

以「鐵路先行」思維推動北部都會區發展

政策思考

方靖之

並指北部都會區可解決一部分問題，他更希望可從速度、做事成果方面，盡快並盡量把步伐提前、提快，市民就不需要再等待。

「超前部署」鐵路道路提速發展

李家超在政綱中明確主張基建先行，提出處理土地房屋問題須提速、提效及提量，又倡議「公屋提前上樓計劃」，希望可縮短公屋輪候時間一年，充分顯示李家超的施政風格重視效率和執行力，重視發展與民生，對於破解房屋困局更有新思維、新舉措。

香港近年最大的問題正在於發展減速，不論經濟以及土地開發都跟不上社會的需要。李家超要加快發展，除了要減省官僚程序、提升執行效率之外，更需要改變以

往的發展思維，特別是在推動北部都會區以及其他大型發展項目上，應樹立「鐵路先行」思維，以鐵路帶動發展、配合發展，而不是等發展好、有了足夠人流後再興建鐵路。

有了基建先行、鐵路帶動，香港各個大型發展項目才可真正提速加快，能夠盡早吸引人流、商流、資金流進駐，區內其他的發展項目才能加快落地。政府作為港鐵大股東，應推動其肩負更大的「開荒牛」責任，這既是為了配合香港發展，突破香港的發展困局，而且長遠對港鐵也有好處。

根據政府的北部都會區規劃，將會在區內增加至少兩個全新鐵路項目，共增設10個新車站。北部都會區規模龐大，要發展這樣一個大型發展區，首要是打通其經脈，當中關鍵就是鐵路。然而，政府近年雖也提及要「基建先行」，但很多時仍採用一貫的需求主導方式，即是在現有設施飽和以及區內達到一定人口數量時才開始

發展新基建，但結果卻因此拖慢了發展的進度。

政府既然計劃以鐵路連通北部都會區，而發展時間以十年、二十年計，在發展初期肯定不可能有大量人口進駐，如果沿用以往思維，豈不是要等到北部都會區發展成熟之後才能興建鐵路？這樣不但令到區內的交通嚴重滯後，而交通問題遲遲未能解決，更會反過來影響北部都會區發展，形成惡性循環。

新屆政府如要提速、提效，加快北部都會區發展，就必須改變現有的基建思維，要有「超前部署」，不能等到有足夠人口後才興建鐵路，不能以「客流量低浪費資源」為由一再拖延鐵路興建。

相反，基建鐵路先行才可以製造需求，吸引人流，讓居民能夠有更全面的生活交通配套，也為北部都會區奠定更穩固的發展基礎。政府必須樹立「全面規劃、基建先行」，以鐵路和道路提速發展，吸引居民和產業進駐，做到路通、人通、財通，

避免出現「先規劃、後鋪路」的本末倒置情況。

回歸前，香港發展出多個新市鎮，不但解決了大批市民的安居問題，更為香港經濟注入強大活力。但回歸後，由於種種原因香港再沒有大型新市鎮出現，代之而起的是一個個規模遠低於新市鎮的「新發展區」。這些「新發展區」與整體規劃涉及數十平方公里的新市鎮不可同日而語，更難以發揮新市鎮全面規劃居住、經濟、工業的優勢。

精簡程序加快建造效率

政府推出手筆的北部都會區，無疑是行出了正確一步，但要玉成其事，除了要有周全規劃，更需要重拾當年以鐵路帶動新市鎮發展的經驗。當年每一個新市鎮，幾乎都必定配合一個完善鐵路規劃，並且鐵路與發展同步推進，才有了70、80年代發展新市鎮的速率。這說明要加快北部都會區發展，關鍵是鐵路先行，邊規劃發展

邊興建新鐵路，不要錯失時機。

時機要準，效率亦要高。香港發展鐵路其中一個弊病是要政府及港鐵反覆研究、評估及審批，比起內地及新加坡的高效率差很遠。香港鐵路的興建質素國際聞名，但在顧及質素的同時，也需要兼顧效率，香港必須參考內地和新加坡的鐵路興建速度，包括在審批上減省部分程序，避免重覆審批，政府也可研究設立專責部門加強監督工程，提升效率。

北部都會區是香港未來一個重點發展項目，不容有失，李家超已經抓住了問題的核心，下一步就是盡快落實推動「鐵路先行」，打通區內經脈，推動發展之餘，也讓市民可以安居樂業，以達成新一屆政府的願景。

資深評論員

讓「亞太」合作的陽光驅散「印太」對抗的陰風

國際關係

法岩

一段時期以來，「亞太」這個詞兒貌似從美國各級官員的口中「絕跡」了，取而代之的是所謂「印太」。顯然亞太地區許多國家目前還沒跟上，或者說不想跟上的思路。3月底訪美的新加坡總理李顯龍就在美國總統拜登張口閉口「印太」的時候繼續「亞太」長「亞太」短，賓主各說各話，透着一個大寫的尷尬。好好的「亞太」怎麼就不受美國政客待見了呢？

