

# G20公報：控制全球升溫不超1.5°C

## 各國分歧難消 未定碳中和目標期限

### G20 峰會

看點 1

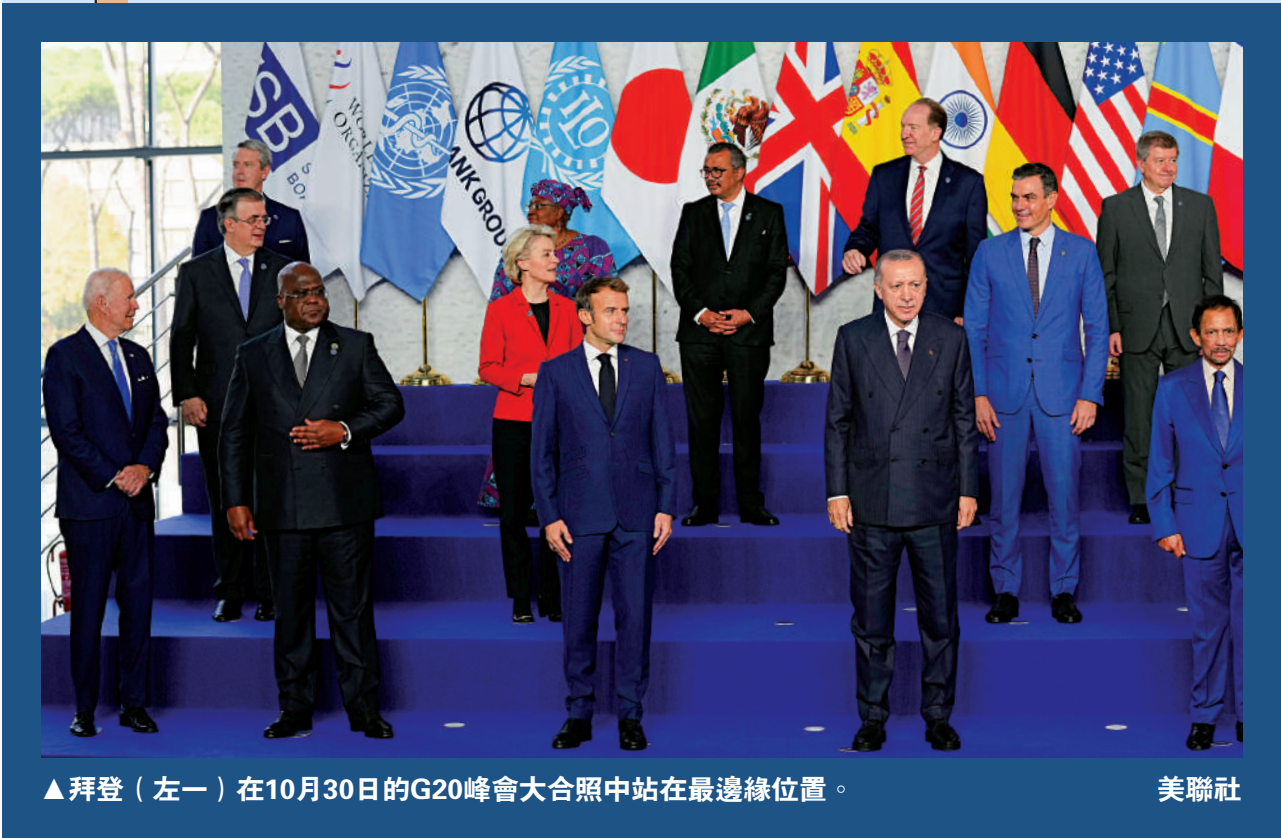
美英法德四國領導人10月30日發表聯合聲明稱，四國將確保伊朗「永遠無法生產或獲得核武器」，並重申通過談判讓美國和伊朗恢復履行伊核協議的重要性。四國指責伊朗減少了與國際原子能機構（IAEA）的合作。美國總統拜登明確承諾，只要伊朗恢復履約，美國就將重返伊核協議。

