

# 中財辦：堅持穩中求進 不把持久戰打成突擊戰

## 明年宏觀政策 穩牢「六穩」 保住「六保」

今年的中央經濟工作會議10日在京閉幕。中央財經委員會辦公室分管日常工作的副主任韓文秀11日表示，「穩」是這次中央經濟工作會議最為突出的關鍵詞。新聞通稿中有25個「穩」字，明年經濟工作要穩字當頭，穩中求進，積極推出有利於經濟穩定的政策，慎重出台有收縮效應的政策，政策發力要適當靠前。不把長期目標短期化，系統目標碎片化，不把持久戰打成突擊戰。宏觀政策是穩定經濟的重要手段，穩健就是要保持政策的連續性、穩定性、可持續性。有效，就是要提高政策的針對性、操作性、管用性，抵禦經濟下行壓力，使「六穩」穩得牢、「六保」保得住。



解讀中央經濟工作會議

大公報記者 海巖北京報道

國家發改委主管的中國國際經濟交流中心在中央經濟工作會議閉幕翌日召開「2021-2022中國經濟年會」，解讀會議精神。

### 人均GDP上望世銀高收入標準

韓文秀出席年會後表示，一些機構和專家學者預測，2021年中國國內生產總值有望增長8%左右，總量超過110萬億元人民幣，人均國內生產總值預計超過1.2萬美元，接近世界銀行所劃設的高收入國家門檻；居民消費價格漲幅低於1%，城鎮新增就業超過1200萬人，調查失業率保持在5%左右的較低水平，實現了較高增長、較低通脹、較多就業的優化組合。

在充分肯定成績的同時，中央經濟工作會議作出「經濟發展面臨需求收縮、供給衝擊、預期轉弱三重壓力」的判斷。韓文秀指，從國內看，消費和投資增長勢頭減弱，供應鏈受阻，企業生產面臨生產要素短缺，比如缺芯、缺電、缺櫃、缺工等問題。中小企業成本壓力加大，市場預期不穩，經濟金融領域風險隱患比較多。從國際看，韓文秀說，全球經濟有望保持恢復性增長，但不穩定不確定不平衡，物流連連遭受衝擊，主要國家通脹壓力增大，發達國家超寬鬆政策退出可能產生較強的負外溢性。單邊主義、保護主義、民粹主義上升，外部環境更趨複雜嚴峻。

但韓文秀強調，中國經濟韌性強、潛力大，經濟發展的有利條件很多。「經濟持續恢復發展的態勢不會改變，長期向好的基本面不會改變。中國發展仍處於重要戰略機遇期，完全有能力實

現經濟平穩健康可持續發展。」

### 加大投入減污降碳新產業集群

對於明年宏觀政策，中央經濟工作會議要求「穩健有效」。韓文秀說，穩健是要保持政策的連續性、穩定性、可持續性；有效是要提高政策的針對性、操作性、管用性，抵禦經濟下行壓力，使「六穩」穩得牢、「六保」保得住。

韓文秀強調，財政政策和貨幣政策要協調聯動，跨周期和逆周期宏觀政策要有機結合，內需潛力大是我們的優勢所在。要實施好擴大內需戰略，促進消費持續恢復，積極擴大有效投資，注重在穩增長、調結構、惠民生的結合部分發力。要適度超前進行基礎設施建設，在減污、降碳、新能源、新技術、新產業集群等領域加大投入，既擴大短期需求，又增強長期動能。

韓文秀提到房地產市場表示，要促進房地產行業健康發展，堅持房子是「用來住的、不是用來炒的」定位，探索新的發展模式，堅持租購並舉，加快發展保障性住房建設，支持商品房市場，更好滿足購房者合理住房需求。



