主持政治局集體學習 強調激發資本活力繁榮市場經濟

習近平：設「紅綠燈」引導資本健康發展

【大公報訊】據新華社報道：中共中央政治局4月29日下午就依法規範和引導中國資本健康發展進行第三十八次集體學習。中共中央總書記習近平在主持學習時強調，資本是社會主義市場經濟的重要生產要素，在社會主義市場經濟條件下規範和引導資本發展，關係改革開放基本國策，關係高質量發展和共同富裕，關係國家安全和社會穩定。必須深化對新的時代條件下我國各類資本及其作用的認識，規範和引導資本健康發展，發揮其作為重要生產要素的積極作用。注重激發包括非公有資本在內的各類資本活力，發揮其促進科技進步、繁榮市場經濟、便利人民生活、參與國際競爭的積極作用。要設立「紅綠燈」，健全資本發展的法律制度，形成框架完整、邏輯清晰、制度完備的規則體系。

習近平在主持學習時發表重要講話。他強調，在黨的百年奮鬥歷程中，我們堅持馬克思主義基本原理，從我國國情和不同時期主要任務出發，不斷深化對資本的認識，不斷探索規範和引導資本健康發展的方針政策。黨的十一屆三中全會實行改革開放以後，我們破除所有制問題上的傳統觀念束縛，認為資本作為重要生產要素，是市場配置資源的工具，是發展經濟的方式和手段，社會主義國家也可以利用各類資本推動經濟社會發展，逐步確立公有制為主體、多種所有制經濟共同發展，按勞分配為主體、多種分配方式並存，社會主義市場經濟體制等社會主義基本經濟制度。

必須認識資本具有逐利本性

習近平指出，黨的十八大以來，我們堅持和完善社會主義基本經濟制度，並把「兩個毫不動搖」寫入新時代堅持和發展中國特色社會主義的基本方略，作為黨和國家一項大政方針進一步確定下來。我們全面深化改革，強調使市場在資源配置中起決定性作用、更好發揮政府作用，為各類資本發展營造更加有利的市場環境和法治環境。我們強化反壟斷，防止資本無序擴張，有效防範風險，維護市場公平競爭。我們着力防範和化解金融風險，克服經濟脫實向虛的傾向，重點解決不良資產風險、泡沫風險等。我們持續擴大對外開放，着力構建以國內大循環為主體、國內國際雙循環相互促進的新發展格局，建設更高水平開放型經濟新體制。我們對資本性質的理解逐步深化，對資本作用的認識更趨全面，對資本規律的把握更加深入，對資本運行的治理能力不斷提高。

習近平強調，我國改革開放40多年來，資本同土地、勞動力、技術、數據等生產要素共同為社會主義市場經濟繁榮發展作出貢獻，各類資本的積極作用必須充分肯定。

習近平指出，必須堅持黨的領導和我國社會主義制度，注重激發包括非公有資本在內的各類資本活力，發揮其促進科技進步、繁榮市場經濟、便利人民生活、參與國際競爭的積極作用，使之始終服從和服務於人民和國家利益，為全面建設社會主義現代化國家、實現中華民族偉大復興貢獻力量。

習近平指出，要歷史地、發展地、辯證地認識和把握我國社會存在的各類資本及其作用。在社會主義市場經濟體制下，資本是帶動各類生產要素集聚配置的重要紐帶，要發揮資本促進社會生產力發展的積極作用。同時，必須認識到，資本具有逐利本性，如不加以規範和約束，就會給經濟社會發展帶來不可估量的危害。我們要立足新發展階段、貫徹新發展理念、構建新發展格局、推動高質量發展，正確處理不同形態資本之間的關係，在性質上要區分，在定位上要明確，規範和引導各類資本健康發展。

嚴把資本市場入口關

習近平強調，要規範和引導資本發展。要設立「紅綠燈」，健全資本發展的法律制度，形成框架完整、邏輯清晰、制度完備的規則體系。要以保護產權、維護契約、統一市場、平等交換、公平競爭、有效監管為導向，針對存在的突出問題，做好相關法律法規的立改廢釋。要嚴把資本市場入口關，完善市場准入制度，提升市場准入清單的科學性和精準性。要完善資本行為制度規則。要加強反壟斷和反不正當競爭監管執法，依法打擊濫用市場支配地位等壟斷和不正當競爭行為。

促進科技進步

▲工人在合肥一家科技公司生產全貼合液晶顯示屏。 新華社

繁榮市場經濟

▲青島工藝品公司營銷人員通過直播平台推介出口到海外市場的產品。 新華社

便利人民生活

▲在西安西咸新區一物流中心，工作人員給無人配送車裝貨。 新華社

參與國際競爭

◀在奧地利的華為維也納旗艦店前，顧客展示購買的商品。 新華社

習近平講話要點

注重激發活力

注重激發包括非公有資本在內的各類資本活力，發揮其促進科技進步、繁榮市場經濟、便利人民生活、參與國際競爭的積極作用，使之始終服從和服務於人民和國家利益，為全面建設社會主義現代化國家、實現中華民族偉大復興貢獻力量。

加以規範約束

必須認識到，資本具有逐利本性，如不加以規範和約束，就會給經濟社會發展帶來不可估量的危害。我們要立足新發展階段、貫徹新發展理念、構建新發展格局、推動高質量發展，正確處理不同形態資本之間的關係，在性質上要區分，在定位上要明確，規範和引導各類資本健康發展。

