

發展法律科技 鞏固國際仲裁中心地位



法政新思 鄧凱

第六任行政長官選舉於本月初圓滿完成，李家超高票當選為行政長官人選。筆者注意到，李家超的政綱在「全面提升競爭力」章節中指出，強化科技應用是香港把握法治優勢的可選項之一。

的確，在持續發展進化的數字時代，人工智慧、區塊鏈、大數據、雲計算等新興技術已然逐步融入法律實踐領域，給法律帶來一場數位化、自動化以及智能化的科技變革。這也意味着，藉由法律科技的概念視角來審度香港社會引以為傲的法治價值原旨及其演進，在「同為香港開新篇」的歷史背景下就具有較強的現實意義。

法律與科技融合是大勢所趨

誠然，法律科技在香港並非新鮮議題，其保持了相當的政策連貫性。發展法律科技的戰略籌劃早於2018年就已納入行政長官施政報告，以「一帶一路」仲裁及調解線上平台作為科技賦能法律的呈現載體。在2019年的法律年度開啟典禮上，律政司司長鄭若驊則從促進香港輸出法律服務的維度宣導法律科技的能動應用。

新冠疫情後，為確保經濟活動的持續性，在非接觸交互範式和遠程數字技術的催化下，各行各業的數位化轉型進

程顯著加速。特區政府順勢而為，繼而動議推行香港法律雲端服務，再度加強香港法律業界利用現代科技提供法律和爭議解決服務的能力。

香港積極布局法律科技的頂層設計，建基於法律與科技深度融合是大勢所趨這一客觀事實。這其中，互聯網法院、人工智慧輔助審判、智能合約、區塊鏈存證以及線上糾紛解決平台等，都是科技創新成果向法治場景注入活力的代表性產物。

有研究綜述表明，法律科技在代際論上，首先表現為以法律資訊和法律程序的數位化、線上化，以互聯網法院中的訴訟服務優化為典型。第二階段是包括立法、訴訟、行政執法以及法律服務在內的各類法律活動的智能化、自動化升級，當前技術應用可「勝任」法律文書（合同、判決書）自動生成、合同審查及訴訟風險分析、司法裁判結果預判、智能化法律諮詢、人工智慧備案審查以及自動化行政等工作。

針對代碼規制調整社會關係與法律的代碼化，則分別標識法律科技的第三和第四個階段。前者視代碼為規制工具，聚焦代碼高效調節用戶行為的秩序價值，用以保護法律權利或打擊違法，例如通過代碼限制終端用戶對版權內容的侵權複製。後者亦稱為「代碼之治」，當代碼開始發揮並承擔起制定並闡明法律規則之時，也是法律科技發展最具想像力的階段。

總體來說，法律科技的核心內涵仍在於新興技術應用向法治供給服務效率和體

驗感優化的價值增量，在這一進程中，法律秩序、法治體系非但沒有如人們所焦慮的那樣被顛覆、被重構；相反，依託於現代法治的基本框架，前述技術的具體應用在平等原則、誠實信用、知情同意、最小必要、公序良俗等經典法律原則及命題上獲得進一步限制、規範和延展。更重要的是，新型科技在很大程度上也起到了強化法律形式外觀的積極作用。

除客觀上的法律與科技融合趨勢論之外，繼續在香港研究促進法律科技發展的系列措施亦有助於政綱內其他管治目標的加速達成。

首先是關於提升香港作為亞太區國際法律及解決爭議服務中心的地位。

香港連續20年是亞洲最大仲裁地，也於去年獲評全球第三受歡迎仲裁地。然而也必須承認，新加坡也在奮力挑戰香港仲裁中心的地位。新加坡國際仲裁中心（SIAC）於2020年受理新案件同比增長逾一倍，創紀錄地達到1080件，有60個不同司法管轄區的當事人就85億美元的爭端標的申請仲裁。同年，香港國際仲裁中心（HKIAC）受理的新仲裁案件為483件，爭端標的金額則是88億美元。

香港作為國際仲裁中心地位遭遇減損的影響因素有很多，但不可否認，以線上糾紛解決機制（ODR）為代表的法律科技對於重塑香港法治競爭優勢而言，尤其在爭端解決的語境下作用更為明顯。其解釋邏輯內核在於，通過一系列科技輔助技術

