

中美視頻峰會前 耶倫籲拜登減關稅

美媒冀兩國在競爭與合作中取得平衡

相
向
而
行

【大公報訊】綜合CNN、美聯社、《衛報》報道：中國國家主席習近平將於本港時間11月16日上午與美國總統拜登舉行視頻峰會。這是拜登上任後，兩國領導人首次舉行視頻會，外界十分關注這將為雙邊關係帶來什麼影響。此外，美國至今未控制住疫情，通脹率創31年來新高，加上供應鏈持續緊張，拜登的支持率低至41%。美國財政部長耶倫14日透露，拜登政府正在考慮對中國減免部分領域的關稅，以幫助緩解美國近期的物價上漲趨勢。

美國勞工統計局數據顯示，美國10月CPI同比上漲6.2%，創31年來新高。美媒稱，過去六個月來，美國正經歷一場前所未有的通貨膨脹危機，而拜登政府的政策正讓美國經濟走向「慢性自殺」。共和黨趁機攻擊拜登力推的兩大巨額支出法案，稱會讓通貨膨脹更加惡化，並以此為明年國會中期選舉奪回國會優勢造勢。

美官員近期聲調略降

疫情未受控，物價在飛漲，美國廣播公司（ABC）公布的最新民調結果顯示，拜登的支持率降至41%，創上任來新低。美高官近期頻頻上節目安撫民心，為拜登「滅火」。哥倫比亞廣播公司（CBS）14日播出了美國財長耶倫的訪談節目。耶倫在回答會否降低對華關稅時表示，關稅確實會提高美國國內物價，拜登政府正在重新審議第一階段貿易協議，考慮對中國減免部分領域的關稅。

與此同時，耶倫還談及了美國通脹問題，稱美國通脹是因為疫情，並樂觀估計「明年下半年」有望恢復正常。「當經濟從疫情中充分復甦時，人們會重新外出就餐、旅行、在服務上花費更多，對產品和商品的需求也會恢復正常。」

媒體發現，包括耶倫在內，美國政府官員近期在對華關係的表述上不再像之前那樣劍拔弩張。白宮發言人普薩基稱，從應對新冠疫情到氣候危機，中美兩國的關係具有全球意義。而中美在剛剛結束的第26屆聯合國氣候變化大會（COP26）出人意料地發布「強化氣候行動的聯合宣言」，被媒體稱為「打破兩個超級大國之間僵局的罕見合作時刻」，為中美元首會釋放積極信號。

中國外交部發言人汪文斌11日表示，「聯合宣言」是雙方坦誠交流、相互理解、相互尊重、積極擴大共識的產物。這再次表明，中美可以在國際重大問題上進行合作，中美合作可以辦成很多有利於兩國和世界人民的大事，為多邊進程注入正能量。

激烈競爭不必變為「新冷戰」

CNN評論員扎卡里亞（Fareed Zakaria）表示，中美在氣候大會上的合作，表明兩國在一段時間關係緊張之後恢復了嚴肅對話，也凸顯了美國外交政策未來的核心困境，是應該專注於解決最具挑戰性的全球問題，還是應該專注於與中國競爭？

白宮國家安全事務助理沙利文和亞洲事務主管坎貝爾2019年曾在《外交事務》撰文，分析如何「在合作與競爭間取得平衡」。扎卡里亞認為，這可以被視為拜登中國戰略的關鍵。拜登9月在聯合國大會上也表示，「我們的安全、繁榮和自由是相互關聯的，我們必須以前所未有的方式共同努力」，並將其稱為「21世紀的一個基本真理」。

沙利文上周表示，中美兩國在「印太」地區的「激烈競爭」不必演變為「新冷戰」。扎卡里亞稱，沙利文和坎貝爾的表態說明，美國應該從曾經的冷戰中吸取教訓。他認為，美國強大的原因不是推翻非洲和拉丁美洲一些親俄政府，或是在中美洲支持右翼獨裁政權；而是建立一個開放的國際體系，允許所有參與其中的成員繁榮發展。如果美國要犧牲其外交政策的這一核心，來獲得對北京的一些暫時戰術優勢，將是一個歷史性的錯誤和悲劇。

能源
中國石化11月4日與美國維吉液化天然氣公司簽署了為期20年、每年400萬噸的液化天然氣長期採購協議。這是迄今為止中美雙方簽訂的規模最大的液化天然氣長約協議。

