

民主就是為民謀福 新選制體現優勢

議事論事

姚明耀

中央人大工作會議日前在北京召開，習近平總書記在會上發表重要講話，他指出一個國家是不是民主，應該由這個國家的人民來評判，而不應該由外部少數人指手畫腳來評判，他並強調，民主不是裝飾品，不是用來做擺設的，而是要用來解決人民需要解決的問題的。

習總書記有關民主的論述一針見血，揭示出民主的本質及初心，就是為人民解決問題，為人民謀福。一個民主制度好不好，不是看其形式，而是要看其實質，是否有利民生，有利社會發展。香港新選舉制度，正是充分體現了這套民主觀，讓民主真正回歸民生初心，確保議員都是真心實意為國家、為香港利益服務，這才是真正民主，才是香港應該追求的民主。

習總書記提及要不斷發展的「全過程人民民主」，是一套有別於西方的民主模式，既重視民主選舉、過程民主，更重視實質民主。不是投票過後民主就休眠，而是在投票之後，人民依然可以參與決策、管理、監察，在整個治理過程中充分體現「人民作主」，「全過程人民民主」是過程民主與實質民主、直接民主與間接民主、人民民主和國家意志的有機統一，是全鏈條、全方位、全覆蓋的民主。

這套中國式民主觀近年愈來愈受到國際社會的關注和肯定，也愈來愈展現出活力和生命力，尤其是在新冠疫情爆發後，中國在應對疫情上所展示的決斷力、執行力，展示對人民生命安全的重視，都與西方的失敗抗疫形成強烈對比，也顯示出中國式民主的制度優越，真正做

到讓人民當家作主，以人民利益為依歸。

《紐約時報》分析文章直指，中美疫情的對比以及美國總統選舉的亂象，讓中共大大增強了對自身管治能力和中國模式的信心。這種的信心正來自中國的民主制度。

從制度上重塑政治生態

中國式民主最重要的一點，就是讓民主政制回歸到民生的初心，民主只是手段，民主目的是為了達到良好管治，切實改善民生，讓群眾能夠獲益，讓社會發展能夠繼續向上，這才是民主的本質。而不是如西方民主般，只重視選舉投票，卻不理會人民的切身利益，這樣的民主是形式重於實質，有民主之名而無民主之實。正如習總書記指出，「如果人民只有在投票

時被喚醒、投票後就進入休眠期，只有競選時聆聽天花亂墜的口號、競選後就毫無發言權，只有拉票時受寵、選舉後就被冷落，這樣的民主不是真正的民主。」

完善後的香港選舉制度，正是從根本上推動香港民主回歸初心，回歸到民生、良政善治的路上，充分體現出制度的優越性。在選舉中大幅增加了不同界別、不同階層的代表，確保選舉充分體現均衡參與，讓不同界別、不同階層的聲音都可以在議會上得到反映。新的選舉制度通過全面落實「愛國者治港」，「反中亂港者」出局，確保了當選人都是愛國愛港，真心為國家為香港利益服務。

過去香港選舉一直走的是西方形式民主之路，參選人為選票不惜挑動對立、激化矛盾，從而鞏固票源，這是香港政治出現激進化、民粹化、碎片化的根源。新

選制下對於政治極端化有了大力遏止，在制度上限制了參選人操弄政治的空間，參選人要當選靠的不是煽動民粹，而是靠政綱、靠能力，從制度上重塑了香港的選舉和政治生態。

更重要的是，新選舉制度為香港落實良政善治，改善民生提供了制度保障。在新選舉制度下，對議員將有更高的要求，不能再濫竽充數，必須做到夏寶龍主任提到的「五個善於」，既要愛國愛港，更要以包容的態度廣納民意，顯示出解決香港社會矛盾的能力，從而突破香港困局。新一屆立法會選舉提名期即將開始，期望能夠選出更多有能力、有擔當、善作為的愛國治港者，為香港邁向良政善治打下基礎。

港區福建省政協委員、中國和平統一促進會香港總會常務副會長

通關難 走出慣性治港的思維更難

焦點評論



吳志斌

香港何時可以與內地免檢疫通關？這個問題對於廣大香港市民和港漂們來說，在過去的兩年內，與其說是老調重彈地問，不如說是如坐針氈地等。通關難，何以難於上青天？部分市民更是調侃現行的政策是「躺平」通關，數次實現「狼來了」的當代演練，使得通關本身變成了「放鴿子」的代名詞。

縱觀內地與香港在通關協商上的「矛盾」，第一大的「不協調」，便是本港疫苗接種率遲遲未達到百分之七十以上的基本要求。根據相關部門的數據統計，至昨晚8時為止，本港新冠疫苗第一針的接種率佔合資格接種人口的68.2％。從一個客觀的現實情況來看，有相當一部分市民對疫苗的抵觸，是相當政治化的，他們不僅可以接受與「內地失聯」，甚至以不打疫苗作為對抗政府的手段。

