

# 提升施政效率 強化執行能力

## ——一名公務員對新特首的期望

議論風生

翔 鷗

4月9日，李家超先生正式宣布參選第六任行政長官。4月18日，資審會裁定他獲得786個有效提名，刊憲公布其為第六屆行政長官選舉候選人。筆者近日多次閱讀了李家超的競選演講，了解他的施政願景、方向及實現辦法，有一些感想在此分享一下。

李家超施政願景是希望建設一個充滿活力的香港、一個人人都幸福的香港、一個高度開放的香港、一個廣泛團結的香港、一個社會安寧的香港。這五個「一個」正是750萬香港市民日夜所思所盼，也是香港作為亞洲國際都會的競爭力所在。在商業管理中，人們常說願景之所以重要，是因為可以鼓舞激勵內部員工，形成良性的企業文化。而對於一個政府來說，願景同樣鼓勵着廣大市民共同努力，形成積極的執政文化，共同推進城市的良性發展，這點對於香港城市的成功是重要的。

人人幸福何其重要。據報道，在最新一期的國際幸福指數排名中，香港僅僅位列77名。香港的情況究其背後原因，是多方面的，這其中有長期以來積壓的諸如住房、醫療等社會問題，也有近幾年來所凸顯的諸如青年發展、難覓新經濟增長點等問題。香港只有下大氣力破解深層次的問題，才能令香港朝「人人幸福」更邁進一步。

### 程序重要結果更加重要

李家超先生明確了三大施政方向。方向之一：是以結果為目標解決不同的問題。他深信政府的施政須以解決市民問題為首位。不該只講求程序規範，而忽視了結果高效。筆者服務於特區政府，對這個普遍存在的問題也有較深的感受。簡而言之，政府在制定政策、執行決策時常常過分關注傳統與程序的規範，而忽略了本應追求的效率與結果。經常是花費了錢與精力，卻沒有搞清楚背後的目的應該是什麼，更遑論達到期望的效果了。政府施政，理應

從既定的結果出發，再去思考為了達到所預期的結果應該推行什麼政策？如何高效執行？只有這樣，政府的施政才可以收穫最大的效率，更好的解決問題，而不是為了行動而行動，為了改革而改革。

方向之二：是全面提升香港競爭力。在管理學中，當我們提及競爭，常常會選取參照系。我認為，香港可以選取一個良性競爭的參照系，就是新加坡。過去五年，香港在國際競爭力排名中持續下跌。與此同時，曠日持久的新冠疫情導致香港與國際間的往來很大程度上近乎停擺，人才也有一定程度的流失。這方面的挑戰，是前所未有的。香港與新加坡相比，優勢在哪裏呢？根據金管局的有關分析，香港連接北美洲與歐洲時差的橋樑，有利於全世界的投資者在香港市場進行各類交易及做生意。其二，背靠祖國內地，可以充分享受內地經濟騰飛的紅利，不少內地的「獨角獸」企業都會選擇香港作為海外上市集資的第一站，而不是新加坡。當然，香港不可守着一個金融貿易航運中心就沾沾自喜

不思進取，亟需在傳統優勢以外尋找新的優勢，開發比如創科在內的新的經濟增長點。

方向之三：是奠定香港發展的穩固基石。所有的發展藍圖，都建立在一個安定、穩固的基礎上。如果沒有一個穩定的社會環境，所有的發展規劃都將如空中樓閣，無根之木，是不會長久及有大成效的。2019年的黑色暴亂讓香港社會蒙受打擊與損失，也讓香港的國際聲譽受到嚴重影響。同時，曠日持久的新冠疫情也是亟待解決的問題，是社會正常運轉的絆腳石。

### 組建高效團結公務員團隊

有了良好的願景和明確的施政方向，如何實現，關鍵在於執行。李家超在談到這一點時，認為其中重要的一點是組建一個高效團結的公務員團隊，讓「你或我」變成「我和我們」，讓不同的政府決策局，不同政府部門融為一體，更加全面的考慮問題，更加有責任感地去解決各類問題。

筆者認為關鍵是要提振作為特區政府施政執行主體的公務員團隊士氣，培育公務員的家國意識和責任擔當，決不能遇事推諉，避重就輕。

在李家超的構想中，特首應該像交響樂團的指揮，緊密團結社會各界，齊心協力，盡展所長，以期達到「一加一大於二」的成效。如果說新特首是交響樂團的指揮，那麼特區政府的成功運轉，就不僅僅是特首一人的職責，而是18萬公務員和衷共濟，捲起袖子加油幹，才能譜寫出時代的壯美樂章。