舊瓶裝新酒，司馬昭之心路人皆知。「印太」這個概念最早是日本鼓噪的，當初奧巴馬政府並沒把它當回事，但經過特朗普再到拜登，卻登堂入室，一躍而為美國的國家外交戰略。至於為何出現這種變化，美國也懶得隱瞞，其2月份公布的「印太戰略報告」明明白白說就是要遏制中國在該地區的影響力。

東南亞國家拒當美國棋子

在霸權主義者眼裏，任何國家的發展和崛起對其都是一種威脅。二十一世紀頭二十年，中國乘着高速發展的東風，已經逐漸把政治、經濟、文化影響力投射到世界各個角落，尤其是「一帶一路」建設在亞歐非龍飛鳳舞，讓美國日漸焦慮。美國覺得偌大的太平洋已經無法限制中國的發展勢頭，必須把印度洋也囊括進來，搞一把「反包圍」，擠壓中國的戰略空間，將「一帶一路」網絡斬斷。可以說，「印太戰略」就是美國為遏制中國而炮製的一份地緣政治鬥爭總綱。

在國際政治領域，聽其言僅供娛樂，觀其行才見真章。美國在推進其「印太戰略」的時候，把言不由衷、表裏不一發揮到了極致：聲稱要推進地區自由開放，實際上卻以意識形態劃線，通過什麼三邊關係、四邊機制、「五眼聯盟」等構建封閉排他的小圈子；聲稱要強化地區安全，實際上卻製造嚴重核擴散風險，不斷向台灣兜售武器，破壞地區和平穩定；聲稱要促進地區繁榮，實際上卻把CPTPP、RCEP等區域經合體系一腳踢開，熱衷於四處煽風點火，挑動地區國家間的對立對抗。

國務委員兼外交部長王毅說得很清楚，「印太戰略」的真正目的是企圖搞印太版的北約，維護的是以美國為主導的霸權體系，衝擊的是以東盟為中心的區域合作架構，損害的是地區國家的整體和長遠利益。這股逆流與地區國家求和平、

謀發展、促合作、圖共贏的共同願景背道而馳，注定是沒前途的。

失道者寡助，世界人民眼睛是雪亮的。美國的「印太戰略」成與不成，關鍵還得看世界人民買不買賬。公道自在人心，這個渾身上下每根毛孔都散發着「冷戰」氣息，在國際上的聲望可謂江河日下：

除了抱緊美國大腿的英國，歐洲態度曖昧。歐洲對外關係委員會表示，在印太問題上，歐洲存在分歧，在如何甚至是否制定針對該地區的全面戰略對策方面，各國心存矛盾。

正在與美西方劇烈對抗的俄羅斯就更別提了，外長拉夫羅夫早已公開說，「印太戰略」陰謀重新劃分亞太地區的格局，以遏制中國等新興大國。

被美國重點拉攏的印度似乎也不怎麼買賬。印度外長最近公開指出印度在印太地區有可能成為下一個「被利用的國家」，並呼籲歐洲更多介入印太局勢。

李顯龍的態度顯然能代表東南亞許多國家。他們大力倡導區域一體化和經濟貿易合作，明確拒絕在美國發動的新冷戰中「選邊站隊」。

中國的全球安全觀廣獲支持

這個不得人心的「印太戰略」，恐怕耗盡美國渾身解數，也只能落個「悽悽慘慘戚戚」的結局。沒有對比就沒有傷害，在美國的表演漏洞百出難以維繫之際，中國的全球安全主張卻令世人眼前一亮。

國家主席習近平在博鰲亞洲論壇2022年年會開幕式上提出「全球安全倡議」，契合了國際社會求和平、謀合作、促發展的心聲，為共同構建人類命運共同體提供了新的行動指南，也為亞太區域國家深化合作提供了有益借鑒。多國政要、專家學者和媒體人士高度關注該倡議並給予高度評價。

亞太是合作發展的熱土，而不是地緣政治的棋局。中國一再表達了同該區域各國攜手共築亞太合作「大舞台」，攜手邁向亞太命運共同體的美好願望，也在收穫更多支持。抱定冷戰思維和遏制理念的「印太戰略」的陰風使人不適，卻終究難成大氣候，必定會被亞太團結合作、共謀發展的萬丈陽光驅散。

