

2022年全國兩會調查10大熱詞

1. 依法治國	64.8%	4. 社會治理	45.5%	7. 教育改革	32.0%
2. 從嚴治黨	63.4%	5. 國家安全	37.5%	8. 鄉村振興	29.1%
3. 社會保障	52.1%	6. 科技創新	33.8%	9. 健康中國	27.3%
				10. 全過程人民民主	25.8%

資料來源：人民網



民生焦點

# 發揮雙減威力 激發三孩意願

## 研建生育友好社會 強化課後支援服務

孩子的生養及教育問題始終是牽動億萬人的民生大事，也是涉及諸多領域的改革難事。去年年中，國家發布「三孩」政策，進一步優化和鼓勵生育。隨後，教育部門推出「雙減」政策，改變整個基礎教育的風貌。2022年全國兩會召開在即，在多家門戶網站的兩會調查中，「如何激發生育意願」、「未來「雙減」政策如何發力」等成為民眾熱議話題。這也是擺在今次全國兩會代表委員面前的重要考題，民眾對此滿懷期待，研建生育友好社會、強化課後支援服務等成為熱語。

大公報記者 江鑫嫻



去年12月28日，河北省雄安新区雄縣第一初級實驗中學的學生練習冰雪健身操（滑冰動作）。

### 「三孩」何時見成效？

兩會焦點 1

2021年，國家調整政策，開放「三孩」。然而，雖有輿論提倡、政策鼓勵，但年輕人生育意願依然不強烈。如何落實好國家生育政策，改變一些育齡夫婦不想生、不敢生的現象？對此，全國人大代表及政協委員紛紛建言獻策，希望能通過將3歲以下嬰幼兒照護費納入個稅專項附加扣除、延長生育假期及陪產假期、加快發展普惠託育服務等措施，讓「三孩」政策真正「見效」。

為降低生育養育負擔，保障「三孩」政策落地，今年全國兩會期間，全國婦聯將提交《關於完善個人所得稅制度減輕家庭養育負擔 促進新的生育政策落地的建議》，建議將3歲以下嬰幼兒照護費用納入個人所得稅專項附加扣除，進一步優化完善子女教育專項附加扣除制度，充分發揮稅收對於促進新生育政策落地的積極作用。

據內地媒體報道，全國人大代表張兆安在

研中發現，影響「三孩」政策落地的因素有很多，比如婚育生育觀念的改變、養育子女的成本逐年抬升、父母難以平衡家庭與工作的關係，等等。據此，今年全國兩會，他將提交關於完善配套體系、促進「三孩」政策落地的建議，如推出生育獎勵，加大減稅力度，給予各類補貼，實施優待政策等。

全國人大代表盧馨建議，適當提高個人所得稅專項附加扣除額，適當延長男性育兒假並建立靈活的休假制度，有條件的單位針對本單位女職工0-3歲的幼兒建立託育場所。她認為，適當延長男性陪產育兒假並實施靈活休假，是一個行之有效的辦法。



醫院護士為新生兒進行體格檢查。

2021年5月31日，中共中央政治局召開會議提出，為進一步優化生育政策，實施一對夫妻可以生育三子女政策及配套支持措施。此後，相關話題持續受到關注。尤其是最新統計數據表明，2021年全國人口淨增48萬人，再創新低。如何完善配套措施鼓勵生育顯得迫在眉睫。

「育兒假不夠」「多辦一些託兒所」「希望有育兒補貼」……記者採訪發現，民眾十分關注「三孩」政策，也希望在假期、教育資源和福利補貼方面出台更多的優惠措施。北京大學人口研究所教授穆光宗表示，人口出生率下降是多重因素疊加的結果。沒人幫忙帶孩子，是不少家庭「不想生、不敢生」的重要原因之一。「三孩」政策是鼓勵和包容生育的一個信號，但效果如何根本上取決於配套措施能否跟進和落實。

### 社區為本 發展普惠託育

記者從中國民主促進會中央委員會獲悉，民進中央擬向全國政協十三屆五次會議提交《關於加快發展普惠託育服務，構建生育友好型社會的提案》。民進中央副主席王剛表示，伴隨「三孩」政策的落地，多部門陸續出台了支持「三孩」生育政策發展普惠託育服務的政策文件，但託育服務供給和需求之間矛盾仍顯突出。在提案中，民進中央將重點強調，要加強政策配套，強化規劃和政策引領，集中衛生、教育、市場、民政等部門共同參與研究、制定託育服務發展規劃，納入公共服務體系，在用地、用人、配套、管理等方面予以政策支撐。同時，以社區為依託，多元化參與，大力發展普惠性託育服務。還要引導鼓勵用人單位參與託育服務體系建設，緩解生育女性職業發展矛盾。

關於「雙減（即進一步減輕義務教育階段學生作業負擔和校外培訓負擔）」政策，教育部副部長宋德民日前表示，去年兩會期間，代表委員提出有關「減負」「校外培訓治理」的建議提案多達數十件，全國人大將「推動治理



小朋友用廢棄瓶子製作彩繪花瓶。

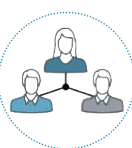
規範學科類校外培訓機構」列為重點督辦建議。隨後，教育部將「雙減」作為部黨組和教育督導「雙一號工程」，及時處置暑期培訓、隱形變異培訓、「暴雷」「冒煙」機構等突出問題，全面完成「營轉非」「備改審」和出政府指導價工作，大力推進校內提質減負。

去年底，「雙減」已取得大幅壓減義務教育階段學科類培訓的階段性成果。截至2021年底，學科類培訓線下與線上機構壓減率分別為91.45%和87.07%。在2022年工作要點中，教育部明確將繼續深入推進「雙減」。

