

# 美日印澳峰會收場 小圈子顯分歧

## 拜登施壓無果 莫迪拒譴責莫斯科

日本民眾連續數日在東京示威，抗議舉行美日首腦會及「四邊機制」峰會。



### 攪局亞太



印度總理莫迪(左)和日本首相岸田文雄(右)在晚宴前餵鯉魚。法新社

【大公報訊】綜合CNN、BBC、共同社報道：美日印澳「四邊機制」峰會(Quad) 24日在東京舉行。媒體關注四國對俄羅斯態度上的溫差。印度總理莫迪仍不願隨西方腳步，對俄進行譴責或實施制裁。此外，會後發表的聯合聲明雖未直接點名中國，但分析認為，其中涉及東海、南海等內容，針對中國的意味十分明顯。



拜登在「四邊機制」峰會前的記者會表示，烏克蘭戰爭引領着人類歷史上的「黑暗時刻」，強調「這不僅僅是一個歐洲問題，更是一個全球性的問題」，分析認為這顯然是向莫迪施壓。日本首相岸田文雄則表示，「四邊機制」不應允許類似俄烏衝突發生在「印太」地區。澳洲新任總理阿爾巴尼斯則說，氣候變化是太平洋地勢低窪島嶼國家在經濟與安全上的重大挑戰。中國已經在這個地區擴張影響力。

自俄烏衝突發生以來，印度始終未加入西方譴責或制裁俄羅斯的陣營。美國此前已經表示，要幫助印度擺脫對俄的武器依賴，希望藉此拉攏新德里，壯大反俄聯盟。儘管美日兩國在此次峰會上繼續猛烈抨擊俄羅斯，但莫迪在講話中仍隻字不提俄烏衝突。「四邊機制」兩個小時的峰會後發表聯合聲明中，僅將烏克蘭戰爭描述為「一場悲劇性的衝突」，也沒有明確譴責俄羅斯的侵略。

美日印澳隨後舉行一對一的會談，但效果欠佳。拜登在和莫迪會面前就預告，將和對方討論俄烏戰爭「對世界秩序」的影響。白宮在之後的聲明中稱，拜登在與莫迪的雙邊會晤中「譴責了俄羅斯對烏克蘭發動的無理戰爭」。然而莫迪依然沒有提及烏克蘭戰事，只是表示美印擁有「共同利益和共同價值觀」，要加強經濟合作。美聯社指出，拜登曾要求莫迪不要購買更多俄羅斯的石油，但莫迪對此並未作出公開承諾。

莫迪發表講話後，是媒體拍照時間。一位記者抓住機會向拜登提問：「你會敦促莫迪總理對俄羅斯採取更強硬的立場嗎？」另一名記者立刻追問：「你是否要求莫迪總理擺脫對俄羅斯石油的依賴？」拜登和莫迪都沒有回答。CNN形容，「拜登給了莫迪一個狡黠的眼神，挑了挑眉毛，說『歡迎來到美國的媒體世界』。」

### 3900億基建承諾沒有細節

另外，當天的「四邊機制」峰會後發表聯合聲明，重申四國對建立所謂「自由開放

的印太地區」的承諾，繼續在應對流行病、基建投資、氣候變化等方面加強合作。

聲明全文沒有直接點名中國，但四國承諾未來5年有意在「印太」地區的基建方面，以投入超過500億美元(3900億港元)的投資與支援作為目標。此舉被認為是對抗中國提出的「一帶一路」倡議。但分析指，四國僅在方向上達成一致，且未提及具體內容和細節，能否最終實現仍未知。

另外，聲明提到「強烈反對企圖改變現狀和加劇地區緊張局勢的脅迫、挑釁或單邊行動，包括將爭議地區軍事化、危險地利用海岸警衛隊船隻和海上民兵，以及試圖破壞其他國家在近海開發資源」以及「打擊非法捕魚」。

### 中方批挑動陣營對立

中國外交部發言人汪文斌24日表示，中國向來積極維護以聯合國為核心的國際體系和以國際法為基礎的國際秩序。中國作為《聯合國海洋法公約》等重要涉海公約締約國，一貫積極履行自身有關國際法義務。請有關國家不要戴着有色眼鏡，進行毫無根據的指責。搞小圈子挑動陣營對立，才真正威脅構建和平、穩定、合作的海洋秩序。

「四邊機制」峰會是拜登上任後首次亞洲之行最後一天的行程，此前一天，拜登在日本宣布啟動「印太經濟框架」(IPEF)。然而，包括美日媒體在內的各家輿論都不看好該框架。日本共同社稱，新框架在看不到具體措施的情況下起步，開局可謂「同床異夢」。《紐約時報》稱，由於缺乏市場准入條款，該框架的價值引發外界質疑。

中國商務部24日表示，亞太經濟的成功得益於開放合作、互利共贏。相關倡議要為本地區繁榮發展貢獻力量，應保持開放包容，而不是歧視排他；應促進經濟合作與團結，而不是損害和分裂現有機制。中方一直以來對符合上述標準的地區經濟合作倡議均持開放態度。