資深評論員

建立青年人才培養長效模式

法政新思

楊曉楠、呂孟澤

日前，香港特區第六任行政長官選舉圓滿完成，李家超高票當選為新一任行政長官人選。本場選舉是完善選制後三場重要選舉的最後一場，在香港特區全面落實「愛國者治港」原則後，特區將開啟良政善治的新局面。近年來，受疫情等影響，香港經濟低迷，各方也寄望新特首能在任期內凝聚社會共識，提升管治效能，讓香港整裝再發。李家超在競選政綱中將青年發展作為四個綱領之一，明確要增加青年上流機會。青年人才的培養不僅是關係到國家安全、社會穩定的重要因素，也是政府良好管治可持續發展的保障。

引導青年政治人才落地基層

李家超在競選政綱中探討的青年問題更多是社會層面中的青年階層，本文更多是在良政善治的背景下談論作為青年政治人才的培養。在「愛國者治港」原則下，作為政治人才的青年首先要認同和熱愛國家，擁護「一國兩制」，才能在未來加入特區的管治團隊。以往，部分香港青年對國家意識比較單薄，身份認同出現偏差，成為政治糾紛的犧牲品。出現青年發展問題的原因是比較複雜的，本地社會階層分化、青年上升空間受壓、國民教育不足、社會部分媒體偏激化影響等因素，將青年對政府施政的不滿轉化為對國家認同的反向回饋。作為政府未來管治團隊的儲備力量，在培養青年政治人才參政議政能力的同時，必須強化國家認同教育，拓寬愛國主義教育途徑，引導鼓勵香港青年群體了解國家和民族歷史，樹立愛國意識。

青年人才的培養模式當然是多樣的，受各個地區政治架構、文化、歷史等因素影響。香港政治人才培養傳統方式是進入政府作為公務員，隨着經驗積累，最終成為政治決策官員，即港英政府下的「政務官」模式。但受制於公務員政治中立原則、強調專業素養等規限，青年人才在長期的政府工作中，政治動員能力和創造性會受到影響。其後，主要官員問責制引入。很多人將政治委任制視為香港政治人才培養的「旋轉門」，體制外的人才可進可出，提供政治人才培養平台，同時也為政府選拔適當人才留有空間。然而，這種「旋轉門」與其他國家或地區的「旋轉門」又有所不同。如在美國總統制下，所吸納的人才可能已在政黨政治中積累豐富經驗，代表的社會階層更具有多樣性，總統在選舉獲勝後的任命自主權更大。但之前香港的政治委任官員更多從政府機構中選拔，長效性培養不顯著，更側重

於特首對主要官員使用上的決定權以及政府問責性的建設，而對青年政治人才培養來說收效並不明顯。

香港的特殊背景與實際情況決定了這種西式的「旋轉門」難以直接適用，至少需要進行重大改良。在港英管治時期，香港的政黨政治長期無法得到健康發展。之後基本法和行政長官的選舉模式以政治中立為原則，劃定了特區政府與本地政治組織的制度界限，使得香港的政黨政治長期難以成為培養青年政治人才的最佳場域。

在新選制落實之後，原有的政治譜系割裂問題在未來的特區政權架構中已經得到解決。解決過度政治化問題的政黨政治，可能會給青年政治人才培養帶來新的契機，引導青年政治人才落地基層，更好吸收和回饋社會訴求，在實踐中培養解決政治問題的能力。在這一背景下，可以考慮進一步的政治委任制改革，鼓勵青年政治人才進入政治場域，同時也完善其退出機制，使其付出與回饋更合理、成比例，增強其進入「旋轉門」的意願。

當然，除了在基層政治組織和專業機構中培養有潛質的政治人才外，李家超在其競選時也提出要在中央支援下，建構優質多元的智庫生態，培育社會中的政策交流共同體，重建類似於之前被取消的「中策組」機制。通過多元化智庫培育政治人才也是青年政治人才培養的重要途徑，一方面，良好的智庫機制可以為青年人提供一個良好前景的工作機會，以及必要的資金保障，使其踏踏實實地將政情研究作為一項職業經營；另一方面，青年人才可以通過加入政府的「內腦」和「外腦」，進一步關注本地民生的實質問題；充分發揮其專業特長，增強團隊合作能力和問題解決能力，協助提高特區政府決策的民主化、科學化，在工作中增強獲得感，增加其未來加入管治團隊的主動性。

強化公務員人才培養制度

放眼於社會層面的政治人才之外，還應重視公務員系統自身的改革，畢竟特區政府長期以來的文官制傳統決定公務員是特區政府的執政主體，也應是青年政治人才最大的「蓄水池」。為解決視野、創新性有限等問題，應在更多方面拓展公務員的人才招募途徑，從政府內部其他職系、社會上和外地招攬人才，減少系統封閉性，引入創新思維。此外，還應建立容錯機制，保護創新人才和思路，協調好公務員與政治委任官員的關係，在堅持政治中立原則之餘，革除因循守舊、謹小慎微等問題。並在財政允許的情況下，更合理統籌政府架構，在可能的情况下提升公務員的福利待遇，吸引更多人才進入政府管治團隊。作為分別為大連海事大學法學院教授、博士

