

全過程人民民主的新實踐

——三評「李家超競選政綱」



習近平總書記在論述「全過程人民民主」時強調了「四個更要」：「要看人民有沒有投票權，更要看人民有沒有廣泛參與權；要看人民在選舉過程中得到了什麼口頭許諾，更要看選舉後這些承諾實現了多少；要看制度和法律規定了什麼樣的政治程序和政治規則，更要看這些制度和法律是不是真正得到了執行；要看權力運行規則和程序是否民主，更要看權力是否真正受到人民監督和制約。」

對照「四個更要」的標準，可以看出，李家超的競選政綱聚焦「人民」和「全過程」兩個關鍵詞，引入了「全過程人民民主」的理念，看重「服務市民」的全鏈條，注重「民主權利」的全過程，側重「協商文化」的全覆蓋，是一次積極探索「港式民主」的新實踐。

看重「服務市民」的全鏈條

對於香港而言，「人民」的概念就是「市民」。香港的政治人物歷來把「服務市民」作為從政宗旨。怎樣「服務市民」表現卻不盡相同，有的代表香港市民的整體利益；有的把「極少數」凌駕於「大多數」之上；有的忽視弱勢群體和邊緣群體的利益。李家超的競選政綱把「服務市民」具體化，明確提出

「以結果為目標解決不同的問題」，看重「服務市民」的全鏈條，體現了過程民主和成果民主的統一。

特區政府一些部門的工作效能飽受詬病，市民非常關注。政綱用了四分之一的篇幅闡述「提升政府治理能力」，承諾若當選後將對政府做一番改革。包括：政府架構重組，增設動員機制，訂立績效指標，成立地區服務及關愛隊伍等。

弱勢群體和邊緣群體的权利很難得到保障，香港還有20萬人居住在「劏房」和「籠屋」中，苦不堪言。政綱同樣用了四分之一的篇幅闡述「提供更多安居之所」。措施包括：成立公營房屋項目行動工作組、土地房屋供應統籌組，推行公屋提前上樓計劃，重啟及優化私人參建模式，精簡和優化土地房屋供應相關的程序等。此外，政綱在醫療、安老、助弱、青年向上流動等問題上着墨頗多。

凡事唯有具體，才能落實。「服務市民」不是空洞的口號，把「服務市民」具體化，體現了李家超不僅重承諾，更重實踐；不僅重規則的制定，更重規則的執行。

注重「民主權利」的全過程

習近平總書記在談及「全過程人民民主」時強調：「形成完整的制度程序

和參與實踐，保證人民在日常政治生活中有廣泛持續深入參與的權利」。李家超的競選政綱注重民主實踐的「全過程」，旨在構建環節完整的民主體系，力求讓社會各階層完整地參與民主實踐，體現了程序民主和實質民主的統一。

從政綱形成過程來看，李家超深入基层聽民意、敞開大門納良策。各社會團體、廣大愛國愛港人士、普通市民、包括居住在「劏房」和「籠屋」的人士，都參與提供意見。撰寫政綱的經歷，實際上也是一個收集民意的過程。

從實現民主實踐的流程看，政綱每個部分都有相當大的篇幅講「落實」。「理念—目標—措施—責任主體」之間的環環相扣，注重全過程、全鏈條管理，形成民主程序上的閉環。

從民主參與機制看，政綱力求匯聚各方力量參與民主實踐。比如，廣泛吸納人才加入政府委員會、諮詢架構，邀請社會各界出謀獻策、各司其職，善用智庫研究能力、提升社會整體政策研究活力等。這些表述健全了民主制度，豐

富了民主形式，拓寬了民主渠道。

習近平總書記在談及「全過程人民民主」時指出：「有事好商量，眾人的事情由眾人商量，是人民民主的真諦」。對香港而言，這句話具有高度的啟示意義。近年來，香港的政治爭拗加劇，導致社會對立情緒日益增加，說明香港的民主政制發展缺少「協商文化」的滋養。李家超的政綱側重「協商文化」的全覆蓋，以「協商文化」滋養「選舉民主」，體現了直接民主和選舉民主的統一。

側重「協商文化」的全覆蓋

政綱題為「同為香港開新篇」，一個「同」字，表明這份政綱體現了中央要求、吸納了各界意見、關照了各方利益，要匯聚各方的智慧和力量；一個「新」字，表明這份政綱聚焦香港的熱點難點痛點，求新求變求發展。「同」和「新」是畫龍點睛之筆，充分體現了「協商文化」的內涵。細讀政綱，「協商文化」還體現在政綱的各個部分。比如，增強政府團隊文化，創造協同效益；建立有良性互動的行政與立法關係，促進制訂政策過程時的溝通協作。