新一屆的特區政府聚集着全世界的目光，也承載着14億國人的期待。新一任特首任重道遠，他必須對國家及香港特區絕對忠誠，面對來自內部的各種挑戰，始終不忘自己的初心使命和許下的諾言，果敢勇毅地團結全體公務員及社會各界為之不懈奮鬥。

一名特區政府年輕公務員

## 創造「一加一大於二」協同效益



議事論事 王 磊

前政務司司長李家超正式報名參加第六屆行政長官選舉，獲得了眾多選委的提名，眾望所歸，香港之幸，未來可期。本人樂見並堅定支持李家超先生參選，相信他是特區新一任行政長官的合適人選，能夠團結匯聚方方面面的力量，吸納社會各界有識之士，帶領港人走向由治及興的「一國兩制」新征程，為香港開啟由治及興的歷史新篇章。

一、凝聚智慧，堅定信心。從非法「佔中」、黑暴，再到新冠疫情，香港近年經歷了重重磨難，社會經濟發展蒙上了一層陰霾。同時，受國際大環境影響，美西方遏制中國的措施層出不窮，中美在經濟和科技等各個領域角力不斷升級，香港作為中西方角力的前沿陣地，承擔着特殊的角色，更面臨着嚴峻的挑戰。

在危機中育新機，於變局中開新局。此時此刻，香港特區亟需一位深孚眾望的領袖，樹人心、聚民心、築信心，團結並帶領全體市民攜手前行，以煥然一新的面貌，鞏固香港發展基石，全面提升競爭力。

### 集思廣益凝聚廣泛共識

連日來，李家超馬不停蹄與各界別選委、各團體頻繁會面，以真誠開放的態度兼收並蓄、集思廣益，凝聚廣泛共識。他提出施政目標「必須依靠社會各界、全港市民的共同努力」。相信在全港各界的支持下，新一屆特首及管治團隊若能始終秉持「我和我們」的初心，真誠開放，凝聚共識，團結各界，定能為香港奏出新的更好樂章。

二、堅毅忠勇，各界支持。基本法賦予行政長官「雙首長」的職能，既是香港特別行政區的首長，也是香港特區政府的首長，是落實「一國兩制」與「港人治港」

的關鍵角色，同時對中央政府和香港市民負責。

在四十多年的公職生涯中，李家超由見習督察到保安局局長再到政務司司長，每一個崗位上都盡責盡力，表現有目共睹，為香港社會的繁榮穩定作出重要貢獻。他立場堅定，全力維護國家安全，有責任有擔當。在過去兩年間，他在統籌內外協調，貫徹落實香港國安法、依法懲治違法分子，組織抗疫等多個方面的表現，得到了各界的高度肯定，同時也符合中央「愛國者治港」原則中「五個善於」和「五有」的標準。疾風知勁草，板蕩識誠臣。相信李家超能夠獲得中央及香港社會各界的信任，是履行特首「雙首長」的職能的最合適人選。

### 傳承發揚香港「成功密碼」

三、築牢根基，開創新局。「香港的命運從來同祖國緊密相連」。過往取得繁榮發展的歷史經驗證明，香港發展機遇總是在於「以國家所需、發揮香港所長」這一核心要點。站在百年未有之大變局的歷史進程當下，挑戰與機遇並存的十字路口，香港的發展必須與祖國緊密相連，依託祖國，面向世界，傳承發揚香港成功的密碼，破除眼下困局。得到中央的充分信任，香港將會更好、更快、更全面地融入國家發展大局，為中華民族偉大復興貢獻特區力量。

智者必懷仁。我對李家超在參選宣言中提及的「我和我們」印象頗為深刻，他在採訪中也講到：將邀請在各自專業領域有良好經驗、知識、視野和熱情的人士，組成強有力的政府團隊，發揮良好的團隊精神，產生「一加一大於二」的協同效應。「群之所為事無不成，眾之所舉業無不勝」，相信在他的帶領下，香港各界一定能同心同行，在新的歷史時期重新出發，書寫新的篇章，開創美好未來。

選舉委員會委員、香港優才及專才協會會長

## 立法打擊「假新聞」莫遲疑



青評後浪 許紹基

的條文時表示，民政事務局正在研究，保安局全力支持。翻查資料，署理民政事務局長陳積志今年2月14日於立法會民政事務委員會會議上透露，就規管「假新聞」一事，當局正研究世界各地的經驗，挑選最適合香港及最有效的方案，目標是在今年上半年完成研究，並提出具體建議予政府考慮。

經歷過修例風波後，香港社會開始關注打擊假新聞的重要性，而假新聞的影響非止於政治事件。第五波疫情期間，某些人利用各種虛假信息和謠言妨礙抗疫，不只政府的抗疫工作受到影響，更危害香港市民的生命安全，危害不可謂不大。因為針對假新聞的立法工作，絕對有其必要。