港青要勇擔新時代使命和責任

讀者來稿

覃百川

一百年前，中國共產主義青年團成立，將青年命運與黨、國家和時代緊密連接了起來。一百年過去，青年人仍然在各個崗位奮鬥，在人民最需要的時刻衝出來、頂上去，為祖國的發展和繁榮富強作出重要貢獻。另一方面，百年的歷史變遷也讓現代的社會環境發生了重大改變，當今青年面臨各種社會思潮的現實影響，不可避免會在理想和現實、利己和利他、小我和我等之間產生困惑。作為一個生長於內地，就讀於香港的青年，我在思考兩地價值觀的差異性時常常感到迷茫：在這樣一個崇尚金錢和利益的地方，年輕人是否還有為理想、事業或他人的幸福而奉獻自己的使命和責任？

錢理群教授以前提出過一個觀點，目前一些大學正在把青年培養成「精緻的利

己主義者」。在現代社會，這個詞被反覆提起、咀嚼，很多人認為，它代表着90後、00後這一代在市場經濟土壤中成長起來的青年——功利心強、不穩定、不願意在基層奮鬥。「利己」彷彿成了許多青年人的使命，而「為他人奉獻」卻成了一個崇高的、虛幻的，甚至讓人恥笑的詞語。

我18歲時來到香港，作為一個涉世未深的小城懵懂青年，開始生活和融入這座光怪陸離的大都市，可以說香港不僅增長了我的見識、也塑造了我的青春。在這裏我見證過很多事件，如非法「佔中」、修例風波、疫情下民眾的矛盾和對立……許多曾經和我無話不說的香港同學在2019年時徹底斷了聯繫，在海邊約定要一起留下奮鬥的友人，如今也已遠赴大洋彼岸。這幾年的學習和生活反而讓我變得愈發困惑，我的價值觀和從小接受的理想主義教育好似在此都不合時宜，我的求知若渴和努力

奮鬥有時像一拳揮打在棉花上一樣無從下力。我就在這樣一個彷徨而無措的時刻，從學校被猛地推入了社會這口大染缸。

到新時代新天地中施展抱負

在找工作期間，我常常將思緒向前追溯，一直追溯到錢老提出的那個最本源的疑問：是否存在一種可能，新一代飽含理想的年輕人，可以不再被迫選擇「利己」，而獲得發展更健全人格的機會？

在有幸加入華潤物業後，我看到了很多不一樣的東西：在疫情期間，領導帶隊多次深入社區，向最困難、最貧苦的民眾捐贈物資；在祖國偏遠農村的黃土地上，一座座漂亮的希望小鎮從無到有的佇立起來，為當地的農戶們帶來現代化的市場和收入；在被垃圾污染的海灘，公司義工隊一點一點地收拾和清潔，讓沙灘重新找回乾淨的白色。我由一個觀察者，慢慢被吸

引、被感動，最後也變為參與者之一，和公司同事一起奮鬥在抗擊疫情、義工活動等工作的前線。回想起剛入職時觀看的百年華潤史，那是和香港的發展、和中華民族深沉的血脈史緊緊糾纏在一起的波瀾壯闊史詩。在這樣一個歌頌金錢、股票和房價的地方，華潤人最寶貴的無私奉獻、艱苦奮鬥的使命感觸動了我心裏一些陌生而又熟悉的東西。

5月10日，習近平總書記在慶祝中國共產主義青年團成立100周年大會上向全體青年寄語：「到新時代新天地中去施展抱負、建功立業，爭當偉大理想的追夢人，爭做偉大事業的生力軍，讓青春在祖國和人民最需要的地方綻放絢麗之花！」

在大灣區建設蓬勃發展的今天，恰恰是需要懷揣理想和奉獻精神的青年人大展拳腳的時候，而香港，恰恰是我們可以砥礪奮進、施展才幹的地方。

最後我想分享的是一件小事，在觀看完慶祝大會後偶然記起，一件曾經在小學、中學無數次春遊時在韶山紀念景點發生的事。我突然回憶起那人頭攢動、熙熙攘攘的場景。故居中的鍋碗瓢盆和硯台紙筆等紀念品都早已記憶不清，但是那些開心興奮的人群和他們臉上幸福的微笑深深刻在了我的腦海中，那是踏實、幸福、感恩的微笑。人們是來參觀的，更是來緬懷那段歷史的，因為他們如今的幸福是無數先輩們戮力進取、浴血奮戰的成果。在香港，這樣踏實的笑容已經少見了。我們作為留在香港的青年一代，除了為自己的利益奮鬥，也要明白自己的使命和責任，有一點情懷，有一點奉獻精神，為了人民踏實幸福的生活，為了祖國的發展去奮鬥，用自己的力量，讓這樣的笑容在香港越來越多。

華潤物業（香港）員工