加強風險防控

要完善行業治理和綜合治理的分工協作機制，加強行業監管和金融監管、外資監管、競爭監管、安全監管等綜合監管的協調聯動。要精準把握可能帶來系統性風險的重點領域和重點對象，增強治理的預見性和敏捷度，發現風險早處置、早化解。

來源：新華社

吸引更多國際資本在華投資興業

【大公報訊】據新華社報道：4月29日，中共中央總書記習近平在主持中共中央政治局集體學習時強調，要正確處理資本和利益分配問題。我國社會主義的國家性質決定了我們必須堅持按勞分配為主體、多種分配方式並存，在社會分配中體現人民至上。要注重經濟發展的普惠性和初次分配的公平性，既注重保障資本參與社會分配獲得增殖和發展，更注重維護按勞分配的主體地位，堅持發展為了人民、發展依靠人民、發展成果由人民共享，堅定不移走全體人民共同富裕的道路。

支持中國資本企業走向世界

習近平指出，要深化資本市場改革。要繼續完善我國資本市場基礎制度，更好發揮資本市場功能，為各類資本發展釋放出更大空間。要健全產權保護制度，深入推進實施公平競爭政策，全面落實公平競爭審查制度，消除各種市場壁壘，使各類資本機會平等、公平進入、有序競爭。要完善開放型經濟體制，不斷提高對外開放水平，促進投資便利化，以優質市場環境吸引更多國際資本在我國投資興業。要支持和鼓勵我國資本和企業走向世界。

習近平指出，規範和引導資本健康發展是黨領導經濟工作的重要內容。各級黨委（黨組）要把思想和行動統一到黨中央決策部署上來，切實承擔起主體責任，提升資本治理本領，加強政策宣傳和預期引導，堅決防範發生系統性風險。

▲工作人員在特斯拉上海超級工廠內作業。 新華社

提升資本治理效能 落實屬地監管責任

【大公報訊】據新華社報道：4月29日，中共中央總書記習近平在主持中共中央政治局集體學習時強調，要全面提升資本治理效能。要總結經驗、把握規律、探索創新，增強資本治理的針對性、科學性、有效性，健全事前引導、事中防範、事後監管相銜接的全鏈條資本治理體系。

習近平指出，要深化監管體制機制改革，堅持依法監管、公正監管、源頭監管、精準監管、科學監管，全面落實監管責任，創新監管方式，彌補監管短板，提高資本監管能力和監管體系現代化水平。法律法規沒有明確的，要按照「誰審批、誰監管，誰主管、誰監管」的原則落實監管責任。要加強屬地監管，地方要全面落實屬地監管責任，確保監管到位。要完善行業治理和綜合治理的分工協作機制，加強行業監管和金融監管、外資監管、競爭監管、安全監管等綜合監管的協調聯動。要精準把握可能帶來系統性風險的重點領域和重點對象，增強治理的預見性和敏捷度，發現風險早處置、早化解。

習近平強調，要加強資本領域反腐敗，保持反腐敗高壓態勢，堅決打擊以權力為依託的資本逐利行為，着力查處資本無序擴張、平台壟斷等背後的腐敗行為。

▲海關關員在浙江一個港口監管作業場所核對出口集裝箱信息。 新華社

以善治思維 善待資本

北京觀察 馬浩亮

繼政治局會議對樓市、股市、平台經濟三大熱點問題吹拂暖風之後，政治局集體學習又將「資本」作為主題，強調：依法規範和引導資本健康發展，發揮資本的積極作用。這幾個問題，正是當前對穩經濟、防風險、保民生牽動最大的關鍵。市場與公眾都期待能有清晰明朗的路徑指引。

規範引導資本發展，首先要對資本有正確認識。誠如政治局集體學習所指，資本是重要的生產要素，是市場配置資源的工具，而且是帶動集聚其他要素的紐帶，是發展經濟的方式和手段。資本與社會主義市場經濟並不衝突，而是生產力發展重要力量。

資本固然有其弱點與缺陷，但對於資本發展進程之中出現的某些問題，譬如「野蠻生長」「無序擴張」，應以歷史的、發展的眼光來看。正如改革不可能一帆風順，需要允許試錯；對資本的發展，亦應給予一定的寬容空間。應當看到，如今很多行業的勃興，當初都是資本從無到有、篳路藍縷、不斷試水所開拓出來的。在這一過程中，本就沒有現成的秩序規則可循，而是由市場逐漸磨合形成共識。

對於資本發展，政治局強調一攬子政策，如：要健全產權保護制度，推進實施公平競爭政策，落實公平競爭審查制度，完善市場准入制度，要加強反壟斷和反不正當競爭監管執法。這對於打造健康有序的市場環境，都是十分必要的。

需要注意的是，在執行時，應當注重精準度、針對性，慎防良莠不分一刀切、眉毛鬍子一把抓。法治是最好的營商環境，良法善治是企業投資興業最好的定心丸。「法無禁止皆可為」，法治的程序正義與可預見性，能夠有效減少企業的不安，穩定信心與預期。一些地方和部門，往往選擇用行政指令，以達立竿見影之效。然一旦就此陷入權力快感的慣性之中，卻會令市場主體陷入持續的惶恐揣測之中，進退維谷，虛耗資源，扼殺創新活力。這實際上是以「權力無序擴張」，來壓制「資本無序擴張」，其糾錯成本反而更高。

善待資本，需要善治思維。監管部門與市場主體，同為相關方，不應是勢同水火的對立關係，或是盛氣凌人的碾壓態勢。政府可以與市場主體、社會組織等加強對話、協商、溝通，形成有序互動、多元參與的治理機制，推動資本健康發展，以更低代價提高治理效能，從根本上保護市場活力。