

# 社會共同努力 實現減貧目標

## 議事論事

李繼亭

貧富懸殊是香港長期存在的深層次矛盾。根據特區政府昨日發表《2020年香港貧窮情況報告》，香港貧窮人數進一步上升，達到有紀錄以來的新高。香港是資本主義社會，或許有人認為永遠不可能消滅貧窮，而貧窮問題是結構性問題，不可能單靠一項扶貧政策就可以解決。某種程度的確如此，但從另一角度而言，盡可能減低貧窮人數，並非不可能之事。正如有學者曾指出，香港應制定「普及性福利模式」，從更寬的層面上完善社福政策，盡可能減少貧窮人口。

## 貧窮人口不斷上升須正視

根據昨日公布的數據，2020年，香港貧窮人口和貧窮率較2019年分別顯著增加逾16萬人和2.2個百分點至超過165萬人和23.6%，新增貧窮人口中，近半來自失業住戶，另有近三成來自在職住戶。計及所有選定項目的政策介入後，2020

年整體貧窮人口及貧窮率分別為55萬3500人及7.9%；和2019年相比，貧窮人口和貧窮率分別減少8.8萬人和下跌1.3個百分點。

其實，出現這一大幅增加的數字，一點也不令人奇怪。香港經歷2019年的黑暴以及近兩年的疫情打擊，經濟受到嚴重影響。儘管今年以來經濟逐漸有了起色，但對於基層市民而言，受惠的並不直接。如非政府的不斷投入社福資金，例如多輪的抗疫資金，情況可能更加惡劣。而這和全球各地所面臨的情況類似。

貧窮人口的增加，意味着貧富差距的進一步擴大。根據瑞士洛桑國際管理學院所發表的《2020年世界競爭力年報》（World Competitiveness Yearbook），該報告仍採用香港的稅前和福利轉移前的堅尼系數，在64個經濟體系中，香港排行第60。而在今年初發表的2021年報告中，改為採用香港的除稅及福利轉移後有經濟活動的住戶人均收入的堅尼系數，香港排名升了12位，排行48。雖然有所改善，但仍然顯示香港的貧富懸殊在64個

經濟體系中，仍是處於最高的三分之一之中。

一方面要直視貧富差距擴大、貧窮人口增加的問題，另一方面也要實事求是地看問題，特區政府近年來已經採取了大量舉措，努力扶貧，總體上體現在三大方面。一是推出高額長者生活津貼，讓約57萬名長者，包括部分擁有自住物業或與有收入家人同住的長者，每月領取3815元的高額津貼。二是優化在職家庭津貼計劃，大幅增加金額和放寬申請資格，讓收入不超過22400元而育有兩名兒童的四人住戶每月領取最多4200元津貼。三是落實一系列改善綜合社會保障援助措施，包括大幅增加租金津貼及放寬多項特別津貼資格等。

上述三項舉措和其他改善措施，令現金福利總經常開支增至2021/22年度的674億元，較2017/18年度高出56%，數字的增加是十分明顯的。但這是否意味着香港扶貧工作就此可以了？絕對不是，政府要做的還有很多。既要從政策上進行適時調整，更要從思想上作出改變。要完全消滅

貧窮是不可能的事，但要減少貧窮人口，完全是可以做到的。

實際上，長期以來特區政府採取的策略，可以用社會福利學的「選擇性模式」（selectivist model）來形容，也就是發放的資源主要扶助經濟條件較差的市民。換句話說，只有那些連自己基本生活都無法滿足的市民，才得到政府扶助。純粹從理財角度，或許可以這麼認同。然而，這樣的扶貧策略，縱然可以幫助到一些人，但更應從制度上作出提升，以真正幫到大批需要幫助的貧困人口。

## 盡力消除跨代貧窮問題

因此，正如有學者表示，政府應從「選擇性模式」逐漸轉向「普及性模式」（universalist model）。政府應訂立居民應該享有的社會福利權利，例如年長居民、殘疾人士及低收入家庭的生活保障等，並逐步立法及推行有關措施，以保障居民的生活。唯有這樣，香港居民依法享受社會福利的權利才可落實，香港

才能成為關愛的社會。（周永新：《40年貧窮研究路上的體驗》，全國港澳研究會《港澳研究》2020年第2期，頁85-92）

新一份施政報告推出了一系列新舉措，例如，會在明年下半年合併普通及高額長生津，劃一採用普通津貼較寬鬆的資產上限，而合資格申請人將領取高額津貼。行政長官還承諾，會繼續發展經濟，提供培訓和再培訓，鼓勵就業，並以職津為較低收入的在職住戶，特別是育有兒童的住戶，提供財政支援；會全力加快興建公屋，增建過渡性房屋和為輪候超過三年的合資格公屋申請住戶提供現金津貼。以及，在共同承擔的原則下，會加強強積金的退休保障功能，首要工作是在下一個立法年度修例落實取消「對沖」。

