

新財政預算案準確把握「三對關係」



點擊 香江 屠海鳴

昨日，財政司司長陳茂波發表2022-23年度財政預算案。預算案繼續採取「擴張性財政政策」，措施主要圍繞四個方面：全力抗擊疫情；為市民和中小企紓困；為下行的經濟提供支撐，並推動疫後的經濟恢復；以及投資未來，部署經濟中長期的發展。陳茂波說，預算案的逆周期措施總承擔額逾1700億元，連同基建和其他開支的增加，估計可為經濟提供約3個百分點的提振作用。

怎樣把錢用在該用的地方、使其發揮最大效益？可以折射出政府的施政理念，也是對「財爺」理財能力的考驗。因此，每年的財政預算報告都引發市民高度關注。筆者認為，這份新財政預算案十分務實。在疫情衝擊、經濟下行壓力加大的大環境下，採取「擴張性財政政策」的方向是正確的；同時，注重平衡近期與長遠、普惠與特惠、經濟與民生「三對關係」，體現了理財的智慧和能力。

兼顧近期與長遠

時下，香港的疫情形勢非常嚴峻。陳茂波的這份新預算案，單在預備的資源中安排了540億元用以支持抗疫，這有助於提振信心，打贏疫情阻擊戰。

在經歷了2019年「黑暴」和這兩年的疫情衝擊後，第五波疫情呈現「海嘯式」爆發，無疑是雪上加霜。如果疫情

不退，香港市民的健康權、安全權、生命權無法得到有效保障，香港與內地通關遙遙無期，香港與世界各地的貿易往來也將受到嚴重影響，經濟和社會活動將長期「停擺」，因此，戰勝疫情是「總開關」。攻克一點，才有可能「全盤皆活」，必須在抗疫方面預備足夠的資金，這是重中之重！預算案在這個關鍵問題上把握是精準的。

預算案在投資當下的同時，也投資長遠。陳茂波表示，為進一步把研發成果落地，政府將給每所大學的資助額倍增至1600萬元，新增的資助會為大學初創企業提供與私人投資一比一的資金配對，每間初創企業每年最多獲150萬元資助，為期最長3年。有關措施的額外支出為每年4800萬元。

科研是香港的核心競爭力之一，但香港的科研成果在走出實驗室這一步上太晚；如今，不僅落後於歐美的發達國家，也落後於內地的諸多城市。特區政府創科局成立以來，創科發展有較大起色。過去，香港已經錯過了創新科技的發展機遇，今後，不能再錯過新的發展機遇。花錢培根基，花錢買未來。這筆錢應該花！

兼顧普惠與特惠

新財政預算案指出，政府將推出新一輪電子消費券計劃，向每名合資格的18歲或以上香港永久性居民及新來港人

士，分期發放總額1萬元的電子消費券，可惠及約660萬人。

去年，特區政府首次推出電子消費券計劃，整體反應正面。其好處有三：一是增加了市民收入，緩解了千家萬戶的經濟拮据境況；二是直接用於本地消費，刺激了本地消費增長，有助於推動經濟復甦；三是推動了電子支付的更廣泛使用。借鑒去年經驗，今年繼續採取這一普惠措施，也是順應民意之舉。

在實施普惠政策的同時，預算案還有諸多特惠政策。比如，為協助企業資金周轉，「中小企融資擔保計劃」「預先批核還息不還本計劃」將分別延長一年。該計劃下的「百分百擔保特惠貸款」每家企業最高貸款額由18個月僱員薪金及租金的總和提高至27個月，上限增至900萬元，最長還款期延長至10年。

從總體上看，疫情衝擊導致人人受損，「家家有本難念的經」。陳茂波絞盡腦汁推出一項惠及家家戶戶的普惠政策，普遍緩解市民的經濟壓力，很有必要。往深處看，中小企業承受風險的能力低，經營的難度更大，而本港的中小

企業又是吸納就業的主體，一項涉及到香港經濟復甦，一項涉及到千家萬戶的生計，一旦出現閉關潮，對經濟民生的負面影響很大。因此，幫助中小企業降低經營成本，支持他們活下去，從本質上講，是保香港經濟民生的根基。普惠與特惠兼顧，有利於形成消費者和經營者之間形成共生和互動關係，引導大家共渡難關。