對於一些人，相比起用「胡蘿蔔」作誘餌，「大棒」的強硬或許更為直接有效。這就好比說，在川流不息的高速公路上，一部壞車就足以讓其他車子降速，多部壞車就會造成交通堵塞。如果是連環事故造成十多部壞車圍堵，那就會直接造成高速公路的大塞車大癱瘓，甚至逼着大家必須下車走路。難道特區政府是要堅持懷揣「無限善意」，在等着這一批壞車「自動修復」？

此外，被列入強制檢疫的區域和大樓，是否可以藉此機會進行「查漏補缺」的工作，對於沒有接種的人士進行補針，這或許是一個操作性更強，現實意義更大的手段。

第二，內地在批准豁免檢疫、嚴防輸入方面對香港提出了彼此相對應的要求。從一定程度上來看，豁免檢疫，可以被理解為一種變相的放開。就目前香港的免檢政策和審批程序來看，是「政出多頭」且複雜的。除衛生署外，運輸及房屋局、財經事務及庫務局、保險業監管局，以至政務司司長等部門與首長，據說皆有批准豁免檢疫的權力，多頭多首同時運作，這無疑會造成審批標準的不統一。

此外，對於豁免外交和商務的人員，還是要提高豁免的門檻，同時執行更嚴苛的熔断機制；對於海員和機艙人員，在確保他們可以順利安心工作的同時，為他們劃出固定的酒店和休息區域實行點對點封閉運作；最重要的是，理應督促和監察航空公司，在旅行證件和疫苗接種的證明提供方面，實行「責

任制」，使其承擔更大的，應盡的責任——最終是要讓社會的每個部門和環節，都有一種時刻刻劃為抗疫而投入的主動性和能動性。

第三便是一直被香港各界討論的健康碼隱私問題。「健康碼」的文章作得太多了，無非都是在個人隱私和行蹤軌跡上，來對峙社會的通關剛需，認為犧牲個人的隱私來換取通關便利，是對市民權利和香港法治傳統的背叛。這種表述是相當偏頗甚至極端的。個人的行蹤軌跡固然重要，但社會經濟發展難道不重要？不做虧心事，不怕鬼敲門。誰又會在乎一個品行良好的市民去哪裏買菜，去哪裏喝茶？更重要的是，以法律健全、法治清晰為美譽的香港社會，在基於公共衛生安全面前，特區政府需要拿出「勇於承擔」的勇氣與責任，進一步作為，看能援引什麼法律條款來實現通關的「熊掌」和隱私的「魚」均能兼得的結果！

特殊時期需要特事特辦

從積極的角度來看，香港抗疫這場戰爭打好了，就是一場「歷史的雙贏」。抗疫是特殊時期，特殊時期要實行特殊的行政處置權，特事特辦是歷史辯證法的重要核心之一。在不違背兩地法律的情況下，通過特區和內地之間各部門的協作，實現聯合抗疫，將防疫的技術性問題轉變為港澳深珠密切關連的當下現實，既能讓控疫有效進行，又能讓四地人民交流順利，經濟互補，生活正常，實現通達權變的四地一體化聯合抗疫實驗區，這難道不是更符合中國人的政治智慧和非常時期的治港理念嗎？

10月23日，有媒體放出消息稱香港與內地免檢疫通關「指日可待」，通關碼試用版預計即將推出，12月下旬則有望「首階段」試運行。這是一個好消息，也是一個等待實現的美好願望。

筆者在此，藉着白紙黑字，做一個五彩斑斕的期許：希望那些滯留在內地的港人，都可以回家，在12月19日的立法會選舉之際，回來為香港這個自己的家，投下作為主人翁的一票。那麼，2021年，也算是不辜負中央的用心，不辜負特區政府的自身努力，更不辜負自己作為香港的主人的應有態度，無論是抗疫還是選舉，都劃上了完滿的句號，也做到了問心無愧，皆大歡喜。

中國僑聯委員、安徽省政協委員、香港安徽聯誼總會常務副會長

全面精準打造香港公務員培訓新高地

議論風生

李方冲

2017年，特首林鄭月娥訪問新加坡公共服務學院，並在當年施政報告中首次提出設立公務員學院，做好政府作為優秀「服務提供者」、「監管者」、「促成者」和「推廣者」的角色。

時隔四年，特首林鄭月娥在新一份施政報告中再次提出：加強公務員培訓，安排更多中高級公務員到內地參與國家事務研習課程或專題考察團；全速推進公務員學院建設，進一步加大培訓力度，並在公務員忠誠上嚴格把關。