21世紀教育研究院院長熊丙奇表示，「雙減」能否真正落到實處，根源還是要啃下中高考改革這塊「硬骨頭」。不少家長也表示，當孩子教育不能再以補課形式進行時，會感到茫然失措，希望推出更多後續政策，在減負的同時，要提升校內教育質量。

### 保障資金 豐富課後服務

據了解，民進中央擬向全國政協十三屆五次會議提交黨派提案46件，其中圍繞「雙減」背景下減輕教師負擔、提升中小學課後服務質量等涉及教育領域提案多達11件。《關於「雙減」政策背景下中小學課後服務提質增效的提案》提到，目前在推進中小學課後服務工作還存在課後服務內容形式單一、課後服務經費來源單一、課後服務監管體系缺乏系統性等問題，建議豐富課後服務內容、強化課後服務資金保障、健全科學的評價激勵機制、推廣典型經驗做法等。



### 民眾心聲

#### 學校課堂 保證質量

北京家長楊女士

我平時比較在意對孩子學習能力、興趣等方面的培養。「雙減」雖然可以減輕孩子負擔，但是教育方面不能落下，希望學校的教育能進一步提質增效。課後沒有補習班了，那麼課堂上的質量要保證，畢竟以後孩子還要參加高考的。

#### 校外培訓 全面發展

江蘇家長劉女士

我有兩個女兒，一個初三一個即將上小學。「雙減」減輕了家長們的經濟負擔，作為一名初三學生家長，我讓大女兒保持着高強度的學習應對即將到來的中考。希望學校作相應改進，組織課後培訓班，助孩子全面發展。

#### 延長產假 提高補貼

江蘇二孩媽媽龔女士

全家都非常喜歡小朋友，所以決定生二孩。兩個兒子都在上小學，各項費用和精神陪伴都是雙倍。我們倆口子都要工作，產假又短，沒時間帶孩子，只好讓老人幫忙接送照看孩子，節省保姆費。至於三孩，除非產假延長至兩年，提高生育補貼，我才會考慮是否要再生。

兩會焦點 3

### 「社區養老」抑或「金融養老」？

內地60歲及以上人口已達2.67億，預計「十四五」時期這一數字突破3億，將從輕度老齡化進入中度老齡化階段。如何應對老齡化社會？怎樣為老年人提供更周全、貼心的服務？多位代表委員將在今年兩會期間，為養老發聲。他們倡導加強社區居家養老服務，建立社區適老性評估體系，發展普惠養老服務，積極應對人口老齡化。

民進中央通過調研發現，當前，發展社區嵌入式養老服務還存在欠缺工作統籌和指導；普及程度不足，具體模式有待探索；政策支持尚不明確等問題。

對此，民進中央將提交《關於發展社區嵌入式養老服務 積極應對人口老齡化的提案》，建議加強規劃和工作統籌。同時，要健全社區與機構的協作機制，明確雙方權責；發揮社區平台作用，整合養老服務資源。

「養老金融」指社會成員就各種養老需求所進行的金融活動。民進中央建議，打造區域養老服務綜合體，並加強社區醫療資源和養老資源充分融合，打造能快速響應老人需求的社區「養老微機構」。同時，健全養老服務評價體系，試行養老機構信用分級制度，建立養老服務從業人員職業檔案，加強養老服務風險底線管控。

全國政協委員彭靜表示，近年來內地針對老年人居家社區養老出台了大量

### 確保教育公平有多難？

兩會焦點 2

「二胎成常態，三孩受熱捧，但優勢教育資源集中的弊端卻並未解決。」面對熱度持續不減的「三孩」和「雙減」話題，去年遭受「重創」的西安教培機構負責人張平在接受記者採訪時表示，由於教育資源不均而引發的家長焦慮和「雞娃」現象，不僅曾一度讓教培機構背離「學校教育的有益補充者」這一宗旨，同時也讓現在的很多年輕父母焦慮依然。

張平告訴記者，創業初期，他和團隊一直夢想着做學校教育的最好補充，但「擇校熱」「唯分論」，還有無數家長希望短時間提高孩子成績的迫切心情，讓教培機構無形中朝着學科教育的路子越跑越猛。「說到底還是優勢教育資源過於集中，家長們都不希望讓孩子輸在起跑線上，千方百計擠入那僅有的幾所所謂的『名校』。」張平說，大家都在講教育公平，但長久以來形成的歷史遺留問題，卻很難做到絕對的公平。張平表示，要從根本上解決這一問題，需要很多機構和決策者狠下決心。

全國兩會前夕，多位在陝全國人大代表和住陝全國政協委員也聚焦教育問題。代表和委員們表示，學校擔負着教育育人的核心任務，但目前還存在區域差異大，城鄉差異大，師資、學校設施等不匹配和不均衡等問題。所以必須從根本上解決問題，各地都應該積極推進區域內優質學校和薄弱學校之間的合作和交流制度，整合教師培訓資源，進行均衡配置，並採取「引進來」「走出去」雙管齊下方式，讓各個學校和學生都公平享受優質資源和教育。

大公報記者 李陽波



2021年5月25日，河北省邢台市南和區三思鎮衛生院醫養中心醫務人員為老人測量血壓。

頂層設計和公共政策，體現了黨和政府對老年人的關愛。

但目前政策層面的「適老化改造」以物質條件改善為主，側重於居家環境、小區環境、公共空間環境等「硬件層面」，對「社會支持、人文關懷、文化營造」等軟環境涉及較少，有待提高。彭靜建議，盡快研究制定全國社區適老性評價標準和評估體系。