兼顧經濟與民生

「住房難」是香港最迫切的民生問題，中央領導非常關注，基層市民期盼早日「上樓」，新財政預算案作出了積極回應。陳茂波表示，政府已覓得約350萬公頃土地興建約33萬個公營房屋單位。預計今年起計五年內私人住宅單位每年平均落成量超過1.9萬個，較過去五年的平均數增加約40%，未來三至四年一手私人住宅單位潛在供應量達9.8萬，為近年新高。此外，新財政預算案還有諸多民生項目，比如：寬減百分百薪俸稅和個人入息課稅上限10000元；每個合資格電力住宅用戶戶口再獲發放1000元電費補貼；公共交通補貼的門檻將從5月起由400元降至200元；向領取社會保障金人士額外發放半月金額，等等。可以看出，涉及民生領域的大事小事，都有關照。這些措施可減輕基層市民的日常支出，令困難居民得到實實在在的幫助。

在關顧民生的同時，政府亦大力補貼經濟實體。比如，政府將寬減企業2021/22課稅年度百分之百的利得稅，上限為1萬元，全港約15.1萬家企業受惠，預計政府收入將減少12億元。政府會寬免2022/23年度的商業登記費，讓150萬名業務經營者受惠，預計政府收入會減少30億元。政府自今年10月起將延長豁免/寬減現行三十四類政府收費，為期12個月，惠及多個行業，預計政府收入將減少約17億元。這些措施將使相關企業得到具體的幫助，有助於走出眼下的困境。

理財的關鍵，在於用有限的資金打通經濟發展、民生改善的「任督二脈」，令特區的各方面發展更具活力；在第五波疫情的嚴峻背景下，又多了一項化解風險的任務。從陳茂波精心推出的這份財政預算案看，特區政府對「三對關係」把握得當，我們有理由對未來持積極樂觀的態度。

（本文作者為港區全國政協委員，香港新時代發展智庫主席，暨南大學「一國兩制」與基本法研究院副院長、客座教授）

註：《大公報》獨家發表，如有轉載，請註明出處。

財爺料經濟增長2至3.5%

盈餘180億 扣除發債仍有赤字

審慎樂觀

新一份財政預算案昨日公布，2021/22年度政府收入的修訂預算為825億元，較原預算高15.5%，即918億元。財務司司長陳茂波解釋，該財政年度獲得盈餘的主要原因是地價和利得稅的收入較預期有所提升，但扣除發債等因素後仍有赤字。但他表示，成功抗疫是保障經濟和民生關鍵，只要疫情逐步受控，繼續堅持「動態清零」，本港經濟在今年下半年或有較好表現。他預計本港經濟今年將增長2%至3.5%，中期平均每年實質增長3%，到2027年3月底，政府財政儲備預計將達1064億元。

大公報記者 義 吳

財政司司長陳茂波表示，為舒緩疫情下市民面對的經濟壓力，將推行多項一次性紓困措施。市面上眾多市民留心觀看宣講預算案直播。大公報記者麥潤田攝



陳茂波表示，雖然政府在2019/20至2020/21年度均錄得綜合赤字，但隨着各項措施成效體現，加上香港在「一國兩制」下的深厚底蘊，今年度原先預計繼續出現的綜合赤字，扭轉為綜合盈餘，財政儲備預期會在本屆政府屆滿時，維持約9400億元，並於中期預測的5年期間逐步重回1萬億元以上，相當於16個月的政府開支。不過，今年雖有180多億元盈餘，但在扣除發債後，其實已有赤字，再加上在基金方面有回撥，如計算相關數字後，該財政年度共

有約600多億元赤字，而赤字比去年估算少，因實地收入及補地價非常地高。

短期經濟難免受壓

陳茂波指出，第五波疫情的急劇惡化，導致各種限制措施進一步收緊，令消費和經濟氣氛受到嚴重打擊，本港經濟發展及市民生命均承受巨大壓力。特區政府將大力加強各項檢測及防疫工作，短期內經濟活動難免要繼續面對沉重壓力，失業和就業不足的狀況亦會轉差，因此第一季的經濟表現不容樂觀。

而成功抗疫是保障經濟和民生關鍵，只要疫情逐步受控，繼續堅持「動態清零」，消費需求有望重獲動力，且疫情穩定亦會為與內地恢復「有序通關」創造有利條件，為經濟注入更大動力，因此預測本港經濟在下半年將有較好表現，預計全年實質增長介乎2%至3.5%。