（如登錄認證階段的人臉識別等核身技術，糾紛解決過程中的類案及法律條文自動匹配推送技術、人工智慧傳譯翻譯，糾紛解決後的裁決書自動生成及電子簽名技術等）的植入平台應用，當事人得以更低成本地、更優體驗地、更靈活快捷地解決民商事爭議，最大限度接近「數字正義」。這也是法律業界在疫情時期克服時空地域障礙並接受遠程範式變遷的最務實選擇。

與發展創科中心密切呼應

其次，法律科技的推廣與打造香港國際創科中心規劃密切呼應。

政綱以較大篇幅闡述關於發展創科中心與帶動經濟轉型之間的關係，香港創科業乃至整個大灣區科技界也承載了國家「十四五」規劃支持香港創新驅動發展的新使命。創科中心建設既需要基礎科研支撐，也有賴於多元應用場景的驗證破題，法律科技如若視為某種業態，即可適格地擔任其中的場景角色之一。

換言之，應鼓勵並引導更多的科研成果不斷轉化為科技法律產品，與此同時，香港科研院所以及創科企業需保持與司法行政部門以及法律業界的良性互動，畢竟法律科技不論是作為平台產品還是服務體驗，都是一場要求法律規範與技術規範互為融貫的複雜系統工程。為此，司法行政部門在加大對創創成果採購的基礎上亦可考慮設立集法律、技術於一身的法律科技專責部門，旨在創造新技術產業與法律實

務界的有序銜接，並優化培養符合市場需求的新型法治人才。

第三，眼下各界希望就推動通關與內地加強溝通，在此方面法律科技的助力不容小覷。

以澳門與內地恢復通關為例，區塊鏈、聯邦計算等前沿科技就被極為恰當地應用在澳門健康碼的「轉碼」場景中，其既滿足了兩地私隱安全標準及數據保障的實定法要求，又有效解決了健康碼跨境互認所需的驗證難題，法律科技也因而具備了推進大灣區融合的架構功能。

與內地通關僅僅是香港融入國家發展大局在特殊時期的縮影和投射，政綱再次明確了開發北部都會區並強化其紐帶角色，以及啟動發展引擎，共建高質量大灣區的重要性。很顯然，當中的規則銜接部分不但是法律問題，更涉及到一系列治理範式革新和技術升級，法律科技之於此大有可為。

當越來越多的制度要素在法律科技治下完成跨境對接，這或許代表着全新的共識基礎，粵港澳大灣區也有機會迎來屬於數字法治的奇點時刻。

（感謝騰訊研究院高級研究員曹建峰先生為本文作出貢獻）

法學博士、深圳大學港澳基本法研究中心客座研究員

重組架構提升管治 聚焦解決問題



議論風生 姚鵬輝

由13個增至15個，並且接納李家超提出的建議增設三名副司長，新方案將在七月一日開始實施。這次政府架構重組有幾個特點：

一是體現現屆以及新一屆政府的互相支持協作，無縫對接。方案既採納了現屆政府提出的重組框架和內容，亦吸納了李家超提出的重組建議，配合其施政思路。由現屆政府趕及在立法會暑假休會前提交審議，有利於政府架構重組能夠及早進行，不但方便李家超物色管治團隊人選，更讓他能在上任後可以立即推動施政，顯示現屆政府和新一屆政府的良好互動。

開拓更大發展思路

二是架構重組具有很強的針對性，聚焦解決問題，方案是因應香港最新的發展需要，以及破解各種深層次問題而提出的。近年政府的施政相繼暴露出一些問題，例如政策局的工作量不一，部分職責太重，部分則太輕；又如市民較關注的房屋、青年發展等問題，並沒有專責的政策局主導，影響有關政策的落實。而香港要保持發展動力，積極配合國家「十四五」規劃，發展中外文化藝術交流中心等部署，都需要有專門的政策局以至更高級別的官員去處理。這次重組方案，顯然是針對香港的發展需要以及民生問題的解決而提出來。

將運輸及房屋局分拆，既可減輕政策局的工作量，又可以更專注、更有資源、更有效率地解決房屋和公共交通運輸這兩個與市民生活息息相關的問題。改組為醫務衛生局，也是讓政策局更集中應對新冠疫情以及香港醫療體系的各種改革。這些都凸顯了架構重組對民生問題的重視。