每個機構必須承載着自身崇高理想和使命，更應該有自己的具體任務和具體實踐。公務員學院作為政府培訓人才的機構，開闢了香港公務員培訓的歷史先河，是培養公務員人才的一次先導性、基礎性、戰略性工程，責任重大、使命光榮。

香港除學習新加坡經驗外，更應進一步解放思想，加大調查研究，聚焦國家行政學院、內地省市行政學院及各大

學在公務員培訓上的舉措經驗，更具重大指導意義。

一、嚴守政治忠誠這條紅線。堅持培養愛國愛港公務員這條根本原則，將政治忠誠放到首要位置和重要任務。必須落實到培訓具體工作上，突出國家憲法、基本法及香港國安法的主業主課地位，在「精準」上下功夫，在「細節」上做文章。提高學員的政治忠誠度，既是對學員的基本要求，更是對學院教師、管理團隊的具體要求，必須堅持底線思維，絕對不能讓反中亂港分子利用學院平台資源混進培訓隊伍。

二、全面提高履職盡責能力。要聯繫實際，準確處理「學與用」的關係，不能泛泛培訓，不求實效。要深入了解香港公務員在「學」方面的需求，在「用」方面的不足，遵循需求導向、問題導向，實現以「學」促「用」、「學」「用」相長。必須立足香港的實際，緊扣工作新形勢、新任務，通過培訓讓公務員從「學」到「用」有效轉換，全面提高公務員駕馭問題、解決問題的能力，推動解決香港多年積累的

「舊難題」和現階段的「新問題」。

三、充分善用國家強大資源。特首提出「安排更多中高級公務員到內地參與國家事務研習課程或專題考察團」，是絕對明智的決策。可以說，中國的崛起，最核心的原因就是政府管治水平、公務員素質的提升。其中，公務員培訓的重要性和意義躍於紙上。

內地公務員培訓體系及課程已非常健全，例如會緊扣時代脈搏，每五年制定一個全國性的公務員培訓規劃，各省市各部門還會在全國規劃的框架下，根據實際制定自己的培訓規劃。既有政策形勢解讀，也有經濟戰略布局；既有工作實踐分享，也有不同職系業務培訓。尤其針對不同職系、不同年齡的公務員特點及其專業發展階段，覆蓋上崗培訓、提高培訓、高級研修等不同課程。到內地參與國家事務研習課程或專題考察團，無論從經濟角度，還是從效果角度看，無疑是最英明的選擇。

香港高級公務員協會主席、2021年選舉委員會（勞工界）當選委員、國家行政學院香港同學會理事

對付假新聞 行業本身可發揮作用

傳媒觀察

向日朗

隨著特首於施政報告提及要打擊假新聞，社會展開了熱烈討論。「假」的新聞，當然不能容許，但又為何會有這麼多的爭議？

「假新聞」這個詞，本來只是對事實的記錄，以文字、影音方式傳播出去的信息內容。但引起大家不安的，是因為越來越多以誇張、煽情的手法出現的新聞報道，加入了很多事實以外的信息，注入了記述者個人情緒、以個人立場出發的敘事角度，甚至是發揮了天馬行空的臆測，就是因為這許多看似內容真實但所傳遞的信息有偏差，使到「假新聞」的討論複雜化，將這個本來是一個非黑即白的判斷變成了模稜兩可的議題。

「修例風波」期間，有些報道例如「831太子站打死人」，甚至出現指名

道姓的韓寶生、新屋嶺扣留中心有警員性侵、有少女在荃灣警署內遭性侵以至「查證已人工流產」等，這些當然是徹頭徹尾的假新聞了。撰寫出這種報道、編排出版的人，到底是甘於被人利用，還是別有用心？

很多時候，看上去似乎是「事實」，但往往並非「真實」。例如臭名昭著的「陳健康事件」，《蘋果日報》出錢安排「三屍倫常慘案」男事主召妓，企圖製造更刺激的煽情內容，這是一種由媒體自編自導製造的「事實」，由記者直接參與事件而製造出來的信息內容，這能說是「真實」嗎？黑暴期間，不乏穿上黃背心自稱「記者」的人在街頭暴動行列之中，由事件記錄者變成新聞製造人，這些情況是否應該有相應的「專業守則」予以規範？

另一種是記者對事實內容的選擇、演繹，產生出藏在事實背後的信息偏

差。可能是記者編輯對事實的把握力度不夠，未能探求事實真相；也可能是基於個人對事件的立場而對事實篩選報道；更有甚者是出於個人私欲，故意有選擇地甚至是扭曲事實的報道。這種偏差，很難即時判斷是非，但從事後的發展、社會大眾的反應，對這些不符社會公義的行為，是否也應該進行行業監管？例如由公眾及行內專家成立行業監管機構，制定行內操守守則。