美國於2018年單方面退出伊核協議，重啟並擴大對伊制裁，導致伊朗逐步停止履行部分協議條款。伊朗方面於10月27日宣布，同意在11月底前恢復談判。（美聯社）

### 美承諾有條件重返伊核協議

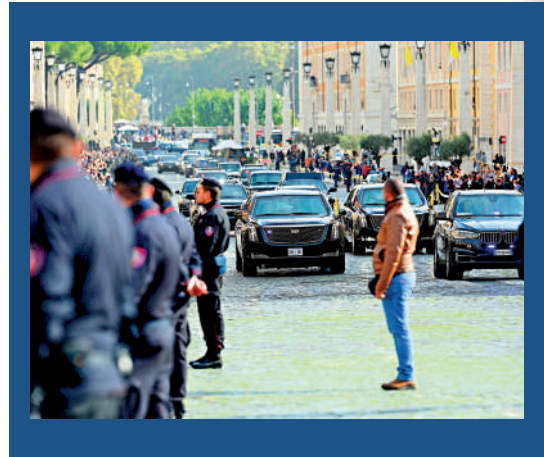
道阻且長

【大公報訊】綜合《紐約時報》、美聯社、英國廣播公司報道：為期兩天的20國集團（G20）峰會於10月31日在意大利羅馬落幕，美國總統拜登等人趕赴英國蘇格蘭格拉斯哥，準備參加聯合國氣候變化框架公約第26次締約方會議（COP26）。G20峰會雖就全球最低企業稅達成協議，但各國在應對氣候變化方面分歧難消，最終公報僅同意在「本世紀中期前後」實現碳中和。美媒分析指，這種不夠具體和明確的表態，恐削弱COP26能夠發揮的作用。



▲拜登（左一）在10月30日的G20峰會大合照中站在最邊緣位置。

美聯社



▲拜登的車隊10月29日抵達梵蒂岡。

看點 3

美國總統拜登在G20峰會上大談環保減排，卻被拍到率領由85輛汽車組成的龐大車隊拜訪教皇方濟各，被批評言行不一。《華盛頓郵報》記者哈蘭10月29日上傳拜登車隊抵達梵蒂岡的影片，並諷刺說：「他的車隊可真長。」包括拜登的專車在內，車隊中有大量高能耗汽車，載着拜登隨行人員，以及安保和媒體人員。

拜登聲稱，他和教皇討論了氣候變化問題。網友們毫不客氣地指出：「這（龐大車隊）一點也不低碳。」（每日郵報）

### 拜登龐大車隊被批不環保

氣候變化議題是G20會議焦點之一。根據會後公報，20國領導人承諾將全球平均氣溫上升幅度控制在1.5攝氏度以內、在本世紀中期前後實現碳中和目標，以及在年底前停止投資建設新的境外燃煤發電廠，但並未就在國內逐步淘汰煤炭能源設定目標。公報重申，富國將每年撥款1000億美元，幫助窮國應對氣候變化。這一承諾早在2009年就已提出，但始終未落實。

G20成員國碳排放量佔到全球的80%，因此G20峰會的減排承諾被視為COP26的基礎。專家指出，若要全球變暖幅度不超過1.5攝氏度，全球碳排放必須在2030年前減半、2050年前實現碳中和，公報的承諾過於保守，且缺乏具體措施。

### G20達成最低企業稅協議

環保組織「綠色和平」批評說，G20公報「太弱」，既缺乏雄心，也缺乏遠見，「如果說G20是COP26的預演彩排，那麼世界領導人們把台詞說得一團糟。」加拿大多倫多大學G20研究組組長科爾頓直言，G20公報並未在減排方面提出新措施。

美聯社報道稱，G20峰會未能就淘汰煤炭設定明確目標，令英國感到失望。英國首相約翰遜的發言人表示，G20公報並非確定應對氣候變化承諾的主要手段，英國將繼續在COP26上推廣減排目標。

另一方面，G20峰會通過了全球最低企業稅協議，將採取措施將大企業的最低所得稅率設定為至少15%，預計2023年生效。美國財政部長耶倫表示，這項歷史性協議將終結企業稅率競相逐低的惡

性競爭；儘管許多美國公司，尤其是谷歌、亞馬遜等科技巨頭須支付更多稅款，但整體而言美國企業和工人都將受益。有分析稱，富裕國家將成為最大贏家，可獲得大筆額外稅收。

公報指出，全球疫後經濟復甦呈現兩極分化趨勢，富國疫苗接種率高，且有充足資金刺激經濟，復甦速度遠超過窮國。各國領導人同意繼續推進法國提出的一項倡議，以「特殊提款權」形式，將富國的1000億美元資金援助給更有需要的非洲國家。

