

# 香港可以從《歷史決議》得到什麼啟示？

議事論事



譚惠珠

不久前，中國共產黨第十九屆六中全會勝利閉幕，全會審議通過《中共中央關於黨的百年奮鬥重大成就和歷史經驗的決議》。學習好《決議》精神，有助香港社會全面認識中共領導中國人民取得如此巨大成就的歷史功績，有助於全面準確貫徹落實「一國兩制」，確保「一國兩制」行穩致遠，更有助於香港融入國家發展大局，具有重大的現實意義。

## 國家發展成就舉世矚目

中國共產黨自成立之時起，就領導人民進行艱苦卓絕的革命鬥爭並取得偉大勝利，成立中華人民共和國，實現民族獨立、人民解放，實現了中國從幾千年封建專制政治走向人民民主，中華民族從此站了起來。建國後，黨繼續帶領人民進行社會主義改造，實現了中華民族有史以來最為廣泛而深刻的社會變革，實現了一窮二白、人口眾多的東方大國大步邁進社會主義社會的飛躍，中國共產黨領導中國人民

成立新中國和建立社會主義制度，以事實和政績向世界莊嚴宣告，只有社會主義才能救中國，只有社會主義才能發展中國。上世紀70、80年代，中國共產黨領導撥亂反正，繼續探索中國建設社會主義的正確道路，解放和發展社會生產力，使人民擺脫貧困、盡快富裕起來，形成中國特色社會主義理論體系、推進改革開放和社會主義現代化建設，為實現中華民族偉大復興提供充滿新的活力的體制保證和快速發展的物質條件，實現了中華民族從站起來到富起來。中國實行改革開放，是決定當代中國前途命運的關鍵一招，中國特色社會主義道路是指引中國發展繁榮的正確道路。

在習近平新時代中國特色社會主義思想的指引下，中共十八大以來，從堅持黨的全面領導、全面從嚴治黨、經濟建設、全面深化改革開放、政治建設、全面依法治國、文化建設、社會建設、生態文明建設、國防和軍隊建設、維護國家安全、堅持「一國兩制」和推進祖國統一、外交工作等13個方面，新時代黨和國家事業取得了歷史性成就、發生了歷史性變革。在建黨一百年的重大時間節點上，習近平總

書記莊嚴宣布，黨領導人民全面建成小康社會目標如期實現，為實現中華民族偉大復興提供了更為完善的制度保證、更為堅實的物質基礎、更為主動的精神力量。在勝利實現第一個百年奮鬥目標、全面建成小康社會，中國共產黨領導中國人民正在向著全面建成社會主義現代化強國的第二個百年奮鬥目標邁進，向世界證明了，中華民族迎來了從站起來、富起來到強起來的偉大飛躍。

堅持「一國兩制」是中國共產黨領導中國人民和平解決祖國統一問題的重要策略，具有歷史性和世界性的重要意義。香港回歸祖國後，重新納入國家治理體系，走上了同祖國內地優勢互補、共同發展的寬廣道路，「一國兩制」實踐取得舉世公認的成功。但是，回歸以來，「愛國者治港」原則沒有得到充分、全面的落實。2016年部分立法會議員利用宣誓場合宣揚分離主義和「港獨」，侮辱國家和民族。多年來，反中亂港分子利用制度漏洞進入特區政權建制，與體制以外的反中亂港分子裏應外合，香港局勢一度出現嚴峻局面。尤其是2019年「修例風波」引發的黑色暴亂，嚴重破壞香港社會的穩定。

中央多次強調，必須全面準確、堅定不移貫徹「一國兩制」方針，堅持和完善「一國兩制」制度體系，堅持依法治港，維護憲法和基本法確定的特別行政區憲制秩序，落實中央對特別行政區全面管治權，堅定落實「愛國者治港」。

## 「一國兩制」行穩致遠的根本保障

在香港面臨嚴峻形勢之際，中央審時度勢，採取了一系列舉措，制定香港國安法、完善特區選舉制度，落實「愛國者治港」原則，支持特區完善公職人員宣誓制度。同時，中央堅定支持香港特別行政區依法止暴制亂、恢復秩序，支持行政長官和特別行政區政府依法施政，堅決防範和遏制外部勢力干預香港事務，嚴厲打擊分裂、顛覆、滲透、破壞活動。全面支持香港更好融入國家發展大局，高質量建設粵港澳大灣區，支持香港發展經濟、改善民生，增強香港同胞國家意識和愛國精神。這一系列標本兼治的舉措，推動香港局勢實現由亂到治的重大轉折，為推進依法治港、促進「一國兩制」實踐行穩致遠打下了堅實基礎。