氣候
中美11月10日在第26屆聯合國氣候變化大會（COP26）發布有關「強化氣候行動的聯合宣言」，雙方承諾繼續共同努力，加強《巴黎協定》的實施。

美官員近期對中美關係表態

財長耶倫

- 拜登政府正在考慮對中國減免部分領域的關稅，此舉可幫助緩解美國近期的物價上漲趨勢。

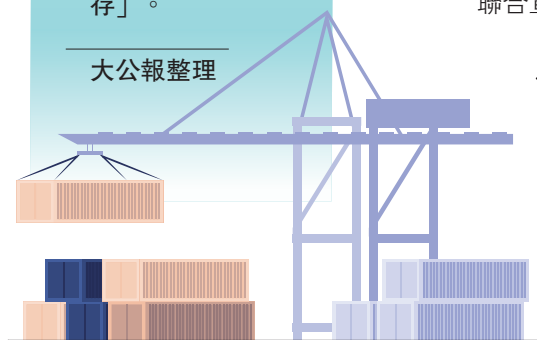
貿易代表戴琪

- 美國將啟動有選擇的高關稅排除過程，接受對部分中國進口產品的高關稅豁免申請。

國家安全事務助理沙利文

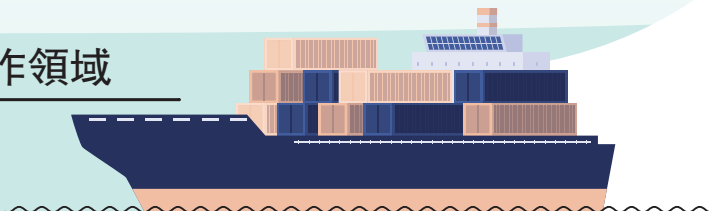
- 兩國在「印太」地區的「激烈競爭」不必演變為「新冷戰」，美國不再尋求改變中國體制，而是想與中國「共存」。

大公報整理



▲美國財長耶倫3日在格拉斯哥召開的氣候大會上發言。

中美近期合作領域



▲大批貨櫃擠壓在加州長灘港碼頭。

法新社

中美承諾向清潔能源過渡

【大公報訊】據《華爾街日報》報道：中美兩國10日在第26屆聯合國氣候變化大會（COP26）發表聯合宣言，承諾推動氣候變化領域合作，逐步向清潔能源過渡。分析指，作為全球最大兩個經濟體，此次宣言意義重大，不僅意味着中美兩國在氣候領域具備合作空間，也能推動其他國家實現應對全球暖化的共同承諾。

聯合宣言指出，雙方將建立

一個氣候行動工作組，並於明年共同召開會議，商討甲烷測量和減排事宜。觀察人士表示，白宮將氣候問題視為緊張的中美關係中一個潛在的合作領域，此次表態是兩國關係解凍的最新跡象。

前美國能源部官員桑達洛稱，中美聯合宣言為兩國領導人的線上

峰會創造了一個「更積極的環境」，儘管一些「艱巨的議題」仍在主導中美關係，但兩國仍然可以找到共同點。綠色和平組織東亞區氣候和能源政策高級顧問李碩表示，中美兩國的合作精神值得讚賞。亞洲協會政策研究院研究員伍德羅夫說，兩國的聯合聲明為COP26最終協議的達成「打了一劑有力的強心針」。

另一方面，部分COP26與會者和觀察人士指出，本次氣候大會各國雖然存在分歧，但經過相互談判及妥協後仍成功達成最終協議，獲得近200國支持，而這項協議最終是否能夠落實，取決於各國政府的未來行動。



►中國氣候變化事務特使解振華（左）和美國總統氣候問題特使克里13日在格拉斯哥氣候大會上交談。

路透社

白宮任命新奧爾良前市長負責基建大計

【大公報訊】綜合《華爾街日報》、美聯社報道：白宮14日宣布，將任命前新奧爾良市長蘭德魯負責協調1.2萬億美元基建法案的執行工作，改善國內道路、橋樑、港口和鐵路等，並強化供應鏈。蘭德魯曾在颶風「卡特里娜」災後重建中扮演重要角色。

新奧爾良市2005年遭颶風「卡特里娜」重創後，重建進程停滯不

前，蘭德魯2010年入主該市政府，在協助城市復甦方面，發揮了關鍵作用。

白宮在聲明中表示，蘭德魯將出任高級顧問，「監督美國在基建領域最重要和最全面的投資。」1.2萬億美元基建法案於5日在眾議院通過，總統拜登15日簽署完成立法程序。

白宮經濟顧問迪斯14日表示，

通貨膨脹飆高，影響國民日常生活。他有信心，眾院本周會通過聯邦政府的1.85萬億預算案。

民主黨認為預算案可以削減赤字，共和黨則認為基建法案會加劇通貨膨脹。

迪斯重申，每位看過預算案的經濟學者都表示，預算案不會對通貨膨脹造成壓力，且長期來看會降低赤字。

中美首腦視頻會晤凸顯雙邊關係的「戰略性」

值相去甚遠）。特別是在過去的九個月間，中美兩國部長級層面的接觸明顯增多，為這次首腦會晤作了必要的「政治準備」。

當前中美關係仍跌宕起伏，如何防止大國競爭的悲劇，需要兩國領導人的戰略引領。正因為如此，中方強調這次會晤的「戰略性」，是希望通過兩國領導人的會晤，為今後兩國關係指明方向。

