

# 美眾院「混亂一天」 基建法案終過關

## 民主黨內訌拉鋸七小時 10年內再推高財赤兩萬億

舉步維艱

【大公報訊】綜合美聯社、《衛報》、CNN報道：經歷數個月拉鋸後，美國眾議院終於在5日表決通過1.2萬億美元（約9.36億港幣）基礎建設法案。因為民主黨內部激進派和中間派內訌，整個過程歷時七小時，總統拜登徹夜進行馬拉松電話會議試圖彌合各方矛盾。美媒形容，這是拜登政府的重大立法勝利，但再一次暴露了民主黨內部分歧。不過，該基建法案將進一步推高美國的財政赤字，據估計在未來10年內推高聯邦預算赤字2560億美元（約1.99萬億港幣）。

拜登政府於今年3月提出2.3萬億美元大基建法案，其後規模不斷縮水，先是在共和黨攔截下數字被大幅減少，8月在參議院通過後又因民主黨內訌在眾議院膠着。在周五的表決中，法案以228票贊成、206票反對獲通過，其中6名激進派民主黨人投票反對，共和黨則有13人倒戈。法案已送往白宮，拜登簽署之後將成為法律。

這項總額1.2萬億的基建法案將在五年內投入5500億美元的新增加支出，其中1100億美元用於建設高速公路、660億美元建設鐵路、650億美元建設互聯網寬帶設施、550億美元建設飲用水管道設施等。拜登形容法案獲通過是國家向前邁出的「里程碑一步」，稱後人回顧歷史時都會明白「這一刻是美國勝出21世紀經濟競爭的時候」。

### 眾議院癱瘓至深夜

基建法案和社會安全開支法案一直是拜登上台後力推的「標誌性工程」，但二者在民主黨掌控的眾議院接連遇挫。表決當天，眾議院議長佩洛西原定將兩項法案同時進行表決，但因多名溫和派議員不願支持1.75萬億美元社會安全開支法案，佩洛西決定，單獨就基建法案進行投票。此舉惹怒黨內激進派，20多人揚言對基建案投下反對票。

激進派承受巨大的挫敗感，尤其是民主黨在弗吉尼亞州長選舉中慘敗後，「每個人都筋疲力盡，每個人都沮喪不已。」另有白宮官員透露，拜登臨時推遲前往特拉華州霍博斯海濱度假的計劃，連夜進行馬拉松式電話會議。激進派領袖賈亞帕爾表示，拜登甚至給她在印度的母親打電話，她的母親「像個小女孩一

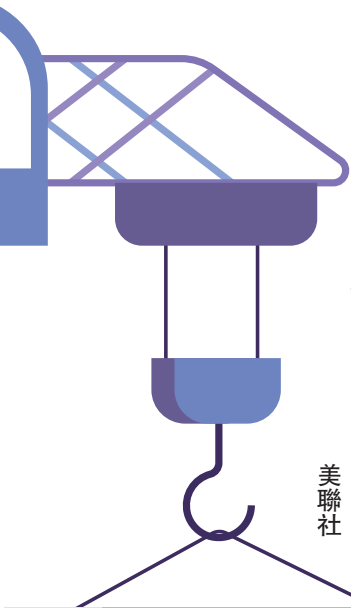
樣不停尖叫」。

投票過程原本僅需15分鐘，當晚拉鋸長達7小時，令眾議院癱瘓至深夜。在最後一刻，6名溫和派議員做出讓步，承諾在11月15日當周投票支持社會安全開支法案，只要跨黨派的國會預算辦公室（CBO）核算出的成本與白宮的估計相符。承諾令激進派態度軟化，最終放行基建法案。但包括紐約州眾議員奧卡西奧-科爾特斯在內的民主黨激進派代表「六人小分隊」，還是對基建法案投下反對票。

### 美財政赤字居高不下

上述基建法案將進一步推高美國的財政赤字。據美國國會預算辦公室估計，基礎設施投資法案將在未來10年內推高聯邦預算赤字約2560億美元。美國財政部近期公布的數據顯示，2021財年美國聯邦政府財政赤字達到2.77萬億美元，低於上一財年創紀錄的3.13萬億美元。