正如習近平主席指出：「香港由亂及治的重大轉折，再次昭示了一個深刻道理，那就是要確保「一國兩制」實踐行穩致遠，必須始終堅持「愛國者治港」……只有做到「愛國者治港」，中央對特別行政區的全面管治權才能得到有效落實，憲法和基本法確立的憲制秩序才能得到有效維護，各種深層次問題才能得到有效解決，香港才能實現長治久安，並為實現中華民族偉大復興作出應有的貢獻。」

在完善選制的安排下，香港將迎來良政善治的新氣象新局面。明年就是香港回歸25周年，「一國兩制」經過時間的洗禮，不斷煥發生機活力，取得巨大成功，充分證明是對香港最佳的制度安排。我相信，只要香港全面落實「愛國者治港」原則，有力維護國家主權安全和發展利益，積極融入國家發展大局，將自前前途命運與國家前途命運相聯，在第二個百年征程中發揮自己的一分力量，必定能與全國人民一起共享中華民族偉大復興的榮光。

基本法委員會副主任

註：原文刊於《點新聞》，有刪節，原題為《香港必定能共享中華民族偉大復興榮光》

# 擁抱祖國 揚帆再起 鑄就香港新輝煌

議論風生



劉漢銓

中國共產黨的第十九屆中央委員會第六次全體會議是在「兩個一百年」奮鬥目標之交匯節點上召開的一次具有全域性、歷史意義的重要會議。會議審議通過了《中共中央關於黨的百年奮鬥重大成就和歷史經驗的決議》，吹響了中國進入「強起來」新時代之後的又一集結號。回顧過去的一百年，中國共產黨向人民、向歷史交出了一份優異的答卷。而現在，中國共產黨團結帶領中國人民又踏上了實現第二個百年奮鬥目標新的趕考之路。

當下中國特色社會主義已進入新的發展階段，確立了習近平新時代中國特色社會主義思想的指導地位。「將者，士之心也」。一個政黨必須有一個領導核心，才能形成堅強有力的領導集體。鄧小平先生指出：「在每一個組織中，不僅需要分工負責，而且需要有人負總責」。習近平總書記作為全黨的核心、全軍的統帥、全國人民的領袖，得到了全黨全軍全國人民的擁戴。在以習近平總書記為核心的黨中央掌舵領航下，全國各族人民戮力同

心、奮楫篤行，必將實現中華民族的偉大復興。

六中全會的勝利召開對於推動國家邁向新的歷史時期具有重大意義，對香港的未來同樣影響深遠。

六中全會公報表明了中央在堅持「一國兩制」和推進祖國統一事業上的堅定信念。「愛國者治港」寫入黨的重要文件，顯示中央牢牢掌握香港安全發展的主動權，依照憲法、基本法加強對香港全面管治的決心。在中央的英明決策下，香港國安法落地實施、特區選舉制度逐步完善，香港迎來由亂到治的重大轉折。這充分體現了國家對香港的重視和關顧，也使得香港社會進一步認識到，堅持中國共產黨的領導是確保「一國兩制」行穩致遠的牢固基石。

## 運用好「一國兩制」優勢

新選舉制度為香港帶來新氣象，開創了良政善治新局面。香港要大有作為，必須堅定落實「愛國者治港」，確保特區政權掌握在德才兼備、有管治能力的愛國愛港人士手中。新一屆立法會的制度設計涵蓋了香港社會各階層、各地域、各界別的代表，令本屆立法會成為代表

性最廣泛、分布最均衡的一屆。逾八成香港市民關注本屆立法會選舉，土地房屋、醫療教育、扶貧安老、兩地融合等關乎市民切身利益福祉的議題，絕大多數市民對新選制下舉行的首次立法會選舉充滿期待。

作為香港法律界人士，我十分高興六中全會重申全面依法治國，不斷健全法治體系，為中國建設邁出堅實步伐，為香港基本法的全面正確落實，鞏固香港法治精神，提供有力依靠。香港法律界人士將更有信心和更大責任積極推動依法治港，香港廣大市民更有效得到法律保障。粵港澳大灣區具有「一國」、「兩制」、三個關稅區、三種貨幣、三種法律制度的特點。粵港澳大灣區的建設為香港社會經濟的發展和香港法律界人士提供了新動能。

習近平總書記指出：「在新時代國家改革開放進程中，香港、澳門仍然具有特殊地位和獨特優勢，仍然可以發揮不可替代的作用。」香港只有運用好「一國兩制」這一最大的優勢、國家改革開放這一最大的舞台，勇敢地「闖」、開拓地「創」、務實地「幹」，才能鑄就新的輝煌，豐富「一國兩制」事業發展新實踐，為繁榮的「東方之珠」打拚出一個美好的未來。

