

# 澳人掛帥執委會 橫琴探跨制度管理

## 專家：「一國兩制」新實踐 體制創新可供粵港借鑒

體制創新

橫琴粵澳深度合作區管理機構近日正式揭牌，「新橫琴」在體制機制融合方面所進行的前所未有的探索和嘗試備受外界關注，中國國際經濟交流中心產業規劃部部長、研究員王福強接受大公報專訪時指出，「一國兩制」基本國策將保持50年不變，目前施行時間已接近一半，「橫琴方案」在當下時間點推出，是為後「一國兩制」的制度走向進行先期探索。同時，他期盼橫琴建設「操盤手」能發揮帥才能力，能領導一個大的跨制度、跨文化、跨專業背景的團隊。專家們認為，香港應該突破粵港合作模式，借鑒橫琴的體制創新。

大公報記者 盧靜怡

「橫琴方案」被認為是粵港澳大灣區規劃綱要公布以來最大的突破，是「一國兩制」實踐中具有創造性意義的里程碑。隨着合作區管理機構揭牌，出任橫琴粵澳深度合作區領導班子的人選也已塵埃落定。合作區管理委員會「雙主任」由廣東省省長馬興瑞和澳門特別行政區行政長官賀一誠共同擔任；而負責合作區具體開發建設工作的執行委員會主任一職，由澳門特區政府經濟財政司司長李偉農出任。



### 應有全局觀 具「帥才」能力

對於執委會主任這位「操盤手」未來將如何主導建設橫琴合作區，王福強（小圖）認為，期望這位「操盤手」可發揮出「帥才」能力。「出任該職位需具備協調處理各方的能力，應該是個帥才，能領導一個大的跨制度、跨文化、跨專業背景的團隊。而後由他來挑選推動經濟建設的人選，後者是將才。」

中山大學粵港澳發展研究院首席專家、教授陳廣漢認為，未來執委會「操盤手」承擔的任務並不輕，首先要有全局觀，在服務澳門的同時，也要着眼於整個大灣區的發展；第二要發揮出過硬的管理運營能力。目前橫琴註冊企業多，但實際落地少。陳廣漢稱：「橫琴不僅要發展服務業，同時還要發展產業園區，兼顧體制機制創新，需要很強的實務能力。」

未來兩種制度、兩種法系在合作區內將如何融合？全國人大常委會澳門基本法委員會委員、中山大學港澳基本法研究中心主任王禹認為，法律管轄問題可以採用「以屬地管轄為主，加上屬人管理」的靈活模式。他稱：「涉及澳門因素的澳門管轄，涉及內地因素的由內地管轄，如果涉及內地因素和澳門因素的話，那麼應該進行約定。」

澳門理工學院公共行政學教授婁華表示，合作區實施的粵澳共商共建共管共享機制，需要澳門和廣東省對目前執行的政策制度作對接。未來具體落實的過程當中，相信會遇到不少挑戰，比如當前粵澳兩地在制度以及生活習慣上客觀上存在差異，都需要雙方磨合，共同跨越。

此外，有評論認為，港府應派駐觀察員到橫琴學習吸收體制創新改革方面的經驗體會。陳廣漢認為，「現時河套土地所有權在深圳，而主要由香港開發，使用香港的法律和制度，也在創新上走出了一大步。兩地合作經驗可以互相借鑒。」

### 專家：港應積極融入國家發展

一國兩制研究中心研究總監方舟撰文指出：「香港如果不能在粵港合作的模式上有所突破，只會失去更多的機遇。」他坦言，香港社會各界近年也逐漸意識到，只把視野聚焦在本地1100平方公里的土地，未必能夠完全解決香港的一些結構性經濟社會問題。王福強認為，對香港來說，內部要避免再發生紛爭，避免內耗，當務之急是整理行裝再出發，積極融入國家發展大局，維護香港「一國兩制」行穩致遠，開創良政善治、和諧發展的新局面。



「橫琴方案」被認為是粵港澳大灣區規劃綱要公布最大突破，是「一國兩制」實踐中具有創造性意義的里程碑。橫琴近年發展迅速，高樓拔地而起。受訪者供圖

## 貨物「一二線」機制 跨境服務業看俏

橫琴粵澳深度合作區總面積約106平方公里，約為澳門面積的3倍，未來這裏將是便利澳門居民生活就業的新空間。合作區實行「一線」及「二線」機制，除了非生活用品外的商品均免稅，在內地出口到橫琴等向出口到澳門，均可以退稅，相信將來橫琴物價與澳門同等，不會高於本澳。在高科技投資方面，相關設備進入深合區也無需繳稅，減少企業的投資成本。

橫琴大昌行物流中心是首批由澳門特區政府推薦進駐橫琴粵澳合作產業園的項目之一。該公司項目總監蕭家浩指出，合作區對貨物採用「一線」放開、「二線」管住的管理舉措，無疑是為推動跨境物流發展注入了一針強心劑，隨着未來

進一步簡化報關程序、通關時間大大降低，跨境物流將進一步提升整體營運效率，推動物流供應鏈運作更加暢順。

澳門宏基行集團有限公司亦瞄準跨境貿易服務領域，該公司董事葉朝輝表示，橫琴與澳門僅一水之隔，合作區實施貨物「一線」放開、「二線」管住的政策，將大大便利兩地人流、物流、信息流等要素加速流動，跨境服務業迎來更大發展空間。

