

# 以戰時思維打好抗疫戰

## 傳媒眼

港人非常關心當前疫情的演變，線上線下，無不以此為話題，因這涉及大家的健康、工作甚至生命，關注自是本能反應。

首先，我們要感謝祖國和內地同胞給我們全力、及時和有求必應的支援，派來專家和醫護人員。在七天內以「國家速度」建成可容三千九百個病人的青衣方艙醫院。供應的物資由海上、公路、鐵路源源不斷輸送本港，又在深圳多次召開支援香港抗疫工作協調會，支持之廣，力度之大，反應之快，效率之高，無不給港人留下深刻印象。我們在感恩之餘，亦倍增抗疫勝利的信心。我們深信困難是暫時的，只要大家團結，上下一心，就能戰勝疫情，取得勝利。

## 抗疫需要果斷決策

對於特區政府表現出來的「抗疫乏力」、「救治不足」的問題，社會各方人

士反應強烈，這不難理解，因為這涉及社會、家庭、企業和個人，加上確診、重症、死亡案例不斷增加，又發生一些求醫無門、求救無助的事件，更加繃緊大家的神經，普遍認為以香港這樣的社會資源基礎，如此慘烈的事件是不應該發生的，當然也是不可以接受的。

《大公報》三月六日發表了題為《盡快建立高效抗疫指揮體系》的社評。我們極之認同社評的論述，其中一段非常精闢。社評指出，當務之急，是要盡快建立一套戰時抗疫指揮體系，打通各司局工作，形成統一指揮、統一協調、統一調度的作戰機制，注重策劃力，強化動員力，提升執行力。否則，即使投入再多資源，再多人員，也于事無補。

有人說，特區政府也有「抗疫指揮中心」，這個「中心」與社評倡議的「體系」有什麼區別呢？我們認為，區別起碼有二。一是沒有形成「體系」，二是沒有「戰時狀態」的特定思維。一個體系乃涵蓋所有

的抗疫部門，有統一組織、指揮、調度。「戰時思維」就是決策要果斷，目標要明朗，應對要精準，行動要迅速。而特區政府的「抗疫中心」所顯示出來的是各個部門各自為政，指揮不靈，協調無度，預案匱乏，效率不彰，令人非常失望。

也有人說，現時政府的「指揮中心」不是也有「總指揮」嗎？何以達不到上述的效果呢？首先我們應承認，不少官員是有為市民大眾服務的決心和抱負的，因而日以繼夜，加班加點地工作，已經非常勞累了。可惜，面對港英時期一直遺留下來的行政制度和僵化的管理流程，樣樣都要一級一級議論，一層一層批准，不懂得特事特辦，更沒有人肯負起全部責任，這樣的機制怎能適應疫情爆發的嚴峻局面呢？中央領導常常提示特區政府要注意的事項，例如現階段最重要的是「減少感染，減少重症，減少死亡」，要集中資源應對。證諸疫情日以萬計，死亡人數日日過百，這個要求顯然沒有達到。又如內地專家指

出抗疫「要有品質地落地和做下去」，「要強化部門的協同，強化領導組織體系的應急狀態」，這兩個「強化」，特區政府又做到了沒有？

痛定思痛，特區政府高官們，應該如同夏寶龍主任所說的，是時候讓民眾看到和感受到官員在踐行其就職誓言時說過的話了。

## 丟掉官僚思維和習慣

公道地講，特區政府在抗疫上也做過一些成績，獲得大家的讚許。例如在香港電台開闢一條抗疫專線，報道抗疫須知，對市民大眾是有用處的。又如特區政府重視新聞發布，每日都舉行記者會，披露疫情的最新情況。不過，記者會的主持人只是醫生，欠缺負責統籌工作的要員，很多時候無法回應記者的問題，是以主持記者會的人員層次要調高，由真正掌握抗疫全局的人來回答社會的關注，這才是「指揮體系」應有的「配件」。現時，市民關心