至於新設立的文化體育及旅遊局、創新科技及工業局，前者將整合香港的文化藝術和創意產業政策，推動香港發展成中外文化藝術交流中心。創新發展更是香港的未來，未來北部都會區將是香港創科發展的一大「助燃器」，

行政會議通過重組政府架構方案，將政策局數目

新設的創新科技及工業局以創新先行，正體現政府大力發展創科產業的思路。這次重組架構，充分反映政府着力解決民生難題，為香港開拓更大發展的思路。

權責更明確執行力更強

三是旨在提升政府的管治效能和執行力。這次重組架構方案的一個特點，是增設三名副司長，此舉有三個作用：一是目前司長的管轄範圍太過廣泛，而且工作繁重，司長很難兼顧眾多政策範疇，副司長可以成為司長主要助手。二是副司長可協助司長扮演統籌角色，協助統籌各政策局的政策，提升政府的管治效能，打破各政策局之間的隔閡。三是副司長可以主責一些大型項目，包括對接國家戰略規劃，以至大型發展區項目等，這些工作涉及不同政策範疇，需要有統籌各政策局的權力，而司長又工作太繁重，副司長正好統籌推動這些大型項目，提升落實及執行力度。

事實上，李家超一直重視政府的管治和效能。他提出的四大綱領第一個就是強化政府治理能力，包括上任百日內為指定的工作定下目標，訂立KPI（關鍵績效指標）；設立應急動員機制；廣納各方人才等，而重組架構正是最重要的制度建設。這次架構重組，一方面可以令各政策局的負責範疇更加明確，更集中解決香港的深層次矛盾，新的政策局讓特區政府在經濟發展以及融入國家發展大局上，具有更強的主導和推動力；另一方面大幅加強政府的統籌協作能力，通過增設三名副司長，全面支援司長工作，加強政府最高層的統籌工作，以解決以往特區政府政出多門、推動大型規劃及項目不力的問題。

工欲善其事，必先利其器。政府推動施政的「器」，一在人才二在制度。人才方面相信李家超必能籌組一個同心同德、有能力有擔當的管治團隊，再加上重組管治架構，令權責更明確，政府執行力更強，將為新一屆政府的管治班子提供更有利的推動施政平台，從而實現良政善治，帶領香港同開新篇。

全國青聯委員、中國和平統一促進會青年委員會聯席主席

增加上流機會 助港青實現理想



港事港心 麥融斌

一切都往好的方向發展。但是我們不能忘記近年因社會動盪和疫情對經濟民生造成的雙重打擊，以及積累已久的深層問題。作為香港的未來主人，青年如何增加自身競爭力？如何抓住未來發展的機遇？行政長官當選人李家超在選舉政綱中，特別着重強調了增加青年的向上流動機會。本人作為港青的一分子，對李家超的施政理念深有共鳴，認為可從就業、教育、扶貧、就醫等方面為港青未來的發展帶來新機遇。

從內外出發創造機遇

首先在就業方面，政綱提出為青年創造向上流動的機會。值得強調的是，除了提出宏觀的規劃藍圖，政綱也有給出實質的政策例子。

其一，積極吸納青年加入各類政府法定機構、諮詢架構，為青年參與社會事務提供平台。政策使青年不僅限於發聲，而是可以實質運用青年的想法、力量，真正為香港做實事。其二，增加青年在國際和內地的實習活動，安排培訓及交流的機會，積極支援本地青年到內地的就業和創業的發展。粵港澳大灣區已成為香港未來的重點發展方向，着重為青年提供科創就業機會。另一方面，北部都會區便預計能增加65萬個，包括15萬個與創科產業相關的崗位，為青年提供一個就業發展的平台；「大灣區青年就業計劃」則鼓勵在香港及大灣區有業務的企業，聘請及派駐港青到大灣區內地城市工作。

內地經濟發展迅速，讓眾多有志青年從底層一步步走向成功。政綱一方面從香港內部出發，為青年提供本地向上流動的機會；另一方面從香港外部出發，以內地作為突破口，為港青提供向上流動的新出路。相信在兩地政府的雙重推動下，定能為港青提供眾多發展機會，幫助青年打破跨代貧窮，真正實現自己的理想。