### 誤導性新聞危害更巨大

在討論立法上的問題前，應先為「假新聞」下一定義。最簡單的理解便是完全虛假的信息內容，將有說成沒有，將沒有說成有。其實發布這類信息的個人或機構，頂多只是箇中的「低手」，蓋因官方相對上較易澄清，只要善用不同的信息發布渠道和方式提出簡單證據，這類「假新聞」就自然不攻自破。

但還有另一種「假新聞」，採用一種半真半假，以真實資訊去包裝，卻會同時以不同手法誤導公眾而產生與事實不符的結論。這種「假新聞」，即使在社會氣氛較平靜的日子，仍然發揮着如慢性毒藥般荼毒心靈、改變人的思維及取態的影響力。筆者姑且稱之為「半假新聞」，雖然加上一個「半」字，但其危害程度較一般「假新聞」更高。

以最近一些媒體的「新聞報道」為例，有幾個較為顯著的例子，可以說明「半假新聞」是什麼一回事。例如某報章近日在頭版報道律政司以「未經批准集結」罪起訴修例風波相關違法集會的組織者和參加者，該報聲稱據自己統計，罪成者大部分都被判監禁，惟參考2011年前同類控罪作比較，當年法庭卻處以非即時監禁方式，例如自簽守行為或罰款。隨之引述「學者」質疑稱相關控罪被「武器化」，用作打壓集會自由云云。這篇報道的資訊真實性不能說有錯，但卻有明顯的誤導成分。首先，「未經批准集結」的法例條文清楚

列明，干犯相關罪行是可以被判監禁，法官因應2019年修例風波的種種情況，判處干犯「未經批准集結」者監禁，其實只是依法判案，完全不需要單獨放大這一點。偏偏有關媒體將之放在顯著位置之餘，更找來立場偏頗的所謂「學者」去質疑一番，背後到底是什麼心態？

再者，法官判案，一向都會考慮犯人的個人背景、違法情節、事發時社會環境等去判刑，將修例風波期間的極端暴力，跟2011年社會氣氛較平靜的香港去比較，根本就是不合理。

另一例子，同一間媒體今年3月20日在頭版報道，已接種疫苗的新冠病毒死者中，有87%接種科興；衛生署衛生防護中心傳染病處主任張竹君醫生即日就在疫情記者會上，不點名批評上述報道誤導，並強調：「問題唔係打咩咩有影響，最主要係有無打針才是最大的影響」。香港大學醫學院其後在3月22日亦舉行記者會，指出接種三針復必泰或科興疫苗者，預防死亡及重症的效率相若，其中在預防死亡率方面，兩種疫苗都超過98%；港大醫學院院長梁卓偉當時就直言，市民一定要接種三針疫苗，若能打足三針，接種哪種疫苗都無所謂。

### 推動傳媒業良性發展

明知道要接種三針新冠疫苗，才稱得上完成接種，有關報章卻在頭版藉「偽數據」大肆貶低科興疫苗，這不是誤導又是什麼？這種「半假新聞」，引用的例子或數據，不見得是子虛烏有，但得出的結論卻無疑具誤導效果，對社會的危害不亞於「假新聞」。

「假新聞」也好、「半假新聞」也罷，香港實在不能縱容這些危害社會安寧、蠱惑人心的消息繼續「滿天飛」。在筆者看來，「假新聞」對社會最大的禍害，其實就是「播種」——在每個人的內心播下仇恨的種子、播下對政府政策誤解的種子、播下對香港法庭憎恨的種子，甚至是直接播下對國家不滿的種子。

當然，新聞機構都有可能會犯下無心之失，因此在具體立法工作上，相關條文必須清晰界定「假新聞」的定義，以及構成犯罪行為的相關條件。「假新聞」之於香港的危害，回看修例風波期間的種種亂象，自然就會一清二楚。為了香港的未來、為了我們的下一代，打擊假新聞不得不立法，而且法例不能是「紙老虎」，必須有確切的阻嚇力。唯有如此，才能有利於傳媒業發展，推動香港真正重回正軌。

香港青年時事評論員協會成員

## G20若驅逐俄羅斯 世界將變得更撕裂

國際關係

張敬偉

烏克蘭危機波及到二十國集團(G20)等全球多邊機構，讓世界變得更撕裂。

G20是2008年華爾街金融危機後成立的國際多邊機制，包括財政和央行行長會議以及G20峰會。這一機制基於當時G7無力應對國際金融危機，而不得吸收新興市場經濟體參與。G20機制一方面凸顯新興市場在國際經濟秩序中的話語權提升，也使全球化步入新階段。隨着國際金融危機的化解，西方主導的G7峰會開始有意無意忽略G20機制，但隨着新冠疫情來臨，G20機制依然發揮着超越G7機制的作用。畢竟，相比G7機制的西方性，G20更具全球性。