中山大學港澳珠三角研究中心教授鄭天祥認為，合作區實行「一線」、「二線」機制，將進一步加強與澳門的銜接，成為便利澳門居民生活就業的新空間，而橫琴發展也獲得更大的自由度與空間。

大公報記者 方俊明



橫琴大昌行物流中心是首批由澳門特區政府推薦進駐橫琴粵澳合作產業園的項目之一。受訪者供圖



圖為粵澳合作中醫藥科技產業園。網絡圖片

### 深度合作區建設成果

- 1 粵澳合作產業園累計為25個項目供地，協議投資額達793億元。
- 2 粵澳合作中醫藥科技產業園累計培育50家澳門醫藥項目。
- 3 澳門的4所國家重點實驗室設立了橫琴分部，累計孵化集聚613個澳門創新創業項目。
- 4 橫琴澳門青年創業穀、國際科技創新中心等孵化器累計孵化澳門項目537個，在孵項目121個。

大公報整理

### 「健全粵澳新體制」要點

- 1 粵澳雙方聯合組建合作區管理委員會，在職權範圍內統籌決定合作區的重大規劃、重大政策、重大項目和重要人事任免。
- 2 合作區管理委員會實行雙主任制，由廣東省省長和澳門特別行政區行政長官共同擔任，澳門特別行政區委派一名常務副主任。
- 3 合作區管理委員會下設執行委員會，履行合作區的國際推介、招商引資、產業導入等職能。
- 4 執行委員會主要負責人由澳門特別行政區政府委派，廣東省和珠海市派人參加，協助做好涉及廣東省事務的協調工作。
- 5 支持粵澳雙方探索建立合作區收益共享機制，2024年前投資收益全部留給合作區管理委員會支配，用於合作區開發建設。

大公報記者方俊明整理

## 香港醫企布局 主打優質服務

橫琴粵澳深度合作區產業准入政策突破大，香港不同產業在橫琴也有非常大的發揮空間。香港聯合醫務執行董事李家聰接受本報訪問時指出，在「橫琴方案」出來前，集團在過去一年半已經在橫琴方面進行布局。「我們已經在橫琴當地準備布局更多社康中心和互聯網醫療，讓更多內地和港澳人士受惠。」他表示，聯合醫務已經在珠海香洲區有2到3個服務網點，目前正計劃擴大服務基礎。

「橫琴方案對於香港醫療企業而言也是非常大的機遇。大灣區內地城市的不少居民會到香港尋求更優質的醫療服務，如果橫琴的合作，可以讓香港醫療人員、制度、醫療器械更加方便到橫琴，會更好地提升服務水平。」李家聰認為，香港醫療機構可以利用好一系列政策融合，可在橫琴設立示範點，發揮和展示香港醫療服務在臨床醫學上的服務理念、醫學水平。

中國國際經濟交流中心產業規劃部部長、研究員王福強表示，香港首先可以通過設立市場主體參與橫琴建設，在這過程中，要充分利用它鼓勵的產業方向，選好具體賽道。要認真研究它的產業准入政策。此次「橫琴方案」產業准入政策的突破性很大，用了非禁即入制，取消了行業的審批和許可而採用備案制。「香港許多想進入內地的產業，比如醫療服務，可以在這兒落地服務內地民眾。」

大公報記者 盧靜怡



圖為珠海市人民醫院橫琴醫院。網絡圖片

## 資金自由流動 便利金融開放



橫琴新口岸「合作查驗、一次放行」人均通關時間只需約30秒，最快僅需20秒，值得香港口岸借鑒。大公報記者方俊明攝

創新跨境金融管理是此番《橫琴方案》備受矚目的重點之一。中國人民銀行廣州分行行長白鶴祥認為，橫琴粵澳深度合作區要構建與澳門一體化高水平開放的新體系，需要在跨境資金管理規則上與澳門全面對接，實現跨境資金流動自由便利。他表示，金融開放區別於管人管物，資金的流動很難限於一城一地，需要一套與合作區建設相適應的賬戶體系，為合作區金融開放創新打好基礎。

「合作區應率先探索外匯領域開放的路徑，重點在資本項目可兌換方面先行試驗，根據經濟發展階段、金融體系穩健程度等有序推進。」白鶴祥指出，為此，「橫琴方案」提出了探索構建資金電子圍網系統，以及按照國家統籌規劃、服

務實體、風險可控、分步推進原則，在合作區內探索跨境資本自由流入流出和推進資本項目可兌換等舉措。他透露，人行廣州分行下一步將積極向總行總局爭取，在合作區進一步深化跨境投融資外匯管理改革，簡化相關業務操作。

「橫琴方案」明確了合作區收益共享機制，2024年前投資收益全部留給合作區管理委員會支配，用於合作區開發建設。中國國際經濟交流中心產業規劃部部長、研究員王福強認為，上述收益機制的創新，也有利於合作區後期更好的發展。「要通過這種支持，增強橫琴自身的造血功能，為後期發展積蓄動能。」

大公報記者 盧靜怡