結算業務。

澳門長遠發展注入新動力

中央政府駐澳門聯絡辦公室發言人5日表示，《橫琴粵澳深度合作區建設總體方案》的公布，是中央支持澳門發展的重大舉措，將為澳門特色「一國兩制」行穩致遠注入新動力。發言人指出，《總體方案》緊緊圍繞促進澳門經濟適度多元發展這條主線，提出打造促進澳門經濟適度多元發展的新平台、便利澳門居民生活就業的新空間、豐富「一國兩制」實踐的新示範、推動粵港澳大灣區建設的新高地四個「新」的戰略定位。澳門特區政府9月5日表示，《總體方案》是中央政府支持澳門經濟適度多元發展、豐富「一國兩制」實踐的重大部署，為澳門長遠發展注入新動力，締造新機遇。

合作區四大戰略定位及四大新產業



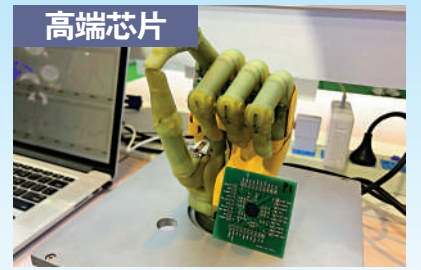
1 促進澳門經濟適度多元發展的新平台



2 便利澳門居民生活就業的新空間



3 豐富「一國兩制」實踐的新示範



4 推動粵港澳大灣區建設的新高地



橫琴粵澳深度合作區範圍

- 合作區實施範圍為橫琴島「一線」和「二線」之間的海關監管區域，總面積約106平方公里
- 橫琴與澳門特別行政區之間設為「一線」
- 橫琴與中華人民共和國關境內其他地區之間設為「二線」

▲《橫琴粵澳深度合作區建設總體方案》提出發展現代金融產業。圖為橫琴金融島。受訪者供圖

發展促進澳門四大新產業

- 發展科技研發和高端製造產業
- 發展中醫藥等澳門品牌工業
- 發展文旅會展商貿產業
- 發展現代金融業

管轄政策

- 根據橫琴全島客觀現實情況，對合作區進行分區分類施策管理。
- 澳門大學橫琴校區和橫琴口岸澳門管轄區，由全國人大常委會授權澳門特別行政區政府管理，適用澳門有關制度和規定，與其他區域物理圍網隔離
- 粵澳雙方共商共建共管共享區域採用電子圍網監管和目錄清單方式，對符合條件的市場主體，實施特殊政策

大公報記者方俊明整理

創新開放程度比肩瓊自貿港

【大公報訊】記者盧靜怡廣州報道：5日晚間，中共中央、國務院印發了《橫琴粵澳深度合作區建設總體方案》。《方案》對橫琴粵澳深度合作區的戰略定位之一，就是成為「豐富「一國兩制」實踐的新示範」。中山大學區域開放與合作研究院院長毛艷華接受大公報專訪指出，《方案》對於健全粵澳共商共建共管共享的新體制上，提出了多項過往跨境合作區前所未有的創新舉措，包括開發管理合作區實行雙主任制、組建合作區開發執行機構、建立合作區收益共享機制等多項突破性措施，無不充分體現了中央對解決港澳經濟民生問題的巨大決心。

「要在橫琴這個原來由內地管轄的區域，探索健全共商共建共管共享的新體制，需要突破諸多由於兩地法律制度不同所帶來的困難。」毛艷華指出，《方案》為此特別詳細地羅列了保障措施，對於合作區有很大的賦權力

度，包括支持合作區以清單式申請授權方式，在經濟管理、營商環境、市場監管等重點領域深化改革、擴大開放。「清單式的授權模式，保障了合作區未來發展中遇到相關法律瓶頸時能有支撐。」

毛艷華表示，《方案》創新亮點多，率先在改革開放重要領域和關鍵環節大膽創新，尤其在制定具體措施時均以目標為導向，根據目標解決問題。「《方案》出台是粵澳合作的一個創舉，無論是機構設置、組建、管理工作安排、人員安排、受益共享機制等方面的開放力度，都是目前跨境合作區前所未有的。」毛艷華認為，合作區實施範圍為橫琴島「一線」和「二線」之間的海關監管區域，開放範圍非常大，其創新開放程度不亞於海南自貿港。「這充分反映了澳門回歸22年來，中央將在「一國兩制」前提下進行體制機制創新的全新探索。」