### 美逼迫其他國家「選邊站」

今年G20機制的輪值主席國是印尼，將於7月和11月主辦G20金融會議和領導人峰會。若無烏克蘭危機，今年的兩場會議

也不會引發太多關注。畢竟，無論是討論疫情防控還是所謂的債務問題，G20金融會議和領導人峰會，也無法拿出立竿見影的藥方。G20機制的金融會議和領導人峰會，與其說是高效解決問題，還不如說是匯聚一堂，就全球熱點問題進行多邊性多元化的討論，即使存在分歧和博弈，也能釋放出全球化的積極信號。而且，G20機制包括了世界上最主要的20個國家，而且這些國家既包括西方發達國家，也有新興經濟體。G20會議達成的共識，客觀上也體現全球協作解決世界性難題的正面意義。

烏克蘭危機撕裂了全世界，不僅讓俄烏陷入戰亂，也讓歐洲大陸陷入恐慌，更深刻改變了全球地緣政治格局。美國主導的西方世界——包括北約、歐洲和亞太的美國盟友，當然也包括G7，啟動了對俄羅斯的全方位制裁，而且制裁力度不斷加碼，俄羅斯也發起了對西方世界的反制裁。

從目前的態勢看，烏克蘭危機沒有停歇跡象，反而繼續升格——美國總統拜登

稱俄羅斯進行「種族滅絕」，俄羅斯威脅使用核武器；北約繼續東擴，要將瑞典和芬蘭納入麾下，俄羅斯威脅部署核武器……此外，烏克蘭危機讓全球供應鏈雪上加霜，引發全球能源和糧食危機。

美國和西方還在繼續擴大反俄圈，不僅壓迫中國、印度等新興經濟體加入反俄陣營，也威脅全球選邊站在反俄陣營一邊，否則面臨來自美國和西方世界的二次制裁。在此情勢下，G20作為擁有世界上最多最重要的新興市場經濟體的機制，就成為美國頤指氣使的舞台。

拜登政府已經向印尼發出步步緊迫的信號。美國先是要求G20將俄羅斯驅逐出G20機制，西方國家附和美國，包括中國、印度和印尼在內的新興經濟體並不認可。這也意味着，將俄羅斯驅逐出G20機制，根本沒有基礎共識。簡言之，按照G20機制，哪怕是少數服從多數票，美國也無法將俄羅斯清除出G20機制，畢竟這個機制的新興經濟體佔了多數。這和美國主導

下將俄羅斯驅逐出G8——變成G7是不一樣的。

作為G20機制的輪值主席國，印尼壓力如山大。一方面，印尼不希望本國主辦的G20會議出現分裂，否則讓印尼顏面盡失。另一方面，也關乎到印尼的國家利益。雖然印尼和俄羅斯的貿易額不大，但是2021年印尼和俄羅斯的貿易額增加了近50%，其中印尼出口到俄羅斯的棕櫚油份額較多。作為東盟最大國家，印尼也有大國夢，不希望G20機制屈從美國壓力得罪俄羅斯。所以，面對美國壓力，印尼總統佐科·維多多反對G20驅逐俄羅斯。

### 印尼能否頂住美國壓力？

但是，美國還在繼續向印尼施壓。拜登政府強調，如果普京參加G20峰會，美國就不會參加。美國財政部長耶倫也發出同樣威脅——基於其專業身份，她認為應該將俄羅斯驅逐出全球金融組織，如國際貨幣基金組織(IMF)等，雖然目前不太可

能。美國發出的威脅信號，等於給印尼下了最後通牒。

更尷尬的是，俄羅斯已經決定參加G20兩場會議。這讓印尼陷入難堪中，若驅逐俄羅斯，會引發G20發展中國家的不滿；反之，不僅美國不參加G20會議，其他西方國家也會附和美國。此外，印尼國內也有反對俄羅斯參會的聲音。壓力之下，印尼政府也強調重新評估——若印尼頂不住美國和西方壓力，今年的G20會議恐會變成G19峰會。若印尼堅持讓俄羅斯與會，美國和西方國家也許會集體離場。

印尼左右支絀的困境，也是世界撕裂的折射。被西方撕裂的世界，在烏克蘭危機和疫情陰霾籠罩下將變得更加危險——戰火或蔓延整個歐洲乃至引發新的世界大戰，全球化也因撕裂的世界而中斷。

G20驅逐俄羅斯，成了美國施壓印尼的危險遊戲。中國人民大學重陽金融研究院客座研究員