的是一些特定事件的處理，要有糾正行政失誤的時間表，不能再拖拉忽悠過去，市民痛恨庸官、懶官、怠官，那種「批評接受，行動照舊」的陋習是不應再存在的。

今次抗疫，香港基層民眾以至商家巨賈，都有令人感動的作為，這包括商人的捐款送地，藝人的演唱打氣，各界社團組織的義工服務，均體現香港獅子山精神，上下齊心，團結一致，令人感動。同時，新時代要有新思維，為官者要突破香港的傳統官僚視野和習慣，以人為本和創新思維去治理痼疾。政府與民間合作，各界人士團結協作，在祖國的全力支持下一定能贏來抗疫戰鬥的勝利！

（本文為香港資深傳媒人員聯誼會三月六日舉行的線上座談會紀要，由吳求紀錄整理）

## 放寬BNO簽證條件違《聯合聲明》

### 議論風生

陳凱文

英國官方於上月底表示，英國政府已決定放寬「英國國民（海外）護照」（BNO）移居英國的簽證申請，容許1997年7月1日或之後出生、滿18歲的香港年輕人，只要父母其中一方持BNO資格，可以個人身份獨立申請BNO，然後可循「5+1」計劃移居英國，毋須再以受養人身份隨家人一同赴英。預計英國政府將於今年9月修改移民規則，並於10月正式生效。

顯然，英國放寬BNO簽證申請規則，是因為香港國安法實施之後，部分亂港分子深知再難興風作浪，於是萌生移民的打算，當中有些是回歸後出生的年輕人，其父母的政見又未必跟其相同，因而無法以受養人形式移居英國。正因如此，外交部駐港公署才會強烈譴責英國擴大BNO簽證適用範圍，指其目的乃是旨在為反中亂港分子提供庇護所。

更重要的是，根據《中英聯合聲明》（聯合聲明）中的〈雙方交換的備忘錄〉第一款，英方曾承諾「在1997年6月30日由於同香港的關係為英國屬土公民者，從1997年7月1日起，不再是英國屬土公民，但將有資格保留某種適當地位，使其可繼續使用聯合王國政府簽發的護照，而不賦予在聯合王國的居留權。」

為此，英國政府以《1986年香港（英國國籍）令》制定了BNO此一新身份，以便回歸前的部分港人可申請BNO護照出行，當時英方亦算有履行承諾，並沒賦予BNO持有人「居英權」。然而，香港國安法頒布實施後，英方便藉此推出BNO簽證計劃，讓申請者循所謂的「5+1」方式，有機會取得「居英權」，已是違反《聯合聲明》。

另一方面，英方在備忘錄中亦承諾：「在1997年7月1日或該日以後，任何人不得由於同香港的關係而取得英國屬土公民的地位。凡在1997年7月1日或該日以後出生者，不得取得第一節中所述的適當地位」。現在英國操弄BNO政策，是進一步違反《聯合聲明》的行為。

可笑的是，香港國安法出台前後，英國政府竟污蔑此法違反《聯合聲明》。但我國於《聯合聲明》第三款的政策宣示已表明，香港回歸後的政策方針，將以《基本法》規定之，當中在《基本法》第18條中，早已述明全國性法律引入香港實施的機制。至於《聯合聲明》及《基本法》均有提及的《公民權利及政治權利國際公約》（公約）中，亦有條文提及締約方在保障各類自由同時，可以立法方式維護國家安全、公共秩序、或公共衛生或風化。

除此之外，為了兼顧人權自由，香港國安法第4條還特意規定：香港特別行政區維護國家安全應當尊重和保障人權，依法保護香港特別行政區居民根據香港特別行政區基本法和《公民權利和政治權利國際公約》、《經濟、社會與文化權利的國際公約》適用於香港的有關規定享有的包括言論、新聞、出版的自由，結社、集會、遊行、示威的自由在內的權利和自由。