這些工作與努力都應予肯定，但不可否認的是，香港社會似乎更應設立一個「減貧目標」，也需訂定一個「基本生活開支線」，並須盡全力消除「跨代貧窮」的問題。這方面可以說是任重道遠。

資深評論員

## 立法會選舉體現新選制優勢

### 議論風生

艾華斯

香港國安法頒布實施後，香港由亂及治，正好為完善香港選舉制度創造條件。新選舉制度就在這種大趨勢之下應運而生，其進步性和優勢，將為香港的長治久安和繁榮穩定做出貢獻。

新選舉制度確立了「愛國者治港，反中亂港者出局」的政治原則，使香港社會走出「泛政治化」的惡性漩渦。香港過去受「泛政治化」之累不可謂不深，黑暴不說，過去立法會內的亂港議員持續在議會內「拉布」，不但浪費公帑，更令等待審議的項目出現「大塞車」，甚至胎死腹中的情況，對香港經濟發展、基建工程和民生等造成極負面的影響。

## 更包容也更有代表性

黑暴之猖狂，與政棍煽動民情民粹以躡身議會興風作浪有莫大的關係。新選制之下，提名制度和資格審查委員會充當了把關者的角色，落實「愛國者治港，反中亂港者出局」，特別是立法會，可望回歸理性務實，杜絕流氓式的搗亂破壞行為，還市民耳根清淨，更重要的是，保障了日後議會運作和政府施政的暢順，造福香港。

新選制之下，新一屆選舉委員會已順利產生，人數增加了，有更多來自社會各界別和各階層的新面孔，具廣泛代表性，更重要的是反中亂港分子絕跡，有利於香港的發展和政府施政。過去選委會一些界別被亂港勢力壟斷的情況，在新一屆選委會不再出現。

與選舉委員會選舉相同，即將舉行的立法會選舉，議席也有所增加，各個界別的代表性亦更廣泛。過去亂港勢力靠煽動民粹取得大量議席，亂港議員在

議會內的惡行使議會生態不斷惡化，難免令有志為香港做實事者卻步。

在新選制之下，從新一屆立法會選舉提名中可見，無論是地方選區、功能界別，以至選舉委員會界別，都湧現了大批來自社會上不同界別和階層的新面孔，大都是願意為香港做實事的實幹派，非昔日靠煽動市民從中謀取私利的亂港勢力可比。可見新選制不但讓更多有志於為香港做實事的人參選，意味着代表社會各界別、各階層利益的實幹派，終於可憑藉自己豐富的經驗和幹勁，幫助香港解決長期以來的社會問題，為市民做實事，達至良政善治，推動香港社會進步。

再者，過往的亂港議員都是黨同伐異，在議會內捆綁式的為反對而反對。新選制之下，各界別議員所代表不同的界別與群體發聲及爭取利益，各司其職，議會新風可期，當可還香港市民一個高效而認真的議會。

值得注意的是，新選舉制度並沒有要求「清一色」，非建制派只要合乎愛國者要求就能參選，有機會為國家、為香港的利益發聲。

同時，即將舉行的立法會換屆選舉，投票程序亦進行了進步性的優化，實施了多項改革措施，例如會由人手核對名冊派票的方式轉為使用電子派票，選民進入票站後，職員會以平板電腦掃描選民身份證並派票。而票站外亦將增設「關愛隊」，讓長者、孕婦，以及因身體狀況難以長時間站立的人士可優先投票，使選舉投票程序更暢順。

大亂而後有大治，新選舉制度作為香港重新出發的起點，其進步性和優勢，將為建構理性選舉文化作出貢獻。真正做到選賢與能，實現良政善治，使真正困擾港人的深層次矛盾得以早日解決。

## 推進跨境醫療發展正逢其時



田詩蓓、夏楠

隨著人口高齡化，香港安老服務需求日趨緊張，2019年公布的《粵港澳大灣區發展規劃綱要》即提到「為港澳居民在廣東養老創造便利條件」。特區政府上月發表的施政報告中，特首提出研究把「廣東院舍住宿照顧服務計劃」擴展至其他在大灣區內地城市符合資格的安老院，以便利香港長者在內地養老。

古人云，兵馬未動，糧草先行。便利長者在內地養老，做好兩地民生福利安排，特別是醫療服務的銜接無疑是重中之重。早前香港大學深圳醫院院長盧龍茂在接受媒體訪問時表示，特區政府應研究如何讓身處大灣區各內地城市的港人繼續享有香港的醫療福利，這樣可以讓在內地的港人免除後顧之憂，更加安心。