# 六中全會指引前路 推動香港邁新台階

有話要說



林曉輝

中共十九屆六中全會日前勝利閉幕，會議審議通過了第二份歷史決議《中共中央關於黨的百年奮鬥重大成就和歷史經驗的決議》，並發布了全會公報。這份決議思想深刻，是新時代堅持和發展中國特色社會主義的政治宣言，也是實現中華民族偉大復興的行動指南。公報亦明確提及港澳，指出「黨中央採取一系列標本兼治的舉措，堅定落實「愛國者治港」、「愛國者治澳」，這對「一國兩制」實踐行穩致遠及港澳長期繁榮穩定，具有重要的推動作用。

六中全會全面總結黨的百年征程以及十八大以來的重大成就，歸納出百年奮鬥的十大經驗。這十大歷史經驗，是中國共產黨和人民共同創造的精神財富，具有全面長遠的指導意義，也值得正在努力開政良善治新局面的香港認真借鑒。

全會強調，「黨確立習近平同志黨中央的核心、全黨的核心地位，確立習近平新時代中國特色社會主義思想的指導地位」，這反映了包括香港同胞在內的全國人民的共同心願。事實上，十八大以來，以習近平為核心的黨中央團結帶領中國人民，自信自強、守正創新，出台一系列重大方針政策，推出一系列重大舉措，推進一步系列重大工作，解決了許多長期想解決而沒有解決的難題，辦成了許多過去想辦而沒有辦成的大事，我國國際地位日益鞏固，迎來了從站起來、富起

來到強起來的偉大飛躍，有力地推動了中華民族偉大復興的歷史進程。

讓港人感受至深的是，以習近平為核心的黨中央十分重視香港的發展和港人福祉，不斷為香港創造良好發展環境、提供無限發展機遇。例如，中央及時出手，果斷制定實施香港國安法，主導完善香港選舉制度，落實「愛國者治港」，為香港繁榮穩定保駕護航，令香港從政治和社會動盪中全速復原。面對國家和香港美好前景，我們要更堅定地維護中央對香港的堅強領導，堅定落實「愛國者治港」原則，全力推動香港發展邁向新台階。

## 積極融入國家發展大局

香港與國家命運與共，「在中國夢裏有着香港夢」。六中全會總結了中國共產黨堅持「一國兩制」的歷史經驗，讓我們進一步堅定了對「一國兩制」前景的信心。

為此，香港社會各界應全面學習六中全會精神，以史為鑒，團結奮鬥，開創未來，抓住國家發展的歷史性機遇，讓新時代的「一國兩制」實踐，在融入國家發展大局中，綻放更奪目光彩；與此同時，在實現第二個百年奮鬥目標的新征程中，為實現中華民族偉大復興的中國夢，齊心貢獻我們的「香港力量」，共同譜寫新的歷史篇章。

深圳市政協委員、的士司機從業員總會會長

# 大灣區養老服務合作的澳門經驗

法政新思

陳旭輝 翟小波

自20世紀80年代起，澳門長者數量不斷上升。澳門統計暨普查局發布的《澳門人口預測2016-2036》指出，澳門本地人口老化加劇，正在迅速進入老齡化社會。澳門特區政府的《二〇二〇年財政年度施政報告》指出，澳門人口老化指數高達90.3%。老齡化現象給澳門的社會保障、勞動力資源和經濟可持續發展帶來了很大壓力。自2006年起，澳門有長期照顧需求的長者數量就以每年30%左右的速度增長。

澳門社會工作局2008年發布的《長期照顧服務使用者健康狀況研究》指出，到2026年，澳門60歲以上有長期照顧需求的人數將接近16萬；其中，將有4.3%的長者無法獲得長期照顧服務。澳門安老院床位嚴重短缺，長者要至少輪候一年半以上才可以獲得入住機會。在社會服務與保障基金支出方面，敬老金、養老金和相關長者服務的開支持續上升；與此構成反差，澳門的總收入卻未有明顯上升；這兩年，受疫情和產業單一化的影響，澳門經濟面臨嚴峻形勢。

2019年2月，中共中央和國務院公布《粵港澳大灣區發展規劃綱要》，其中六次提及養老問題。《綱要》強調，要深化

養老服務合作，為港澳居民在廣東養老提供便利，尤其是要加強珠海橫琴粵港澳深度合作示範區在養老和醫療等方面的合作。2021年9月，《橫琴粵澳深度合作區建設總體方案》明確提出，要為澳門居民在橫琴生活提供更加便利的條件，營造趨同澳門的宜居宜業生活環境。澳門政府在2020、2021和2022年的施政報告中分別提到，要促進大灣區養老機制發展；便利居民跨境養老；推動澳門養老、醫療等民生配套延伸至橫琴。這些文件為澳門長者在橫琴養老提供了政策根據。