保障新聞自由，是基本的共識。但新聞自由不應該是捏造事實的自由，對於假新聞，立法規管是可行的方法。至於可能因為從業人員的能力、認知、取態而出現的偏差，也許不應以法律刑責，但也應該有行業守則、道德操守去規範，以保障行業的專業水平，才能守得住這個行業在社會上應該獲得的尊重。

香港資深傳媒人

港事港心

王曦煜

罐頭食品，例如豆豉鯪魚、午餐肉等，作為升斗市民家中常備「儲糧」，其購買需求量一直高企。近年來本港糧油食品物資供應貌似穩定，但相關貨物價格卻受通脹等因素影響，一路飛漲。疫情下各家各戶為配合防疫政策，紛紛多了在家煮食，對於糧油食品的貨物需求更勝平日。但一些平日買開的糧油食品種類卻在悄悄漲價。作為消費者的普通市民，只能無奈付出更多金錢來購入這些「醫肚」必需品，令生活負擔上加斤。

一飯一食，是最基本的人間冷暖，也是民生民情最基礎的構成。本港秋意漸濃，正是家家戶戶打邊爐的好時機。然而，現在想買一盤用來打邊爐的靚切肥肉，可能

需要付出更高的價錢。事因食品進口商和批發商五豐行本月19號宣布，因應活牛行情上漲，加上養殖成本日增，為保障供活牛品質及供應，將提高活牛批發價。肥牛批發價由每擔5280港元，加價逾8％至5710港元；良牛則加價約3％，至每擔4970港元，是繼今年一月加價後，今年內第二次調高活牛批發價。

無獨有偶，家家戶戶都喜愛的泰國香米，也因早前泰國爆發疫情及水災，導致泰國米的價格飆升七成。據食品批發界進出口商介紹，由於來貨價上漲，現時本港僅得兩成大米來自泰國，佔七成來自越南，以食肆及酒樓購入為主。除了泰國香米跟活牛，罐頭食品亦有成本大幅上漲的情況出現。以豆豉鯪魚罐頭為例，原先內地罐頭外銷到港，須被徵收17%增值稅，加上

人民幣與港幣約15%的匯率差額，令罐頭來港的成本近乎天價。

把政績落實到飯桌上

如若不是國家相關政策對內地來港罐頭作出補貼，相信現下一罐豆豉鯪魚罐頭在港售價將超過50港元。對許多基層家庭，甚至是弱勢基層家庭而言，罐頭食物是十分依賴的食物來源品類。如若真有一日，一罐豆豉鯪魚罐頭要價50港元，那麼吃一個罐頭，對他們而言，也將成為「奢侈的享受」，這是弱勢家庭的悲哀，抑或是整個香港社會的悲哀？

新冠疫情陰霾下，百物騰貴的情形有增無減。全球供應鏈各環節均在疫情下大失預算。由於部分國家為控制疫情無奈頒

布封城令，當地人手短缺，農田或工廠未能及時收成或製作產品，以致錯過船期。從生產勞動力成本到貨物運輸成本，全球供應鏈相較疫情前均不可避免地上漲，並直接轉嫁至終端產品。在全球物資嚴重短缺、物流供應非比尋常的情況下，英國更出現因二氧化碳供不應求，超市裏汽水、啤酒等貨品短缺現象。

反觀香港作為國際物流中心，看似供應穩定，但物價上漲，且僱員加薪跑輸通脹，這是不爭的事實。意味着每一個人，每一個家庭，都在必要的食物開支上要花費更多，負擔更重。一罐小小的豆豉鯪魚罐頭，一包戶口都食的泰國香米，一盒打邊爐必備的靚切肥肉，買家是貴價入貨，無奈下只能「買少啲，食少啲」；若價廉物美，便能讓一家大小快朵頤；這正是

千家萬戶的幸福感所在，是民生冷暖的基本構成，是社會民情民意的點點滴滴，更是飯桌上施政者的「政績」表現。

習近平主席說：「民主不是裝飾品，不是用來做擺設的，而是要用來解決人民需要解決的問題的。」香港選舉制度改革後，摒棄了亂港政客，告別了「拉布」亂象，對施政者而言，在當下的新選制下，以民主制度為保障，向代表着市民根本利益的民生難題「迎難而上」，就是其施政根本。改善民生這句話，如果不能落實到市民們的飯桌上，落實到打工仔的錢包裏，落實在看病就醫的便利上，那就只是一句空話。

一罐豆豉鯪魚所蘊含的民生哲理，有待施政者深刻體悟，並盡早扎實地落實在社區裏，落實在家家戶戶的飯桌上。