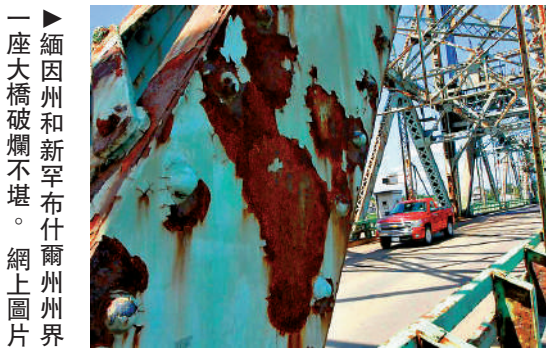
在基建法案艱難過關之後，外界預計另外的社會安全開支法案將更難在國會通過。眾議院最快會在15日就該社會開支法案進行投票，預計在參議院迎來惡戰。民主黨西弗吉尼亞州參議員曼欽（Joe Manchin）及亞利桑那州聯邦參議員西內瑪（Kyrsten Sinema）可能以金額過高為由投下反對票，由於民主黨和共和黨在參議院議席平分秋色，就算算上副總統兼參議院議長哈里斯的關鍵一票，民主黨黨內一票都不能少，可能再次上演鬧劇。



密歇根一段州際公路去年4月進行修繕工程。美聯社



▲基建法案5日通過後，眾議院議長佩洛西（右二）等人滿面笑容。法新社



▲緬因州和新罕布什州州界一座大橋破爛不堪。網上圖片

### 美基建法案要點（單位：美元）

項目	金額及具體內容	初版法案金額
道路和橋樑	1100億，修復老化的道路、橋樑和高速公路	1540億 (-29%)
公共交通	390億，改善交通系統、擴大殘疾人士無障礙服務、助地方購低碳排巴士	770億 (-49%)
鐵路	660億，修復735公里的東北走廊鐵路等	740億 (-11%)
電動車	150億，建設全國汽車充電站網絡、購買電動校車等	1570億 (-90%)
互聯網	650億，建設互聯網寬帶設施，改善農村部落等偏遠地區的互聯網服務	1000億 (-35%)
電網現代化	650億，改善全國電網、發展碳捕捉技術、使用氫氣等較清潔能源發電	820億 (-21%)
機場	250億，改善機場的跑道、航站樓和交通管制塔等設施	不變
清潔飲水	550億，更換鉛管、解決全氟烷基和多氟烷基物質（PFAS）造成的水污染	1110億 (-50%)

\*新法案還將撥款500億美元應對乾旱、山火和洪災等的緊急情況  
來源：美聯社、《紐約時報》

## 休斯敦音樂節踩踏事故八死三百傷

【大公報訊】綜合法新社、《休斯敦紀事報》報道：當地時間5日晚間，美國得州休斯敦NRG公園內一場大型音樂節發生嚴重踩踏事故，至少8人死亡、多人受傷送院，傷者包括一名10歲的兒童。

休斯敦消防局長培尼亞表示，事發於當天晚上9時，約有5萬人在場，當饒舌歌手斯科特（Travis Scott）登場時，人群開始向舞台擠壓，引發恐慌。

「人們開始摔倒、昏迷，導致恐慌加劇。」

迄今已有8人被確認死亡，許多人非常年輕。另有17名傷者被送往醫院，其中11人心臟驟停，需要當場進行心肺復甦急救。傷者包括一名年僅10歲的兒童。休斯敦警察局助理局長薩特懷特表示，事故發生十分

突然，短短幾分鐘內就有數人倒在地。據統計，共有逾300人在混亂中受傷，當局在公園設立臨時醫院提供救治。

警方正在調查為何人群會向前方擠壓。有目擊者指慘劇發生前已亂象頻生，社交媒體上的視頻顯示，大批觀眾湧向入口處的鐵網圍欄，並推倒圍欄強行衝入引發混亂。其間多人倒地形成踩踏，警方派出騎警維持秩序。

這場名為「Astroworld」的音樂節原定一連兩日舉行，主辦方宣布取消所有活動。這也是自2003年羅德島一處夜總會大火造成約100人喪生後，美國音樂會上死亡人數最多的一次。



▲休斯敦一場音樂節5日擠滿觀眾。美聯社

## 美《基建法案》的通過會成為中美合作的機遇嗎？

種折衷安排。

但黨內溫和派堅持認為，社會安全開支法案的預算過於龐大，不予支持，之後在拜登干預之下將開支壓縮至1.75萬億美元，溫和派議員仍不滿意。一位資深議員就此評價道，「這幫傢伙得寸進尺，一個要求得到滿足，馬上就提新的要求。」

弗州選舉充分表明，選民對民主黨無所作為已失去耐心，再將兩大法案無限期拖下去，對民主黨的明年中期選舉將造成無可挽回的影響，所以必須採取立法動作。於是佩洛西決定作一次冒險，將兩個法案分開表決，但20多位激進派議員擺出了「死磕」姿態，如果佩洛西一意孤行，他們將就《基建法案》投下反對票，而民主黨在眾議院的席位優勢只有區區幾個，如果有20多位眾議員「變節」，將意味着《基建法案》注定要流產，這讓民主黨大佬們犯了難。