▲10月23日，江西省南昌市舉行「百場校招」活動。新華社



▲中央經濟工作會議提出適度超前開展基礎設施投資。圖為9月8日，參觀者在河北舉行的二〇二一年中國國際數字經濟博覽會5G智慧展區參觀。新華社

## 設「資本紅綠燈」 引導規範健康發展

### 有效監管

今年的中央經濟工作會議在肯定資本作為生產要素積極作用的同時，表示「要為資本設置『紅綠燈』，依法加強對資本的有效監管，防止資本野蠻生長」。中央財經委員會辦公室分管日常工作的副主任韓文秀對此指出，資本創造價值和野蠻生長都源於其逐利性，哪一面是主流，關鍵在於能否正確而有效的引導資本的行為。「為資本設置紅綠燈，依法加強對資本的有效監管，防止資本野蠻生長，遏制資本無序擴張不是不要資本，而是要資本有序發展。」

韓文秀說，在社會主義市場經濟條件下，如何發揮資本的積極作用，抑制其消極作用，是中共面臨的一個全新課題。要支持和引導資本規範健康發展，堅持和完善社會主義基本經濟制度，毫不動搖鞏固和發展公有制經濟，毫不動搖鼓勵支持引導非公有制經濟發展。

### 共同富裕是一個長期過程

對於共同富裕的問題，韓文秀提到，這次中央經濟工作會議進一步強調共同富裕是一個長期過程，需要全國人民長期艱苦奮鬥，這不是幾年就要打贏的攻堅戰。共同富裕與高質量發展互為前提和保障。要通過高質量發展，做大做好蛋糕，通過合理制度安排，把蛋糕切好、分好。要正確處理增長和分配、效率和公平的關係。

大公報記者 海巖



▲8月12日，工人在廣西柳州一新能源汽車生產線上忙碌。新華社

## 穩增長措施一覽

### 積極財策

- 更多渠道籌措資金，包括調入預算穩定調節基金、結轉到明年使用的地方政府專項債券資金等，保證財政支出強度，加快支出進度；
- 實施新的減稅降費政策，強化對中小微企業、個體工商戶、製造業風險化解等方面的支持力度。

### 穩健幣策

- 穩健的貨幣政策要靈活適度，保持流動性合理充裕。

### 擴大內需

- 適度超前進行基礎設施建設，加大減污、降碳、新能源、新技術、新產業集群等領域投入，加強城市地下管網的排查和改造。

### 企業減負

- 加大增值稅留抵退稅力度，加大科技型中小企業研發費用加計扣除政策力度，實行固定資產加速折舊，有效治理惡意拖欠賬款和惡意逃廢債行為。

### 房屋發展

- 探索新的發展模式，堅持租購並舉，更好滿足購房者合理住房需求，因城施策。

### 推動科研

- 制定實施基礎研究十年規劃。

### 吸引外資

- 穩定外資外貿資本盤，推動重大外資項目加快落地。

### 民生兜底

- 明年高校畢業生1076萬人創新高，解决好就業問題；
- 推動新的生育政策落地見效，支持社會力量增加普惠性託育服務供給。

大公報記者海巖整理

## 專家解讀中央經濟工作會議

### 守住底線保民生

當前中國經濟發展面臨需求收縮、供給衝擊、預期減弱三重壓力，新的下行壓力不容低估。此次會議強調保就業、保民生、保市場主體，體現了守住底線的思想。張立群—國務院發展研究中心宏觀經濟研究部研究員

### 強化科研攻難題

突破供給約束堵點根本舉措還在於提高科技研發能力。此次指出要強化國家戰略科技力量，由國家總體規劃、總體引領，配合各種資源的傾斜，一定能產出重磅成果，解決卡脖子技術難題。王孝松—中國人民大學國家發展與戰略研究院研究員

### 依法監管劃界限

設置「紅綠燈」即在憲法、法律法規的制度框架下，劃清合法與非法的界限，依法監管。首先明確法律規則，防患於未然；其次，依法監管、公平監管，堅持發展與規範並重。張晨穎—國家反壟斷委員會專家組成員