由是觀之，鑒於《聯合聲明》附件一第十三款及《基本法》第39條，均規定《公約》適用於香港的有關規定繼續有效，所以國安法本身不違反《公約》之時，自然亦沒可能違反《聯合聲明》及《基本法》。反之，英方為了干涉香港事務，竟以香港國安法出台為藉口操弄BNO政策，變相為亂港分子提供「政治庇護」，才是真正的違反《聯合聲明》。

全國港澳研究會會員



港事港心 鄧清河

當前抗疫形勢仍然非常嚴峻，每日新增數以萬計的確診者。香港的疫情牽動着中央的心，國務院副總理韓正日前出席港澳地區全國政協委員聯組會時強調，中央會繼續全力支持香港抗疫，對香港抗疫「有求必應，照單全收」。中央的支持令港人倍受感動，但要成功抗疫，關鍵還要靠香港自己。特區政府要負起抗疫主體責任，全港社會也要積極支持配合，唯有團結一致、上下齊心，才能在短期內穩控疫情。中央對香港的支持是全方位的。全國政協副主席、國務院港澳辦主任夏寶龍主持多次內地援港工作協調會，全力推進援港措施。中央的支持極大地鼓舞了香港社會戰勝疫情的信心。但抗疫主體責任和工



有話要說 陳亨利

國務院副總理韓正日前參加十三屆全國人大五次會議港澳代表團審議。韓正副總理非常關心香港疫情，並強調中央會繼續全力支持香港。我們衷心感謝中央對香港抗疫的無私支援。中央的支持極其重要，但香港要戰勝疫情，還必須靠全香港社會共同努力，團結一致、全力以赴。

中央十分了解香港疫情實況和痛點，掌握疫情相關數據。韓正副總理特別提到香港一老一少接種疫苗的比例較低，並提到關注安老院舍爆發情況，指出須採取有力果斷的措施，減少病亡率。另外，為保障香港人的日常生活所需，中央了解到港人愛吃「生鮮食物」的生活習慣，雖運輸難度增加，但仍然盡力配合加大供應。

## 盡快建立救治指標體系

作顯然落在特區政府及全社會身上，香港必須善用好中央的各項支持，積極借鑒吸收內地的經驗，並科學地按內地專家組建議高效推動各項急迫工作。

當前抗疫關鍵的關鍵在於要減少重症及死亡，尤其是針對長者等重點人群。正如中央援港防控專家組組長梁萬年所指出的，應建立一套指標體系，評估哪些人容易轉成重症，及時進行干預。同時，也可參考落實集中患者、集中專家、集中資源、集中救治的「四集中」做法，將有限的資源用在「刀刃」上，對重症患者進行精準救治，先實現優先的戰略目標。

有了政府高效作為，還需要社會各界共同努力。一方面要積極配合政府的抗疫政策，做好個人的防疫及隔離，長者及小童要積極注射疫苗；另一方面也應在力所能及的範圍內，主動為抗疫作貢獻。

香港社會向來有着「同舟共濟、共渡

時艱」的傳統，這次抗疫過程中，也湧現了許多正能量的事例。日前，一個抗疫義工同盟組織成立，組織社會各界行動起來，重點支援安老院舍、推動小童的疫苗接種、援助居家隔離人士、援助一線員工、關愛醫護人員等行動，幫助更多有需要的香港市民渡過難關。政務司司長李家超對此表示，這樣的組織相信會發揮更大力量協助和配合特區政府的工作，共同保護市民的生命安全和健康。

面對前所未見的嚴峻疫情，唯有團結一致，唯有齊心協力，才能打贏這場防疫之戰。社會各界，不論是什麼背景、什麼立場，在關乎香港命運前途的疫戰面前，都要站在同一立場，戮力同心。我們相信，有中央的支持，有社會各界的全力以赴，一定能克服困難。