## 促進大灣區社會融治

推動澳門居民在橫琴養老，是促進大灣區社會融合、打造大灣區養老服務業高地的關鍵舉措。首先，引進澳門的養老服務品牌、資金和管理經驗，可以推動橫琴養老服務產業的發展。其次，這可以有效解決澳門土地資源匱乏、專業護理人員缺口較大、養老成本高的難題，減輕財政壓力。最後，琴澳長者之間常規化的交流互動，有助於增進澳門與內地居民之間的文化認同。

近些年來，為推動澳門居民在橫琴養老，琴澳合力推出了一系列措施，包括24小時通關，常往橫琴之澳門居民的醫保試

點，澳門街坊會聯合總會的引進，集養老、教育、醫療等於一體的「澳門新街坊」的興建，等等。然而，在這方面，依然存在一些有待解決的問題。

首先，琴澳關於養老的理念可以更一致。澳門政府採取了「積極參與，躍動耆年」的積極老齡化政策，努力建造「老有所養、老有所屬、老有所為」的共融社會。積極老齡化強調，在預防和減少殘疾、慢性病與早死疾病負擔的前提下，要提高長者的生活品質，給他們提供追求新知和參與社會的機會，滿足他們多樣化的需求，確保他們過上有尊嚴的生活。在該理念的指導下，澳門政府根據「尊老護長、匯入主流、共同承擔、社會共融」的理念，積極塑造長者正面形象；還推出了「優秀長者僱員暨聘僱「耆才」僱主嘉許計劃」，鼓勵長者積極參與社會；對聘用長者的商戶、機構或單位，澳門政府給予表彰。此外，澳門政府也設立了「支持長者及殘疾人士學習」的專項資助與「終身學習獎勵計劃」。琴澳可以主動推進兩地在養老理念方面的融合。比如說，以積極老齡化理念為指導，合作提供多元的養老產品與服務，合作興建老年大學或興趣班等文化設施，共同把橫琴建成老年友好型社會。

其次，提升養老福利的可攜帶性。澳門政府實行「原居安老」的基本政策。對

在內地養老的澳門長者，特區政府會給予現金補貼。澳門政府允許居住在內地、符合特定條件的長者領取養老金、經濟援助金、非強制央積金等，可以把相關津貼直接劃撥至受領人內地賬戶。

## 研提升福利「可攜帶性」

然而，一些關鍵的福利，如果不在澳門居住，便難以享受。這些福利包括澳門的免費醫療服務與醫療券補貼，電費、水費及車資等補貼，以較低廉的價格入住社會房屋、豁免租金，24小時平安通緊急呼援、到戶式的家居照顧等，申請頤老卡並享受包括餐飲、旅遊、理髮和服裝等諸多折扣。常住橫琴的澳門居民可以參加珠海市基本醫療保險，與珠海市民享受同等醫保待遇，但考慮到報銷比例、起付標準和支付上限等問題，部分長者仍會選擇返回澳門接受治療。

為了提升這些養老福利的可攜帶性，澳門可以調整「原居安老」政策，把跨境養老作為解決澳門養老供求失衡問題的路徑之一；澳門的醫院也可以主動進駐橫琴或建設合營醫院，這將使澳門長者在橫琴也可以享受澳門服務，也將改善橫琴的醫療基礎設施；開設琴澳跨境救護車，便利確有必要回澳治療的長者及時回澳；允許

在橫琴養老的澳門長者使用澳門醫療券；澳門政府可以給予符合條件的跨境養老的長者以租房、水電費及車資等生活補助。

再次，加快琴澳在醫療和養老等民生領域的融合與互通。要確立橫琴和澳門在醫療紀錄、身體健康狀況等資訊上的互通互認機制，建立跨境養老長者健康檔案庫，以避免遺漏病史、反覆體檢和延誤病情等麻煩。建立醫療和養老領域的執業資格（如醫師和護理人員）的互認制度，統一琴澳對養老服務從業人員的評價與培訓體系。根據目前的安排，港澳台居民須在內地繳足15年社保費才可領取養老保險，但沒有明確兩地養老金是否允許累計計算。對在內地就業和養老的澳門勞動者來說，他們之前不在澳門工作時積累的社保年限在內地將不獲承認；要獲得領取內地養老金的資格，他們必須補繳所欠年限的費用。可以探索兩地勞動者養老保險累計繳納制度，允許累計計算跨境就業勞動者原有養老保險費的繳交年限。這些建議的落實，要求琴澳在醫療和養老方面建立專門的跨境合作機構，來統一和協調兩地的養老法制或政策。

（李青等師友為本文做出貢獻。）

作者分別為澳門大學法學院博士研究生、澳門大學法學院副教授