疫情期間，居住在廣東省的香港病人無法照常返港覆診，為照顧慢性病患的醫療需要，香港醫院管理局（醫管局）設立了長期覆診港人特別支援計劃。符合資格的病人可以透過港大深圳醫院向電子健康

紀錄統籌處提出查閱病歷資料要求，以在港大深圳醫院得到適切的治療。

儘管此計劃為新冠肺炎疫情之下的臨時安排，但確實能解燃眉之急，受到市民廣泛歡迎。截至2021年6月下旬，港大深圳醫院已為合資格者安排逾2.2萬個診症預約，約1.9萬人次接受診症服務。早前，醫管局與港大深圳醫院簽署新一份為期三年的合作協議時指出，該計劃是「加強深港醫療服務合作的最佳例子」，並期望日後可以開展更多跨境醫療合作。

我們注意到，該項目實踐時也有一些不足之處，比如電子病歷互通僅涵蓋部分資料，例如用藥史、檢查報告等；服務範圍有限、支付不便等等。同時，市民對於跨境醫療服務仍有種種疑慮，例如對病人私隱的保障及其敏感個人資料的安排。特區政府已延續特別支援計劃至明年5月9日，並額外增加一千元人民幣資助，以繼續為受疫情影響滯留內地的香港公立醫院病人提供服務。期待計劃繼續實行時，可以逐步解決這些痛點，以提升醫療品質，更好地服務市民。

他山之石，可以攻玉。跨境就醫在國

際上，特別是歐盟國家中是一個非常普遍的社會現象。為了滿足患者日益增長的就醫需求，歐盟國家也制訂發布了一系列政策措施。這些條例規範對服務適用對象、跨境就醫途徑、醫療資訊共用、費用報銷等方面都有所規定，以保障患者獲得高品質的醫療服務。

進一步推動跨境醫療合作，促進香港和內地醫療方面協同發展，可以支持香港優質醫療資源輻射粵港澳大灣區，同時推動大灣區醫療服務的國際化，提高居民健康水準，增進民生福祉，以實現《粵港澳大灣區發展規劃綱要》提出的「塑造健康灣區、密切醫療衛生合作」的目標。特區政府應盡早開展相關研究，積極與內地探索在大灣區開展跨境醫療服務合作及互助的可能，共同為兩地醫療服務提升作出貢獻。同時應加強與市民溝通，將好事辦好。

可以預見，隨着大灣區建設加速，跨境醫療融合是大勢所趨，特區應抓住這一機遇，主動改善相關服務，以便利港人在灣區求醫問診，繼續享用香港的醫療福利。

團結香港基金醫療及社會發展研究主管、團結香港基金助理研究員

## 「谷針」不可停 各界齊獻力

### 讀者來稿

陶桂英

內地及香港的專家就通關事項進行工作不斷進行對接。行政長官林鄭月娥表示，希望明年2月可與內地有較具規模的通關，讓不少盼望通關已久的市民看到希望的曙光。有了目標，本港仍需落實一系列防疫工作，最重要的就是「健康碼」和「補針」。

本港爆發四波疫情，除「外防輸入」有漏洞外，缺乏追蹤病毒傳播途徑的能力，亦為「內防擴散」增添難度。最近本港疫

情穩定，有賴政府的有力控制和港人意識的提高，但若長期達至「清零」，都需要普及「健康碼」，更何況此舉利於通關，何樂而不為？

此外，政府即將展開為市民免費接種第三針疫苗的服務。而特首亦指出，「補針」有助向中央展示香港與內地通關的決心，呼籲市民積極補打第三針。

筆者認為在「補針」的同時，仍要繼續「谷針」。經過特區政府不斷解釋，加上社會各界一系列「谷針」舉措，疫苗接

種率不斷提升。已經接種過兩針疫苗的市民嘗到了「甜頭」，相信他們亦會主動接種第三針，因此「補針」不難，難的仍是「谷針」，讓仍未接種過疫苗的港人勇敢邁出第一步。

對此，政府需要繼續加大宣傳和教育力度，派專家普及疫苗好處，幫助特定人群在打針前進行身體評估，業界可繼續推出「谷針」便利措施，進一步提升接種率。

新界社團聯會副會長

## 懲戒「台獨」頑固分子 強烈震懾倚美「謀獨」

### 有話要說



姚志勝

國台辦近期就遏制「台獨」問題密集發聲，日前點名表示依法懲戒「台獨」頑固分子等，引發海內外廣泛關注。「台獨」頑固分子分裂言行惡劣，倚美謀「獨」，嚴重損害台海穩定。大陸公布懲戒措施，表明分裂國家必遭嚴懲，彰顯祖國統一的堅強意志、堅定決心、強大能力，強烈震懾分裂勢力和美國等外部勢力，不容「台獨」勢力倚美謀「獨」。今次懲戒舉措，明確釋放不容外力干預中國內政的信號，彰顯了習近平主席有關維護國家主權安全的三個「堅定不移」，對「港獨」分子倚美台謀「獨」，同樣具有強烈的現實針對性。