全國政協委員、香港廣東社團總會第一執行主席

## 每個企業都能為抗疫作出貢獻

抗擊疫情不是特首或單一部門的責任，實際是整個政府、全體公務員、社會各界的責任。疫情是前所未見，必須一邊管理，一邊改進，還要改進得快，見到問題就要解決。在中央全力支援下，特區政府須利用好各項措施和支援，全民起動，團結一致，加快切斷病毒傳播鏈。

盡快穩控疫情是當前壓倒一切的任務，香港工商界需要以更大的努力支持防疫工作。紡織及製衣界已經動員起來，二月中至今業界亦向東華三院、其他團體和市民，派發高規格口罩和快速測試套裝。內地企業杭州微策生物技術股份有限公司及東方國際（集團）有限公司聯合捐贈10萬盒快速檢測套裝，在香港紡織商會協力下，上周已向香港警方全數捐出相關物資。

上周，紡織及製衣界亦向抗疫的司機捐贈自家研發的「殺新冠手套」，大力支持抗疫的第一道防線。不少司機急不及

待換上新手套，大讚方便駕駛，又能抗病毒，令他們更安心地接載輕症患者求醫。手套所用的紗線能殺病毒，較傳統外科手術手套更透氣，是業界的科研成果，有助減低前線司機感染風險。業界稍後將「殺新冠手套」送給其他前線人員。

除了疫情，韓正副總理亦關注香港「發展」和「民生」兩大主線，提到香港要主動融入國家發展大局，充分反映在國家發展歷程中仍有「香港角色」，香港在「一國兩制」下有獨特地位貢獻國家所需。

我認同，香港長遠以大灣區為平台，鞏固金融的傳統優勢、把握創科等新機遇，香港傳統產業也可以結合創科，朝向高質量發展，再創新機遇。至於「民生」突出的短板，特別提及要解決住房問題，讓市民可安居樂業的希望。

港區全國人大代表、香港紡織業聯會會長

# 突破創科發展障礙的關鍵何在？

## 政策思考

黃元山  
水志偉、曾文軒

今年財政預算案大舉投入額外至少約188億元促進創科，當中鼓勵科研活動的資本支出約153億元，再加上從創科基金每年增撥的約5億元，我們樂見各項舉措全鏈條涵蓋整條大學科研、技術轉移，以至產業發展，當中不少措施與團結香港基金的建議融合。刻下，我們認為政府及業界可探討如何透過各項措施加強與灣區城市協同合作，以加快做大做強香港科創。

## 加強灣區城市協同合作

預算案除了將各國家重點實驗室及國家工程技術研究中心分中心的資助額倍增至每年4.4億元外，政府更採納了基金會2020年《搭建技術轉移大橋構架科創創新基地》研究報告的建議，向支持大學創新創業的「大學科技初創企業資助計劃」（TSSSU）每年額外撥款4800萬元與私人投資配對資助。我們認為，額外撥款可成為現行計劃的第二階段資助：現有的無條件資助可繼續支持初創企業驗證技術及開發產品原型，

而新設的第二階段資助則要求企業在獲取私人投資後，方能繼續接受政府資助商品化。此安排能確保相關企業項目具備一定的商業可行性，而資助則可用作市場發展及業務增長。

灣區市場龐大且資金充裕，香港高校除了應積極在粵進行技術轉移，也應致力吸納內地資金支持在本地轉化成果。除了私人資金外，政府投資基金也能支持「深科技」的發展——它們研發周期較長、資金需求較大，故私人投資者興趣較小。政府投資則可成為「耐心資本」，協助相關初創企業橫跨從應用研究到產品原型製造階段的融資「死亡之谷」。

預算案則在「未來基金」「香港增長組合」下成立了50億元的「策略性創科基金」投資於相關企業，正好採納了基金會報告提倡將資金採取普通合夥人／有限夥人形式投資於創科產業的建議。若要進一步善用這筆基金，我們建議政府參考英國IP Group的做法，在早期投資於大學科創項目，以培育更多初創科技公司。