### 拜登大合照「靠邊站」

羅馬是拜登就任總統後第二次歐洲之行的起點，但外界普遍認為，他「讓美國重返世界中心」的進程並不順利。由於在任時間較短，拜登在10月30日G20領導人拍攝「全家福」時，站在第一排最邊緣位置。有分析認為，這雖然符合會議慣例，但某種程度上也反映出美國如今面臨的尷尬局面。

《紐約郵報》稱，拜登步入會場時向德國總理默克爾、法國總統馬克龍等人揮手致意，但只有土耳其總統埃爾多安走上前與他握手。近期美土關係惡化，埃爾多安一度威脅要驅逐包括美國在內的10國大使。10月31日，拜登與埃爾多安舉行雙邊會談，但並未取得實質性成果。

美聯社注意到，拜登缺席了10月31日參觀羅馬著名景點特雷維噴泉的活動。意大利G20峰會官方推特賬號介紹說，傳說向該噴泉扔一枚硬幣，就肯定可以再回到羅馬。默克爾、馬克龍、約翰遜等人都參加了拋硬幣活動，但拜登並未出現。

看點 2

### 美歐就鋼鋁關稅爭端達協議

美國與歐盟於10月30日達成《全球可持續鋼鋁協議》，以解決雙方貿易爭端。美國宣布取消前總統特朗普對歐盟鋼鋁產品加徵的關稅，允許「有限數量」的歐盟鋼鋁產品享受零關稅；歐盟亦將下調針對美國商品的報復性關稅。消息人士稱，歐盟每年可免關稅向美國出口330萬噸鋼材。

美國總統國家安全事務助理沙利文稱，新協議移除了美歐間主要芥蒂之一。但有專家批評華府反應遲緩，直到遭遇供應鏈危機才採取行動。（華盛頓郵報）



▲莫里森（右）10月30日與馬克龍打招呼。

看點 4

### 潛艇風波未完 美澳說法矛盾

美國9月與澳洲簽署安全協議，搶走本屬於法國的潛艇訂單，三國關係陷入危機。10月29日，美國總統拜登與法國總統馬克龍舉行潛艇風波後首次會面，拜登承認美方「表現得笨手笨腳」，但強調美方不知道道法方「事先未被告知」訂單會被取消。

澳洲總理莫里森10月30日反駁拜登的說法，表示澳洲此前持續向美方通報進展。他同日在G20會場與馬克龍簡單打招呼，並表示後者「很高興與我致問候」。但法澳關係仍緊張，並未舉行雙邊談話。（衛報）

## 拜登政府對華策略頻現分歧的背後

### 周德武 公評世界

拜登這幾天在歐洲享受着高曝光度，同時也讓白宮的隨從提心吊膽。對於一位年屆79歲的老人而言，談話忘詞，甚至話題跑偏再正常不過了，但他身為美國總統，人們的要求則近乎苛刻，人生常態也會被渲染為老態或不正常。

修復美法關係成為拜登之行的重頭戲，雖然拜登和馬克龍在電視鏡頭前做足了文章，勾肩搭背好不親熱，盡顯兩國已「冰釋前嫌」。拜登稱，在美澳核潛艇交易問題上，美國做得「笨手笨腳」，馬克龍也認為，該解釋的都解釋了，美國保證今後不會再犯同樣的錯誤。許多人好奇的是，這600多億美元的「世紀合同」就憑着拜登這一句婉轉的道歉就輕輕翻過，不能不佩服法國人的「寬容」。

無論是「笨手笨腳」，抑或動作麻利，只不過是一種行為方式而已。而美國之所以從背後捅法國一刀，終究是利益使然。更何況，美澳之間達成的核潛

艇協議還有更大的戰略謀劃，早已超越了法國人的視野。今年8月，拜登頂着巨大壓力，堅持從阿富汗撤軍，並毫無隱諱其意圖，那就是要聚焦亞太、劍指中國。而澳洲，作為盎格魯撒克遜民族的一員，與美國同根同源，在其亞太戰略布局中顯然佔有更特殊的地位，這是法國所無法取代的。