國務院台灣事務辦公室發言人日前應詢表示，針對台灣行政機構負責人蘇貞昌、立法機構負責人游錫堃、外事部門負責人吳釗燮等極少數「台獨」頑固分子，大陸

方面依法對清單在列的上述「台獨」頑固分子實施懲戒，禁止其本人及家屬進入大陸和香港、澳門特區，限制其關聯機構與大陸有關組織、個人進行合作，絕不允許其關聯企業和金主在大陸謀利。大陸方面將依法對「台獨」頑固分子追究刑事責任，終身有效。

## 嚴厲措施懲戒「兩面人」

近一個時期以來，民進黨當局在「反中抗中」的道路上越走越遠，加緊勾連外部勢力，特別是蘇貞昌惡意攻擊大陸、游錫堃鼓吹所謂「台美建交」「憲政正名」、吳釗燮四出與外部勢力散布分裂國家言論，三人極力煽動兩岸對立、肆意詆毀大陸，言行惡劣，氣焰十分囂張。

當前，「台獨」分裂勢力及其活動是台海和平穩定的最大威脅，已成為兩岸和平發展的最大障礙，不得不加強遏制，予

以震懾，防止台海局勢滑向災難深淵。今次點名「台獨」頑固分子並予以懲戒，表明凡是組織、策劃、實施分裂國家、破壞國家統一行為的「台獨」頑固分子必將受到嚴懲，彰顯祖國統一的堅強意志、堅定決心、強大能力。

長期以來，島內有些人一邊賺大陸錢，一邊支持「台獨」，這些加劇兩岸局勢緊張的「兩面人」，令人十分痛恨。眾所周知，選舉一定要有資金活水，台灣企業的政治獻金法是公開的，而台灣500大企業，大部分都有大陸業務。有學者指出，大陸的相關懲戒措施，可能還包括依法凍結「台獨」頑固分子及關聯企業的賬戶，對他們的金主和關聯企業進行打擊。倘若一些人繼續做「兩面人」，大陸方面可依法進行懲戒，這勢將使一些綠營金主取消對民進黨的金援，從而影響民進黨選舉募款，分裂勢力只會越來越萎縮，「台獨」頑固分子成為人人喊打的過街老鼠，日子會越來

越不好過。

值得注意的是，美國近期就台灣問題發表防衛台灣、支持台灣參加聯合國國際體系等言論，為「台獨」勢力撐腰，向中方挑事。大陸此時提出依法懲戒「台獨」頑固分子等舉措，不僅是對「台獨」分子發出的嚴厲警告，也是強烈震懾分裂勢力和美國等外部勢力，不容「台獨」勢力倚美謀「獨」。

## 堅定維護國家主權安全

中央堅決遏止「台獨」，針對美國外部勢力，堅定維護國家主權安全，也是對「港獨」等反中亂港勢力的強烈震懾。黑色暴亂是反中亂港勢力勾結美西方及「台獨」勢力挑起的「港版顏色革命」，嚴重威脅國家安全。黑暴期間，中央堅決捍衛「一國兩制」事業，粉碎反中亂港勢力的圖謀。習主席出席金磚國家領導人第十一

次會晤時，表明中央對香港局勢的基本立場和態度，當中提到三個「堅定不移」：維護國家主權、安全及發展利益的決心堅定不移；貫徹「一國兩制」方針的決心堅定不移；反對任何外部勢力干涉香港事務的決心堅定不移。大陸今次的懲戒舉措，不容「台獨」勢力倚美「謀獨」，其實就是不容外力干預，彰顯了三個「堅定不移」，對「港獨」有強烈的現實針對性。

美國是分裂勢力的幕後推手，不斷興風作浪。「港獨」分子和外部勢力不斷破壞香港，中央不得不出手，以確保「一國兩制」實踐和香港繁榮穩定。面對台海和香港外圍複雜形勢，只有針對「台獨」勢力和「港獨」分子作出精準打擊，才能維護國家主權安全，祖國統一大業才有切實保障。

全國政協委員、中國和平統一促進會香港總會會長