種種跡象表明，拜登政府的對華政策的大框架將在這次會晤中得以全面展示。筆者認為，美國或着力強調以下幾個方面：

第一，美國對華「競爭政策」不可動搖，「接觸政策」一去不復返。國務卿布林肯上任之初曾提出對華「競爭、合作與對抗」的3C政策，經過這段時期的外交實踐，美國此項政策更加清晰。競爭、合作與對抗三者並非平行關係，而是競爭為主軸，輔之以合作與對抗，在競爭的大框架下，不要為了合作而合作，而是通過競爭實現局部合作，美不會刻意營造合作的氛圍，更不會像「接觸政策」時期那樣，為了突出合作，而有意迴避局部對抗。今後美國對華「必

須對抗時要敢於對抗」，這一點不再含糊。

第二，中美「激烈競爭」有失控的危險，必須將兩國競爭建立在可控基礎之上，為競爭建立必要的邊界與護欄，防止競爭變成衝突。為了在競爭中取勝，美國必須加強美國的競爭實力，「從實力地位出發」與中方打交道。在美看來，「從實力地位出發」這個詞，並非針對中國的一項發明。在美方的語境中，更多體現為：對美國綜合國力下降的強烈危機感。因美國內部問題越積越多，民粹主義氾濫，社會極化嚴重；在自由世界的號召力嚴重不足。而加強美國實力的最好方式是從國內與國際兩個層面入手：在國內層面，加強美國的基礎設施投入與建設、重建被特朗普破壞的民主制度，大力改善美國的教育、醫療與養老與育嬰狀況，力推《重建美國更好未來》的社會安全開支方案。

在國際層面，打造民主國家統一戰線。美國強調，加強同盟關係是「加強美國實力地位」的倍增器。為此，美國力推「澳卡斯」（AUKUS）三邊安全聯盟、美日澳印四邊安全對話機制，12月9日還要舉行「民主首腦」峰會，這既是

對威權國家的一種高調宣示，也是對特朗普為代表的美國內「非民主力量」崛起的反擊。

重構美國的產業鏈、供應鏈、價值鏈是強化美國競爭力的重要路徑。首先將重要產業從中國轉移到美國的盟國、準盟國和夥伴國，增強供應鏈的安全性。因為新冠疫情的原因，美日澳印在供應鏈重構方面的作用尚無法充分發揮，但隨着時間的推移，美國的這一戰略布局對中國的破壞作用會越來越明顯。

第三，美國將重申反對「新冷戰」的表述。美國國家安全事務助理沙利文等人稱，當今的中美關係不同於當年的美蘇關係，兩國貿易脫鉤是不現實的，中國也沒有在國際上推行自身意識形態的衝動。為此，美國不能想當然地認為，用對付蘇聯那一套可以成功地應用於中國，指望中方像蘇聯一樣解體不切實際。中國積極擁抱全球化，美國完全可以從規則入手，對中國實行規制。美方將會在氣候變化、核不擴散、地區問題等領域尋求與中國的合作。基於此，沙利文11月10日在接受CNN採訪時明確表示，「拜登政府對華政策目標不是要

遏制或從根本上改變中國的體制，而是要創造環境讓美中兩國在國際體系中共存。」這段表述也算是對中美天津會晤時中方清單的一種積極回應，體現了拜登政府對華政策務實的一面。

美方高層人士在不同場合指出，中美關係是彼此長期和平共存的關係，不存在一方吃掉另一方的可能性。美方將致力於美中兩國關係的穩定與共存。美方將敦促中方「負責任地行事」。今後美方將尋求與中方建立更多的「危機管理機制」。在經濟領域將尋求對「國家為中心的非市場經濟」政策提出挑戰，強調中國市場對美國的公平性、開放性。隨着美國通脹率創30年新高，這次會談期間，美國很可能在關稅問題上作出姿態，這客觀上宣告特朗普的對華貿易戰失敗。但針對高科技產品的禁入和輸出，拜登在這個領域的「小院高牆」將會比特朗普時期疊得更高，將中美競爭界定在高科技領域，或是美方控制競爭烈度的一種方式。而中方提出與美探討和平共處之道，也算是中方對美方的呼應。如果中美在「戰略性」表述方面有新突破，將是繼格拉斯哥之後給世界帶來的又一次驚喜。

周德武

公評世界

中美首腦視頻會晤今天上午舉行，世界輿論對此高度關注。中國外交部發言人表示，中美關係處於關鍵十字路口，兩國領導人將就事關中美關係未來的戰略性問題，以及雙方共同關心、關切的重要問題坦誠、深入、充分交換意見……探討新時期中美作為世界大國，相互尊重、和平共處的相處之道。白宮的表述是，兩國領導人將討論如何負責任地管控美國與中國之間的競爭，以及如何在雙方利益一致的領域開展合作。拜登總統將明確闡明美國的意圖和優先事項，並清晰、坦誠地表明我們對中國的關切。

從中美兩國的官方口徑中不難看出，「戰略性」及「管控競爭」成為中美首腦視頻會晤的關鍵詞。從中美領導人年三十進行通話，到這次舉行首腦視頻會晤，中美關係總算出現止跌跡象（雖然還在低谷中徘徊，與世界的期望