

# 大項目風勁潮湧 瀋陽力謀振興發展新突破



▲瀋陽渾河風光

虎年開篇，一場數千億規模的項目集中簽約暨開工活動於2月上旬在瀋陽市隆重召開——一個主會場與多個分會場「雲聯動」，簽約項目數量達432個，投資總額超3795億元（人民幣，下同），同時還有787個億元以上項目實現集中開工，項目年度投資額和數量較去年更實現了「雙倍增」……這份沉甸甸的成績單，為瀋陽市拉開了新一年奮力實現振興發展新突破的大幕。

大項目建設熱潮湧動，這也正縮影着瀋陽以高質量項目扎實踐行新發展理念的生動畫面和宏大場景。瀋陽市提出，2022年將繼續鑄定建設國家中心城市總目標，預計全年謀劃儲備重點項目達到4600個，總投資4.2萬億元，其中億元以上項目達到3000個，總投資達到2.9萬億元，項目數量和總投資均居全省首位。



▲2月28日，瀋陽渾南科技城規劃發布暨全球招商大會召開次日，北方網絡安全產業園暨國家工程研究中心智道網絡安全分中心項目就在此間開工，成為這裏首個開工建設的重點項目

## 高質量項目群支撐產業發展

「開門紅、結構優、高質量」，瀋陽市發改委相關負責人將此次簽約和開復工大項目的特點高度凝練。根據瀋陽市發改委統計數據，1-2月份，預計瀋陽全市固定資產投資同比增長12%以上，為近5年增速最高，項目儲備、開復工、投資額均實現兩位數增長，實現了「開門紅」。到2月末，已經謀劃儲備了渾南科技城、瀋陽現代化都市圈交通一體化、瀋陽陸海新通道連接中心等6個300億元以上特大項目，總投資近4000億元。同時，全市開復工億元以上項目達到871個，同比增長1.7倍，總投資6100億元，同比增長2倍。開工項目投資結構持續優化，工業項目完成投資26.9億元，增長35.9%，服務業項目完成投資15.6億元，增長33.3%。

解構項目「開門紅」的不俗成績，不難看出瀋陽市以項目支撐產業發展的戰略謀劃。在瀋陽市最具年輕活力的渾南區，新春伊始就有2個超百億元大項目簽約落戶，此外還有66個項目簽約，投資總額達766億元，位列瀋陽市同期簽約數量及投資總額的「雙榜首」。這份統計數據又不單單是數字的簡單相加：簽約的創新型經濟項目佔據主導，佔比達50%，為這裏打造東北科技創新策源地和提升產業鏈本地配套率提供了更多儲備。服務型經濟項目加速聚集，牽動了製造業與生產性、生活性服務業的融合發展。

一個項目就是一個新的增長點，一個項目群就是一個新的增長極。在今年開年簽約落戶渾南區的遼寧國科先進醫療器械科技成果轉化中試基地，旨在為當地醫療企業提供工程技術服務的一整套完備的實驗條件正在加速形成，並將在五年內打造20億級規模的醫療器械產業集群。瀋陽健康工程產業技術研究院院長劉曉光表示，作為渾南區今年首批集中簽約的重點項目之一，這裏將在2年內形成完備的面向東北地區的中試平台。

「強化全域、全員、全年招商，實施專題招商、精準招商、產業鏈招商，推動更多高質量項目匯聚瀋陽，讓項目支撐起瀋陽今天的快速增長，轉化為瀋陽明天的強大實力！」在今年瀋陽市政府工作報告中，擴大內

需、擴大有效投資被列為2022年重點工作之首。瀋陽市長呂志成在出席上述集中簽約活動時提出，進入「十四五」時期，立足新發展階段，瀋陽市委、市政府始終牢記習近平總書記的殷殷囑託，切實肩負起維護國家「五大安全」的政治使命，奮力推動瀋陽新時代全面振興全方位振興取得新突破、努力建設國家中心城市，明確了「經濟總量突破一萬億元、一般公共預算收入突破一千億元、人口規模突破一千萬人」的奮鬥目標。此次集中簽約既是市企合作、全力推動項目建設的最新成果，也是政企同心、全面落實國家戰略、搶抓東北振興機遇的具體體現。

據悉，瀋陽市今年將聚焦產業轉型、創新驅動等領域全力推動項目建設。一季度，預計有1524個億元以上項目開復工，同比增加502個。

## 多賽道「亮劍」衝刺振興先鋒

以項目牽動招商工作提质增效，用項目扎實推進「振興新突破、我要當先鋒」專項行動落實走深，瀋陽各部門已切實形成了大抓項目、抓大項目的濃厚氛圍。在今年全面開展的「振興新突破、我要當先鋒」專項行動中，瀋陽明確提出將項目建設作為推動全面振興全方位振興實現新突破的關鍵支撐，圍繞瀋陽產業、城市、社會發展與轉型搭建起12條「先鋒賽道」，其中將突出制度創新、項目建設等方面，託舉起瀋陽的今天與明天。