西方民主注重「競爭性選舉」，不同政治力量相互較勁，各不相讓。看似熱鬧，但事實是選民在投票時被喚醒、

投票後就進入休眠期，造就了大量的「空殼民主」。中國的「全過程人民民主」有「協商文化」為依託，不搞對立對抗，注重共治共建共享，尋求社會最大公約數。從李家超的政綱可以看出，「協商文化」體現在民主實踐的各個環節當中。

全國政協副主席、中央港澳工作領導小組常務副組長、國務院港澳辦主任夏寶龍對「愛國者治港」提出了「五個善於」的要求，其中就有：「善於團結方方面面的力量，做有感召力的愛國者。以海納百川、有容乃大的胸襟，團結一切可以團結的力量。打破門戶之見，遇事多溝通、多交流、多諒解、多補台，在愛國愛港的旗幟下促成最廣泛的團結，在建設更美好的香港這一大目標下匯聚最強大的合力。」

李家超能否團結方方面面的力量，政綱體現了中央要求，符合香港實際，將為探索具有香港特色民主政制發展注入新元素；若能在今後有效實施，必能為「一國兩制」行穩致遠提供巨大動力。

（本文作者為港區全國政協委員，香港新時代發展智庫主席，暨南大學「一國兩制」與基本法研究院副院長、客座教授）

註：《大公報》獨家發表，如有轉載，請註明出處。

《大公報》揭審批繁複 11年僅1項目入伙

議員：青年宿舍大落後，零分！

《大公報》昨日報道「青年宿舍計劃」推出11年，七個項目只一個人伙，冗長繁複的審批及撥款等行政程序大大「拖慢」進度，引起廣泛關注。

對於「青年宿舍」進度，立法會民政事務委員會主席鄭泳舜批評「擱零分」，並提出質詢。署理民政事務局長陳積志昨日書面答覆，指有90人現正或曾經入住大埔青年宿舍，當局會密切留意社會對青年宿舍的需求，逐步落實各項目和繼續與有興趣的非政府機構協商，以提供更多單位。

大公報記者 楊州

《大公報》翻查立法會文件及到七個青年宿舍項目的場地了解進度，揭出冗長繁複的審批及撥款等，並引述相關的非政府機構負責人意見，指行政長官候選人李家超的競選政綱提出訂立「關鍵績效指標」(KPI, Key Performance Indicator)，

以及司長級領導的專責小組處理問題，對症下藥為民解困。

陳積志：密切留意需求

陳積志昨日書面回覆鄭泳舜的提問表示，七個青年宿舍項目提供逾3400個宿位，其中兩個工程項目正在施工，還有三個工程項目正在計劃中。他解釋指，各項目的規模、樓宇設計和技術要求不盡相同，涉及的規劃和土地程序亦各異。

至於已營運的青協宿舍PH2，根據青協資料顯示截至今年2月，其宿舍租戶的平均年齡約25歲，平

均每月收入及平均資產總值分別為18435元及116704元。約六成租戶自2020年起入住至今，其餘租戶則入住約一至兩年；約三成人士入住的原因是希望在青年宿舍能有較多私人空間並發展自我，約兩成半人則因工作或進修需要。他又指當局會密切留意社會對青年宿舍的需求。

「目標3400宿位，而家得80個」

鄭泳舜表示，他在上月主持立法會民政事務委員會會議，提及其中一個青年宿舍項目的進度。「目標係3400個宿位，而家得80個，3%都有，呢個成績表零分，唔合格！」他表示，青年政策是特區政府施政的重中之重，目前可見有關

項目規劃過程漫長、行政冗長繁複，社會各界關心青年發展，住屋尤其重要，事件反映兩個問題：一審批程序繁複牽涉多個部門，二社福機構在整個過程中缺乏專業支援。他又認為應對宿舍項目落成訂立時間表，其中兩個未有預計落成年份的工程項目更應盡快訂時間表。

「喺等青年宿舍落成過程，可先用過渡性房屋為青年提供宿位，而家過渡性房屋一年左右落成，而方艙醫院的速度驚人，時間大大縮短，睇番青年宿舍十年只係得一個，政府要想辦法加快進度」，鄭泳舜期待下屆特區政府落實青年發展的新措施。

排住隊着草 張超雄竄逃加國

特區政府擬最快在六月向立法會提交基本法23條立法的初步建議。亂港分子近日接連「着草」，前立法會議員張超雄日前宣稱已離開香港，抵達加拿大。

早前聲稱「不願作逃兵」但「走佬」去英國的香港民意研究所副行政總裁鍾劍華，近日在社交媒體發文，稱有「友人」順利抵達加拿大多倫多。張超雄則在該貼

文下揭盅，原來所謂的「友人」就是他自己，稱「現在雖然未能安定，但至少安全」，將繼續為初心奮鬥云云。

相信不少人仍記得，修例風波期間，張超雄多次充當暴徒的「保護傘」，還因於2020年5月的立法會內會主席選舉期間，在主席台前高舉標語，並用語言侮辱當時的內會主席的李慧琼，其後被控一項「藐視罪」，今年2月被判囚三周，同月