創科產業日漸成熟

陳茂波還表示，國家經濟維持穩步向前並高質量發展，是推動全球經濟增長的最大動力，亦是支持香港繁榮發展

的堅實基礎。「十四五」規劃為香港經濟發展明確了定位和方向，為香港創造了龐大的商機和發展空間；特區政府過去幾年致力培育新興產業，其中創新高科技產業生態系統已日漸成熟，可為香港經濟和競爭力作出更大貢獻；而傳統產業中的金融業也一直迅速發展，綜合以上因素，並考慮到經濟在疫情後仍有追趕式增長，他預計香港經濟在2023至2026年間，平均每年實質增長3%，稍高於疫情大流行前的10年2.8%趨勢增長，基本通脹率則預計平均為2.5%。

2022/2023年度各項開支預算

教育 1118.87億元 增加3.9%*	社會福利 1200.31億元 增加13.4%*	衛生 1627.60億元 增加40.5%*	保安 658.51億元 增加15.9%*
基礎建設 851.14億元 增加2.9%*	環境及食物 390.60億元 增加13.7%*	經濟 1067.37億元 增加51.8%*	房屋 77.46億元 增加109.7%*
社區及對外事務 288.19億元 增加18.4%*	輔助服務 792.84億元 減少27.6%*	合計 8072.89億元 增加13.6%*	

*較2021/22年度實質增加或減少

海濱長廊增一公里 預留12.6億助旅業

政府致力優化海濱，財政司司長陳茂波昨日在財政預算案宣布，計劃開放九龍城海心公園等空間，將維港海濱長廊再延長一公里。預算案並宣布將預留12.6億元支持旅遊業發展，旅發局會從儲備撥款1億元，配合重振疫下旅遊業。

陳茂波表示，本屆政府撥出65億元發展新的海濱長廊及休憩空間，以及改善海濱設施，過去一年已開放13個新海濱場地，來年會將維港海濱長廊總長度再延長一公里，達至26公里，包括計劃開放九龍城海心公園擴展部分，以及首段位於啟德前跑道區以私人模式發展的海濱長廊等。

預算案並建議，為「保育歷史建築基金」額外預留10億元，推動更多文物及歷史建築保育工作。為支持發展旅遊業，將預留12.6億元，包括開發文化及古蹟旅遊元素產品、資助旅遊從業人員培訓等，以及預留其中6億元支持旅遊發展局重振旅遊業及推行《文旅規劃》的工作。

旅發局主席彭耀佳表示，旅發局會從儲備調

撥1億元作為推動通關後的本地旅遊、發展文化旅遊以及舉辦大型活動的推廣預算。

另外，為加強沿岸地區應對氣候變化下、海平面上升的能力，當局計劃在未來五年預留款項，為本港26個高風險的低窪或當風住宅地帶，推展改善工程和管理措施，並會在今年申請撥款約84億元，為多區雨水排放系統進行改善工程，以提升防洪能力。

大公報記者王亞毛



▲預算案提出來年會將維港海濱長廊總長度再延長一公里，達至26公里。

充電易加碼15億 助14萬車位裝充電站

【大公報訊】記者王亞毛報道：為積極推動電動車發展，2022至23年度財政預算案將為「EV屋苑充電易資助計劃」額外注資15億元，並將計劃延長4年至2027/28年度，合共協助約700個現有私人住宅樓宇內的約14萬個停車位，安裝電動車充電基礎設施，約佔全港一半合資格停車位。

政府消息人士表示，超過9成電動私家車已透過電動車「一換一」計劃落地，而去年新登記的私家車已增加至每四部車中，就有一部電動車。而在停車場方面，政府至今已收到逾560個住宅樓宇及屋苑的申請，其中約100個停車場預計可於明年3月完工，估計未來四至五年將有約700個樓宇車位工程完成。

而部分現有的加油站及液化石油氣加氣站，將逐步轉型為快速充電站，以支援更多不同的車種充電，當局亦會以「一地多用」模式探討發展佔地較大的加油站及加氣站的可行性。

另外為進一步推動香港減碳，加強環境保護，特區政府會向「低碳綠色科研基金」額外注

資2億元，財政司司長陳茂波表示，基金的第一輪申請反應熱烈，第二輪亦已開始接受申請，預計可額外資助約40個項目，重點支持淨零發電、節能綠建、綠色運輸及全民減廢等範疇，並有助支持創新和科技業界創造就業機會。



▲「EV屋苑充電易資助計劃」將協助約700個私人住宅樓宇內約14萬個停車位，安裝電動車充電設施。