資料來源：國事直通車

## 優化能源組合 穩妥有序安全降碳

### 綠色轉型

今年內地在推進碳达峰碳中和的過程中，一度出現「一刀切」的現象。中央財經委員會辦公室分管日常工作的副主任韓文秀表示，「有的地方搞碳衝鋒，有的搞運動式減碳，都不符合黨中央的要求。實現碳达峰碳中和，是一項複雜工程和長期任務，目標上要堅定不移，策略上要穩中求進。要充分考慮國內能源結構、產業結構等等基本國情，通盤謀劃，先立後破，不能影響經濟社會發展全局。要立足以煤為主的基本國情，推動煤炭和新能源優化組合。」

韓文秀強調，這兩年一些熱點產業如電動汽車、光伏、風電等，都與雙碳刺激效應有關係，相關產業鏈的國際競爭優勢也在凸顯。隨着時間的推移，激勵的一面會越來越明顯，經濟社會綠色

轉型和高質量發展將進一步有機融合。國家發改委原副主任張曉強則強調，2035年要達到人均GDP中等發達國家水平，能源保障是必須的，關鍵要處理好發展和減排、短期和中長期的關係，把「碳达峰碳中和」納入經濟社會發展全局，切實做到「穩妥有序、安全降碳」。傳統能源逐步退出要建立在新能源安全可靠基礎上。大公報記者 海巖



▲8月20日，參展商在中阿博覽會展覽現場觀看光伏產品模型。新華社

## 「適度超前基建」一箭三鵬

### 北京觀察

馬浩亮

中央經濟工作會議提出「適度超前推進基礎設施建設」。此前，中央財辦負責人已多次透露此口徑，如今上升到明年經濟工作的政策主軸之一。

當前，中國經濟面臨需求收縮、供給衝擊、預期轉弱三重壓力。通過基建投資拉動增長，即是立足當下，緩解需求收縮、對沖經濟下行、增強公眾信心和預期；又可推動經濟發展提質增效，換擋升級；更重要的是，在新一輪科技革命、產業革命的歷史關頭，適度超前推進基建，下先手棋，搶佔制高點，為中國經濟長遠發展注入強勁動能。可謂一箭三鵬。

基建是穩投資和穩增長的重要抓手，對經濟發揮托底作用。但需要注意的是，適度超前推進基礎設施建

設，並非簡單複製每逢經濟不景氣就重啟基建工具箱的傳統模式，而是有着新考量，新意涵。提取關鍵詞的話，需正確理解「適度」「超前」「基建」三者。

當下要超前推動的基建，不是傳統的鐵路、公路、機場等「鐵公機」，而應着眼未來，推動「新基建」，特別是5G網絡基建、大數據中心、人工智能、工業互聯網，以及特高壓、城際高速鐵路、城際軌道交通、新能源汽車充電樁等。

新基建與互聯網經濟、數字經濟緊密聯繫，其產業增值是傳統基建無法比擬的。比如5G網絡與城市道路建設協同推進，將帶動未來無人駕駛、車聯網、智能交通、數字工廠、智慧城市等連鎖發展，極大擴展新經濟場景，夯實經濟基礎。有了新基建的硬件支撐，科技創新與業態創新，特別

是新技術的推廣應用，才有可能大規模「變現」。

因此，中央布局超前基建，提前了前瞻戰略眼光。以往歷次科技革命中作為跟跑者的中國，面對新一輪變革，不能再輪在起跑線，而且要爭當領跑者。當然，除了新基建，一些傳統基建也需要科技賦能與新理念加持，特別是加強海綿城市、韌性城市、裏子工程、重大生態涵養工程建設，並預留銜接未來技術的端口通道及改造升級空間，儲備潛力。

同時，需要精確把握「適度」這一不可或缺的前綴。一是慎防規模導向、速度崇拜的老路，堅決杜絕運動式的大躍進，造成過熱、過剩；二是充分尊重科技與經濟發展規律，理性評估未來技術與產業前沿，進行可持續的科學規劃，避免過度脫節，造成低效、無效的大白象工程。