專項行動提出要謀劃建設富有時代感的高質量項目群，加大招商力度，提高招商質量，建好平台、創新方式、躬下身去招商。要注重項目建設落地見效，完善重大項目工作專班，當好「店小二」，想盡各種辦法，全力推進項目落地。

因使命與擔當而來的緊迫感在項目建設和招商一線的相關單位感受最為強烈。為保障開年項目的順利進行，瀋陽市發改委重點項目管理處的十餘名工作人員春節無休。在他們服務的威威國際稀谷的項目工地上，這個由世界500強企業正威國際集團投資130億元興建的瀋陽「新字號」重點項目如今已進入到緊張的二期項目規劃設計中，項目相關負責人表示，春節期間項目一期廠房、辦公樓封閉施工全部完成，做到了「機停

人不歇」。在渾南區，為了使簽約項目盡快落地投產，項目簽約次日，渾南區管環境建設局就主動與簽約企業聯繫，組成VIP服務團隊。今年，渾南區創新招商引資「1+3」工作體系，積極構建「組團招商」格局。就在2月底，這裏舉行了面向全球的渾南科技城招商大會，向世界發出引智引資的最強音，百餘家知名科研院所、重大項目、金融機構集中簽約。會上，12個科技類項目落子渾南科技城，國家開發銀行等12家簽約金融機構預計能夠提供信貸及投資支持1170億元，同時簽約總額1156億元的81個產業項目強勢進駐。

在和平區，和平數字科技金融服務平台正在進行緊鑼密鼓的上線前調試準備工作。以建設科技金融廣場為平台，和平區梳理出一條「發現一個好項目—政府引導基金進行引導—吸引大量投資機構進入—幫助企業發展壯大—帶動更多就業—實現產業大發展」的發展鏈條和產業路徑。目前，這裏已累計引進基金類投資機構37家，基金管理規模達263.12億元；在瀋陽投資項目24個，投資總額22.51億元，投資額佔基金管理規模21.42%。

放眼總轄「七市一區」的瀋陽現代化都市圈，鑄定瀋陽建設國家中心城市總目標，未來這裏將形成一批超十億、具有引領性的特色產業集群。近日，首場都市圈書記市長聯席會議暨專項推進組會議在瀋陽召開，明確了瀋陽、鞍山、撫順、本溪、阜新、遼陽、鐵嶺7市及沈撫示範區將協同發力，打造東北全面振興全方位振興引領區。其中，瀋陽將圍繞建設「一樞紐四中心」，項目化、清單化落實好此次發佈的都市圈三年行動方案，重點推進一批重大項目和事項。

## 2022年瀋陽市部分重大項目 開工清單（2月份）

- 1、華晨寶馬鐵西新工廠項目，總投資190億元。
- 2、萬科中日產業園項目，總投資150億元。
- 3、正威國際稀谷項目，總投資130億元。
- 4、瀋陽中德園基礎及公共設施建設PPP項目，總投資76.8億元。
- 5、大家置業金融中心項目，總投資60億元。
- 6、華強金廊城市廣場（1.2期）項目，總投資60億元。
- 7、紅星美凱龍愛琴海項目，總投資54億元。
- 8、國家材料研究中心項目，總投資26億元。
- 9、采埃孚新能源生產裝備基地項目，總投資10億元。



▲今年，瀋陽渾南科技城向世界發出引智引資的最強音。在2月28日舉行的全球招商大會上，投資總額1156億元的81個產業項目強勢進駐

## 「只提交一次材料」改革 引領高標準營商環境建設

在瀋陽，至今保留着一條具有歷史意義的政務服務熱線——1983年，全國第一條市熱線在這裏開通。穿越近40年時光，這條熱線歷經改革以「12345」為呼號，成為管窺瀋陽整合政務服務資源、持續優化營商環境的一個窗口。與這條熱線類似，從「最多跑一次」到「一網通辦」，再到「一件事一次辦」，瀋陽市的「放管服」改革始終保持着科技迭代般的提升速率。

只有不斷優化的營商環境，才能培植出項目紛至沓來的營商熱土。今年，瀋陽提出推動營商環境整體建設水平進入全國一流行列的目標，以「只提交一次材料」改革為引領實施高標準營商環境行動。2月底，瀋陽市召開了全市營商環境建設工作推進會議暨提標專項行動大會，並發布了《瀋陽市2022年以「只提交一次材料」改革為引領實施高標準營商環境行動方案》。其中提出，2022年底前，申請材料總數壓減60%，80%申請材料實現「只提交一次」，85項事項實現「零材料」申報，上線932項「一件事一次辦」。圍繞打造「成本競爭力強」的市場環境，瀋陽提出將擴大「免申直返」應用場景，企業開辦壓縮至3小時零成本辦結，着力推動制度性交易成本、生產要素成本和市場交易成本等綜合成本整體降低20%，營造統一開放、標準互認、資源要素自由有序流動的市場環境。