其次在教育方面，政策有助青年全面發展，提升競爭力。除了繼續推廣STEAM教育，宣導全民創科思維，政綱更特別提出要重點培養支撐發展「八大中心」所需的人才，促進社會各

界和學界的銜接。隨著本港疫情緩和，各行各業又重回正軌，似乎一

行各業又重回正軌，似乎一

行各業又重回正軌，似乎一

行各業又重回正軌，似乎一

行各業又重回正軌，似乎一

行各業又重回正軌，似乎一

界和學界的銜接。隨著本港疫情緩和，各行各業又重回正軌，似乎一

行各業又重回正軌，似乎一

行各業又重回正軌，似乎一

行各業又重回正軌，似乎一

行各業又重回正軌，似乎一

行各業又重回正軌，似乎一

行各業又重回正軌，似乎一

行各業又重回正軌，似乎一

行各業又重回正軌，似乎一

行各業又重回正軌，似乎一

行各業又重回正軌，似乎一

行各業又重回正軌，似乎一

美將全球抗疫政治化以售其奸

耐人尋味的是，5月12日白宮發表關於所謂全球第二次新冠峰會紀要，隻字不提全球防抗新冠策略，而是表示不能自滿，需要準備應對疫情新爆發。聯繫到會議舉行時，拜登為美國因感染新冠死亡人數超過一百萬人而下令降半旗誌哀，與會不少國家首先是美國正遭受新冠疫情強烈回升，美西方不敢宣布它們抗疫勝利、「躺平」成功。

不顧其國內百萬人死亡事實

全球新冠疫情仍然嚴重。以色列內蓋夫本·古里安大學研究團隊於2021年12月至2022年1月，對南部城市貝爾謝巴的廢水進行監測，發現Omicron加速傳播的同時，Delta沒有消失，而是仍在隱秘傳播。研究人員警告，這可能導致新一波Delta

感染潮或者出現新的有威脅性的變異病毒株。

Delta於2020年10月在印度發現，2021年一度成為全球最流行的新冠變異病毒株之一，擴散到185個國家和地區。研究發現，Delta具有潛伏期短、傳播速度快、病毒載量高、核酸轉陰時間長、更易發展為危重症等特點。至今，世界衛生組織仍將Delta、Omicron分類為「正在傳播的需要關注病毒株」。

一方面，當前全球主要流行的是Omicron，另一方面，Delta可能捲土重來。新冠疫情繼續在全球流行。目前，德國、法國、意大利、韓國、美國是新增確診病例最多的5個國家，美國、德國、意大利、俄羅斯、法國是新增死亡病例最多的5個國家。尤其，美國單日確診病例正迅速攀升。

2022年5月第一周與前一周比，華盛頓特區、紐約州、密西西比州、佐治亞州、緬因州、夏威夷、南達科他州、內華達州和蒙大拿州的病例增加了50%以上，美國一些城市重新要求居民佩戴口罩。

企圖借疫情破壞中國發展

引發美國疫情再度反撲的「罪魁禍首」，可能是Omicron變異病毒株BA.2的子變體BA.2.12.1。美國疾控中心（CDC）最新估計，BA.2.12.1的增長速度，比其母病毒株BA.2快23%至27%，目前佔美國所有新冠病例約37%。BA.2的傳播速度，則比Omicron病毒株快30%。

試問：面對上述鐵一般冷峻的事實，在所謂全球第二次新冠峰會上，「與病毒共存」論豈能宣之於口。所以，美國召開

的所謂全球第二次新冠峰會只能在募集資金、推廣新冠疫苗上做文章。

但是，美國把新冠疫情政治化之心不死。5月13日，亦即所謂全球第二次新冠峰會的翌日，白宮宣布，拜登總統已簽署美國參眾兩院通過的一項法案，支持台灣當局以「觀察員」身份出席即將於5月22日至5月28日在瑞士日內瓦舉行的第七十五屆世界衛生大會。

聯繫8天前，5月5日，美國國務院更新其官網關於美台關係的表述，由上可見，美國把全球抗疫政治化主要表現有二，一是企圖把美西方「與病毒共存」普世化，儘管眼下不得不收斂，但居心不變；二是企圖把台灣推上國際舞台，分裂中國。

資深評論員、博士