24日出獄。

張超雄大言不慚地揚言離開是「為初心奮鬥」，難道所謂「初心」就是企圖繼續打「國際線」攪炒香港？當700多萬人在香港安居樂業的同時，為何唯獨張超雄會覺得香港不安全，這不是自己「身有屎」又是什麼？



住宅租金扣稅法案明日刊憲

【大公報訊】記者龔學鳴報道：財政司司長陳茂波今年二月於財政預算案提出，設立住宅租金稅項扣除措施，每個課稅年度上限10萬，以減輕沒有持有物業人士的租金負擔，料惠及約43萬名納稅人。政府昨日宣布，住宅租金稅項扣除條例草案將於明日刊憲，下周三提交立法會審議，期望立法會夏季休會期前通過法案，讓措施可由2022/23課稅年度起實施。

政府估計，住宅租金稅項扣除

措施實施後，政府稅收每年因而減少約33億元。合資格納稅人可於6月寄出的2021/22課稅年度報稅表，填報預期就2022/23課稅年度繳付的住宅租金資料，扣除上限為每個課稅年度10萬元。

預算案三讀通過

立法會昨三讀通過《2022年撥款條例草案》，財政司司長陳茂波表示，財政預算案提出多項措施支援中小企，希望避免出現倒閉潮。

年少多好 梁熙曾拍MV追夢

昨天是五四青年節，民建聯立法會議員梁熙在Facebook上向網民分享了自己追夢的故事。他說，讀大學時有段時間很熱衷作曲，有一年與兩個喜愛電影的朋友拍了一個MV，該片還奪得學校電影節的最佳影片獎。

梁熙憶述，15年前的攝影器材及電腦軟件都不如今日先進，如今回播由自己監製的作品，發現有好多不足，不過當年的製作過程、朋友間合作，卻足夠回味一世。他還引用歌詞表達對那段經歷的感受，指「年少多好，朋友多好」。他還附上片尾「Producer, Composer: Edward Leung」的截圖，足見這段經歷對他彌足珍貴。

今年37歲的梁熙坦言，對於自己是否還屬青年見仁見智，不過自己追夢的心依然不變，當選成為立法會議員後，希望日後被市民以「務實、有承擔」來評價。

港警隊研購國產手槍

時代淘汰美製「點三八」左輪！警隊已落實換槍計劃，將停用「點三八」左輪，研購中國製手槍，其中一個選擇是92式「曲尺」手槍。

淘汰美製「點三八」左輪

美製史密夫威遜10型「點三八」左輪手槍已停產，即將被淘汰。中國製手槍追上時代步伐，質素不遜色，價錢亦合理，本港警隊經研究，已落實轉用中國製手槍取代「點三八」左輪，由於替換過程涉及採購、訓練及更換等多項程序，預料「換槍計劃」

需時逐步完成。

有前線警員表示，「曲尺」握感舒服，彈匣扣、空倉掛機柄、手動保險柄等部件操作快捷順暢，指向性良好，不如左輪般需要幾乎10磅拉力才能發射，槍身亦較輕，中國人民解放軍及武警等部隊中均有應用，同時令人印象深刻的是在2015年電影《戰狼》中亮相。



▲中國製92式「曲尺」手槍，曾在電影《戰狼》中亮相。

青年宿舍暴露管治能力問題

透視鏡 蔡樹文

政府十年前提出興建青年宿舍，最新公布暫時只有一個項目落成，餘下大部分都要等到2025年或未有具體完工日子，意味至少要等待多年，才完成共3400多個宿位。

十年前的青年，等十多年才能見到青年宿舍落成，當年這批等候入住青年宿舍的青年人，到時已經白了少年頭，難有資格入住了，再過一段時期，只能轉到另一條線，輪候進安老院。青年宿舍本是一個好政策，該計劃是希望透過善用民間持有的土地資源，以優惠租金為青年人提供實而不華的居住空間，

協助他們實踐理想。然而，計劃竟要十多廿年才能完成，除了用荒謬絕倫，實在想不出還有什麼形容詞。從另一角度反映，提升政府管治能力的必要性及重要性。

青年宿舍計劃實施背後，涉及多個不同政府部門的審批及合作。無規矩不成方圓，按規矩辦事本無不妥，但部門之間過多的條條框框，凡事先講「程序」的衙門文化，往往減低辦事效率，增加辦事成本，違背市民期望。

青年宿舍計劃遲遲未能落實，反映政府辦事效率有很大的改善空間，類似情況在不同項目同樣存在，正如特首候選人李家超所說，必須全面提升政府管治能力！