此外，為聚焦大灣區的投資機會，預算案亦撥款50億元在「香港增長組合」中成立「大灣區投資基金」。我們認為，該基金亦能夠助力灣區發展科創產業。基金

會於2021年《策動灣區深引擎孕育生物科技新機》研究報告提倡成立包括國家發改委、廣東省、深圳市，以及特區政府的「深港科創合作發展基金」。建基於香港及內地分別在基礎研究及產業發展的優勢，「大灣區投資基金」可探索如何與中央及地方資金協同，融合兩地在不同產業鏈領域的人才，更有效審批並投資於包括香港在內的科創項目。隨着施政報告採納基金會提倡重點發展生物科技的建議，今年的預算案破天荒選定「生命健康科技」產業並投入100億元完善產業鏈。我們認為即將在河套區建成的「生命健康創新科研中心」應探索如何與深圳市政府2020年布局建成的「深港生物醫藥創新研究平台」協同合作，甚至「跨境」攜手深圳高校共建共營中心，透過對接內地高校科研資源及龐大市場，優化進行前沿科研及解決地區性問題。但要注意的是，這個中心不應過度依賴大學管理，避免中心的營運受大學架構程序窒礙。

就發展香港臨床研究（包括試驗）而言，我們樂見預算案提出醫管局利用醫院資源，尤其是臨床數據以促進科研活動。基金會報告已指出，與內地政府的政策和三甲醫院的宗旨不同，特區政府對臨床研

究的資源和配套支持不足、醫管局相對亦較少重視科研活動。

除了臨床數據外，醫管局應檢視並完善多項影響醫院科研能力的條件，包括基礎設施、科研人才，以至臨床研究審批時間等，並與大學醫學院合作加強大學研究及科研產業。

另一方面，灣區臨床資源豐富，粵港優勢能相輔而成。隨着港大及中大在深圳建立分校及教學醫院，它們可透過參建基建、人才培訓，以至項目及業務管理，向深圳引入國際臨床科研經驗及國際臨床試驗管理模式，並在香港統籌領導跨境臨床研究及試驗。而深港河套「一區兩園」則可允許內地生物樣本及醫療數據過境香港作研發用途。

## 研設「科學和發展辦公室」

在粵港須實施的眾多制度性突破當中，值得一提的，預算案亦在未來三年增撥8500萬元完善香港原授專利制度的實質審查能力，而特區政府可夥同深圳尋求中央在深圳河套區設立知識產權局分支，加快審批兩園的專利申請，以及參考香港「轉錄標準專利」制度、認可香港審批的原授專利，並在大灣區試行。

我們樂見今年預算案就科創發展的舉措相對全面，然而，要有效推行各項措施，必須完善頂層架構並進行產業規劃。參考美國及新加坡等經濟體，香港應成立由科學家組成的「科學和發展辦公室」，向主要官員提供科學意見，並發布科創產業發展藍圖、目標及政策，以及制定包括上述各項資金的公共研發撥款策略，也要對接灣區的科創政策。

另一方面，針對科創發展的公共開支目的理應為吸引私人企業及資金投資以開拓市場。然而，除了增加約9000萬元經常撥款予投資推廣署，預算案未有直接招商引資的舉措。

基金會的報告提出多項招商措施供政府借鑒，從河套區免稅計劃及直接退還科研開支，到租金減免及創新批地政策，內地外例子多不勝數。展望將來，若要香港科創產業飛騰，香港必須加強施政統籌力、執行力，以及市場敏銳度，並積極夥同灣區協同合作，方能從根本上突破歷來阻攔科創發展的種種障礙。

作者分別為立法會議員、團結香港基金公共政策研究院院長；團結香港基金研究總監及經濟發展研究主管；團結香港基金助理研究員