近年來，瀋陽市以優化營商環境為基礎全面深化改革，努力打造辦事方便、法治良好、成本競爭力強、生態宜居的營商環境。2021年，瀋陽市在中國營商環境評價中成績被評定為優異，全市累計辦理政務服務事項5807.8萬件，全程網辦事項佔比由年初的61.8%提升至99.4%，實際網辦率由年初的53.4%提升至93.8%，即辦事項佔比由年初的34.3%提升至70.3%。

特別是在關乎項目開工建設全周期的審批改革方面，瀋陽市將工程建設項目審批劃分為14類流程，將行政審批等76項事項納入全流程管控，工

程建設項目總體審批時限壓縮至40個工作日內。圍繞政府失信、辦事難等11個領域，連續五年開展營商環境專項整治。深入開展「萬人進萬企」活動、實施「一聯三幫」，全市10473名幹部聯繫幫扶16617家企業，將惠企政策「三直一快」（直送、直辦、直達、快辦）送到企業，累計幫助企業解決16780個問題。



▲總投資130億元的正威國際稀谷項目（效果圖）。作為世界500強正威國際集團布局東北市場的重點，該項目將圍繞高端裝備、半導體芯片和新材料等領域，將瀋陽打造成為輻射遼寧乃至東北亞的科技創新高地

## 政策紅利：60條新政密集出台 護航科技企業創新壯大



▲位於瀋陽渾南的東北最大超算中心——東網科技有限公司。今年1月，依託強大的算力資源、數據處理能力，這裏吸引了德國寶馬全球最大第三方汽車工程研發、設計、測試服務機構FEV集團的產業合作，雙方將聯手打造工業計算與仿真中心，力促瀋陽汽車產業鏈、創新鏈的「雙鏈協同」

近期，瀋陽市發布了一系列支持科技型企業、中小企業及配套企業加快發展的相關政策。共計60條的新政舉措覆蓋不同類型的企業，大力支持在沈企業持續壯大，支撐瀋陽高質量發展。據悉，到2021年底，瀋陽全市科技型企業超過1.1萬家，科技型中小企業達到6567家，高新技術企業達到3402家。全市市場主體突破102.5萬戶。

面向加快培育科技型企業，強化企業創新主體地位，瀋陽新出台了《瀋陽市新發展階段提升科技創新能力若干政策》：重點在完善科技型企業培育體系、加快提升企業創新能力、大力促進科技成果轉化、持續優化企業創新人才服務共四個方面予以15條政策支持。其中提出，對首次備案的科技型中小企業、首次認定的高新技術企業和省級瞪羚企業獨角獸企業給予最高50萬元後補助，對以「帶土移植」方式引進「項目+團隊」在沈創辦創新型企業的給予最高1000萬元啟動資金，對新批建的國家級創新平台給予最高500萬元獎勵，對企業聯合高校院所開展產業關鍵核心技术、前沿技術協同創新給予最高2500萬元支持。對引進國家重點項目研發成果在沈轉化和產業化應用的給予最高300萬元後補助。設立50億元瀋陽渾南科技城建設發展專項資金和120億元瀋陽高新區發展基金。對新引進培養的符合條件的高層次人才給予最高500萬元獎勵。

面向中小企業和個體工商戶等市場主體平穩健康發展的需求，瀋陽新出台了《瀋陽市支持中小企業和個體工商戶穩增長若干政策》：重點



▲正在建設中的瀋陽新經濟產業園

在七個方面予以20條政策支持。其中提出進一步實施減稅降費，預計2022年全市新增減免稅額將達到30億元。每年安排3000萬元鼓勵「專精特新」企業發展。推動企業做大做強，對布局重點產業和前沿領域的中小企業加大股權投資供給。每年安排約1000萬元資金用於降低企業融資成本。每年安排4000萬元資金，對首次備案的中小科技企業等給予獎勵和補助。每年安排4000萬元資金用於加快中小企業人才引育。每年安排3000萬元資金推動構建以眾創空間、科技企業孵化器為主體的中小企業公共服務體系。

為支持配套企業發展，促進本地產業配套率提升，瀋陽今年還將重點圍繞首批啓動的10個重點產業配套區建設推出系列政策：重點在土地優化供給、加大投資鼓勵、助推配套企業轉型升級、加快公共服務平台建設、促進本地配套能力提高共五個方面予以25條政策支持等。