三大發展目標

1 到2024年（澳門回歸25周年）

- 粵澳共商共建共管共享體制機制運作順暢，創新要素明顯集聚，特色產業加快發展，公共服務和社會保障體系與澳門有序銜接，在合作區居住、就業的澳門居民大幅增加，琴澳一體化發展格局初步建立，促進澳門經濟適度多元發展的支撐作用初步顯現。

2 到2029年（澳門回歸30周年）

- 合作區與澳門經濟高度協同、規則深度銜接的制度體系全面確立，各類要素跨境流動高效便捷，特色產業發展形成規模，公共服務和社會保障體系更加完善，琴澳一體化發展水平進一步提升，促進澳門經濟適度多元發展取得顯著成效。

3 到2035年

- 「一國兩制」強大生命力和優越性全面彰顯，合作區經濟實力和科技競爭力大幅提升，公共服務和社會保障體系高效運轉，琴澳一體化發展體制機制更加完善，促進澳門經濟適度多元發展的目標基本實現。

大公報記者方俊明整理

「合作區AI科研 港高校可大顯身手」

【大公報訊】記者帥誠珠海報道：5日晚間重磅出台的《橫琴粵澳深度合作區建設總體方案》，提出了很多利好港澳企業發展的新政措施。不少在橫琴發展的港企青對此深受鼓舞，表示將充分利用好新政利好，發展壯大企業，更好地融入國家發展大局。

在提出發展促進澳門經濟適度多元的新產業部分，《方案》就特別提到將重點發展文旅會展商貿產業。橫琴AHA港澳青年創新創業孵化中心負責人鄭益偉對大公報表示，《方案》的出台，將對孵化中心及進駐企業的發展起到很大的促進作用。「一直以來餐飲文化和旅遊文化就是澳門的兩大文化產業，澳門在品牌設計、市場推廣等領域獨具特色，《方案》提出

在合作區大力發展休閒度假、會議展覽、體育賽事觀光等旅遊產業，將增強這些企業在橫琴發展布局的信心。」

蜜蜂科技BEEPLUS聯合創始人戴健進是一名在大灣區創業打拚多年的香港青年，戴健進表示，作為一家科技創新型企業負責人，對《方案》中關於發展科技研發和高端製造產業的政策利好，滿懷期待和憧憬。

戴健進認為，港人和港企應該抓住這次機遇，充分發揮香港高校在科研領域的優勢，融入合作區在新材料、人工智能等領域科技研發和高端製造產業的發展。同樣，香港的金服務業具有顯著優勢，也能很好地契合《方案》中關於發展現代金融產業的需求。

澳拓現代金融業 可向港取經監管制度

專家解讀

中共中央、國務院印發的《橫琴粵澳深度合作區建設總體方案》提出，發展現代金融產業。充分發揮澳門對接葡語國家的窗口作用，支持合作區打造中國一葡語國家金融服務平台。鼓勵社會資本按照市場化原則設立多幣種創業投資基金、私募股權投資基金，吸引外資加大對合作區高新技術產業和創新創業支持力度。支持在合作區開展跨境人民幣結算業務，鼓勵和支持境內外投資者在跨境創業投資及相關投資貿易中使用人民幣。支持澳門在合作區創新發展財富管理、債券市場、融資租賃等現代金融業。

總體方案提出，加強合作區金融市場與澳門、香港離岸金融市場的聯動，探索構建電子圍網系統，推動合作區金融市場率先高度開放。按照國家統籌規劃、服務實體、風險可控、分步推進原則，在合作區內探索跨境資本自由流入流出和推進資本項目可兌換。



▲第九屆金交會上，橫琴自貿片區金融展位吸引了眾多參展商參觀問詢。

對此，金融發展策略研究所所長詹劍崙認為，香港擁有大量金融業人才，尤其是不少國際級數字資產專才已匯聚在香港，可以補足澳門在金融範疇人才缺口。

除人才補缺，香港亦可以為澳門提供金融監管借鑒，例如香港在反洗錢條例非常嚴格，值得澳門學習。至於澳門發展金融會否對香港構成競爭？詹劍崙相信，若在香港、澳門兩地作抉擇，富裕人士會更加願意把資金放在香港而非澳門。他強調，大灣區各自金融發展路徑應該互補，而不應該在相同範疇相互競爭。

大公報記者 柴進