拜登政府此次「笨手笨腳」、以不講技巧的方式，置法國利益於不顧，再次凸顯了「美國優先」的理念根深蒂固，體現了美國人的傲慢與算計。拜登的「笨拙」不僅體現在法美關係上，其實也同樣適用於中美關係領域。

美國內部嚴重撕裂，政治極化登峰造極，國內政治議程難有共識。唯一有共識的就是美國推行對華強硬政策，但這種共識也是打了不少折扣的。最近美國主流報章頻繁爆料，拜登政府在對華政策上出現了嚴重的分歧，政府內部並非鐵板一塊，凸顯了美國對華政策的複雜性、多面性及矛盾性。

拜登上台不久就拋出了競爭、合作與對抗的3C對華政策指引，從中可以看出，競爭是主軸，合作與對抗是兩輪，

三者並非平行關係，而是根據競爭戰略的需要，交替使用合作與對抗的兩手，這是中美關係難以走出低谷的重要原因。

雖然今年以來中美之間的接觸比特朗普時期明顯增多，但這種接觸只限於緩和關係，而不是逆轉錯誤的對華政策。美國貿易代表戴琪在出席美國養雞協會活動時坦言，「中美關係就像一堆乾柴」。

據美國《政客》新聞網10月29日報道，國家安全事務助理沙利文與戴琪在對華關稅問題上出現了分歧，沙利文主張對一些美國關鍵行業的產品加徵關稅，同時減少對其他數千種商品的關稅。但戴琪希望這樣的行動不要太快，以便為雙方的貿易談判留出足夠的時間。據報道，拜登政府的大致思路是，制定一個範圍更窄、更加嚴厲的對華關稅新架構，即通過降低關稅或提供豁免的方式為一般性的企業減輕負擔，為此，美已啟動免除500多種中國產品關稅的程序。但在鋼鐵、太陽能板、電池、半導體和芯片等涉及美國核心競爭力的產品上，美擬出台更嚴厲的加徵關稅等措施。這就不難理解10月初戴琪在美國

戰略與國際研究中心發表政策演講時，花了大把時間談中國的鋼鐵、太陽能等產業補貼問題，甚至揚言保留採取一切工具的權力，包括對中國進行新一輪的301調查，這為美國下一步採取新的制裁行動埋下了伏筆。

妥善應對氣候變化問題是拜登競選和就任時的四大承諾之一。據10月26日《華盛頓郵報》報道，氣候特使克里一直主張通過中美最高領導人的接觸來推動雙方在氣候變化問題上的合作，但是此舉最初遭到沙利文的反對，認為恢復中美最高領導人的接觸為時尚早。拜登政府內部的抱怨是，克里作為氣候問題的特使，考慮問題比較單一，並深陷氣候問題之中不能自拔，而沙利文需要從全面的角度看待中美之間的競爭關係，要比克里更有「大局觀」。但是克里第二次訪華及美副國務卿舒曼來華訪問無果而終之後，美方意識到中美之間的競爭面臨失控的危險，必須與中國一起加以管控。於是美國才痛下決心，即必須從最高層接觸入手，否則將無法打開局面。之後拜登與中國領導人進行了通話，從而推動中方在氣候問題上作出新

的承諾，指望為格拉斯哥氣候大會注入新的動力。

美國對華策略辯論頻現分歧，釋放出以下信息。第一，這兩次具體政策出現爭執，但最終還是對華「接觸派」的意見佔了上風，克里和戴琪的建議均被採納，說明拜登本人在對華政策中仍起着決定性作用，而沙利文只是「顧問」的角色。第二，美國對華競爭戰略將更加聚焦於科技領域，對中國高科技企業打壓會更加執著，甚至不惜以關稅手段幫助美企參與競爭。第三，美對華在釋放積極信號的同時，立刻就有更消極的事件加以對沖，說明美國強硬派不希望看到中美關係的解凍或重啟，美國內部的政治博弈異常激烈，對拜登改善對華關係的努力將產生較大的牽制。

種種跡象表明，美國對華戰略的大框架已定，剩下的只是修補補與微調，難以改變中美之間的競爭大格局。更何況大國關係的運行有其內在的規律，不以人們的意志為轉移。從這個意義上說，管控中美競爭、不至釀成大國間的歷史悲劇，成為兩國政治家們的共同責任。