拜登周五不得不親自下場，參加國會激進派小組的電話討論，勸導他們支持《基建法案》，並承諾會說服其他議

員支持《社會安全開支法案》。但這些議員仍不放心，堅持要求相對中立的國會預算辦公室拿出開支成本估算清單，如果這個機構的估算與白宮的說辭相一致，即通過向富人徵稅等辦法籌資，而不相應增加財政赤字，他們就不再反對，從而為《基建法案》闖關掃清了道路。

從昨日投票的分布來看，民主黨有6位議員變節，共和黨共有13名議員投下贊成票，而共和黨反對票高達200張。雖然基建老化在兩黨均有共識，但在投票過程中，仍呈現出黨派之分的清晰界限，黨派鬥爭的激烈程度由此可見一斑。

美國基建老化有目共睹，美國土木工程學會早已給美國的基础設施現狀打了D+級（較差）。振興基建產業一直是美國歷屆政府希望有所作為的領域，從基建入手是美國經濟復甦的一條捷徑。早在2019年初，以基建出身的特朗普就曾提出過1萬億美元的基建計劃，民主黨順手推舟，將計劃加碼至2萬億美元，讓特朗普高興了好一陣子，但直到

特朗普被趕下台，也沒能搞成像樣的項目。

拜登上任後，把基建和社會安全開支計劃視為復甦美國經濟的兩大法寶。拜登在多次演講中，一直以中國為靶子，以此激勵美國人迎頭趕上。前不久，拜登再次來到他的出生地、賓夕法尼亞州斯克蘭頓鎮，他問聽眾，「知道中國高鐵速度是多少嗎？430英里啊！」聽眾張着下巴，將信將疑。《紐約時報》知名專欄作家弗里德曼曾經訪問上海，對中國的機場和高鐵印象深刻，回去以後就在《紐約時報》刊文，質問究竟誰是第三世界？美國前議長金里奇也曾撰文，要求那些反對基建計劃的官員們到中國坐一次高鐵，一切就會想明白了。

中國被世界輿論視為基建「狂魔」，但魔力的背後是中國人民的辛勤付出，基建既是髒活，也是苦活、累活，美國不能找到足夠的建築工人都是大疑問。更重要的是，基建的圖紙和規劃固然不可或缺，但要把圖紙和模型變成實物，將需要很長時間；美國人

的耐心十分有限，弄不好基建還沒搞出名堂，拜登政府恐怕就要到換屆的時候了。

在參眾兩院相繼通過《基建法案》之後，預料拜登會很快簽署成法。如此龐大的《基建法案》能否給中美在此領域的合作帶來新的機遇？筆者的看法相對悲觀。不僅因為美國的戰略定位是把中國視為競爭對手，而且也是美打算通過此戰略進一步落實「買美國貨」、「僱美國人」，成為振興經濟、增加美國就業的重要手段。從這一點來看，拜登的確是不折不扣的特朗普政策繼承者。儘管中國是鋼鐵出口大國，但美國貿易代表戴琪前不久明確表示，將考慮對中國的鋼鐵產品加徵新的關稅，由此可見，在美國的基建規劃中，中國不在美國的合作名單之中。美國通過對國外產品加徵關稅的方式，無疑將大大提高美國進口商的成本，這樣做旨在倒逼美國鋼鐵產業的復甦，而不是增加中國的鋼鐵出口。由此看來，《基建法案》與中美關係「機遇論」掛鉤恐怕是想多了。

周德武

### 公評世界

北京時間11月6日上午，美眾議院以228票贊成、206票反對的表決結果，通過了高達1.2萬億美元的《基建法案》，這標誌着拜登政府取得了一次重大立法勝利，也算是給剛剛失利的民主黨弗吉尼亞州長選舉造成的負面衝擊進行了一次對沖。

早在8月上旬，參議院就已通過《基建法案》，眾議院緊隨其後通過《基建法案》本不是難事，但民主黨控制的眾議院卻出現了激烈內鬥。黨內激進派把《基建法案》作為一張牌來打，希望以此撬動《社會安全開支法案》（又稱重建美國更好未來法案）也能搭車通過。於是他們提出，希望首先通過3.5萬億美元的社會安全開支法案，之後再來討論基建問題，結果導致《基建法案》的討論陷入僵局。後經議長佩洛西的協調，答應將兩個法案進行綁架表決，算是一