### Quad四次峰會 無具體成果

2021年3月

首次舉行線上首腦會談，計劃大搞「疫苗外交」。但由於四國內部存在分歧，加上資源和能力的有限，這一圖謀難以得逞。

2021年9月

在華盛頓舉行首次線下會晤。計劃在基建、半導體供應鏈等領域展開合作。但四國缺乏在海外大搞基建的能力，面臨缺乏人才和資金、工程成本高昂且工期長等問題；所謂半導體產業鏈合作違背市場規律，很難有多少企業願意參與。

2022年3月

舉行視像峰會，商討俄烏及「印太」地區局勢。印度未跟隨西方國家譴責及對俄羅斯實施制裁。

2022年5月

在東京舉行線下會晤，美國總統拜登大談俄烏衝突，印度總理莫迪在講話中仍對此隻字不提。

大公報整理

### 媒體不看好IPEF

日經新聞

新框架欠缺關稅下調這一市場開放的基礎，令人不安。

共同社

新框架在看不到具體措施的情況下起步，開局可謂「同床異夢」。

《紐約時報》

由於缺乏市場准入條款，該框架的價值引發外界質疑。

《華爾街日報》

亞洲國家想要的恰恰是拜登無法提供的，即更多進入美國市場的機會。

大公報整理



美國總統拜登(右)24日在東京和澳洲總理阿爾巴尼斯舉行會晤。美聯社

### 「瞌睡喬」調侃澳總理：睡着沒關係

【大公報訊】綜合法新社、日經新聞報道：美國總統拜登24日在「四邊機制」峰會上和澳洲總理阿爾巴尼斯開玩笑，稱他剛剛贏得大選就趕來赴會，「如果你在這裏睡着了，沒關係。」有網友笑稱，拜登多次在公開場合被拍到疑似打瞌睡，美國前總統特朗普還給他起了個綽號「瞌睡喬」。

在結束了為期六周的聯邦選舉活動後，阿爾巴尼斯23日上午剛剛宣誓就任澳洲第31任總理。拜登對阿爾巴尼斯說：「你才剛宣誓就職，就遠道而來。我不知道你是如何做到的，真的很優秀。如果你在這裏睡着了，沒關係。」阿爾巴尼斯表示，澳洲將於

2023年主辦下一次「四邊機制」峰會，他希望「在那之前訪問美國」。

另外，日本首相岸田文雄23日與美國總統拜登進行了2小時10分鐘左右的會談。兩人隨後在東京老字號飯店「八芳園」共進晚餐約1小時。這是拜登與岸田首次正式面對面舉行會談。日媒對岸田沒有獲得與拜登只帶翻譯的一對一會談機會頗為不滿，更以前首相菅義偉作對比。菅義偉2021年4月訪美與拜登會談時，兩人一對一交談了20分鐘左右。

日媒稱，首腦會談的時長是美日距離的鏡子，旨在進一步強化美日同盟，建立首腦之間的個人信任關係。岸田文雄上台已有7個月，赴美訪問一直未能成行。

### 「印太經濟框架」的基因缺陷

「印太經濟框架」的突出特點是：它不是普通的貿易協議，而是着眼於制定規則和標準，一方面讓美國掌握規則制定的主導權，另一方面也可以避免美國國內政治的內鬥。在奧巴馬時期，美國好不容易談了一個跨太平洋夥伴關係協議(TPP)，沒想到特朗普上任的第一天就簽署行政命令，廢除了這紙協議，被媒體戲稱「踢了民主黨的屁屁」。時任總統特朗普說，「這對美國工人來說是個大好事」，美國的工作崗位可以保住了，對製造業的損害也被制止了，更不會向其他成員國降低關稅了。

雖然民主黨把特朗普趕下了台，但美國國內的政治氣氛已不允許重新加入TPP，拜登政府要完成「亞太再平衡」的未竟事業，必須在印太戰略構想上有所建樹，更何況特朗普曾在離任前幾天，還罕見公布了國防部《印太戰略報告》，以此對民主黨政府的對華政策形成監督和制約。當年一手主導「亞太再平衡」

戰略工作的坎貝爾如今擔任白宮國安會印太事務協調員，更是希望把當年的一些理念移植過來，所以就搞成了這樣一個不倫不類的「印太經濟框架」。

「印太經濟框架」成為美國印太戰略的新抓手，也是美國印太戰略的經濟引擎或支柱，美國當然希望把這個聲勢搞到越大越好。為了拉攏這些國家入夥，在初級階段只能把這個框架的線條搞得粗一些，否則就會削弱一些國家加入的意願。另一方面，許多國家也不希望加入印太經濟框架成為在中美兩國選邊站隊的標誌，所以竭力淡化這個框架有關遏制中國的色彩，新加坡與韓國的表態最為明顯。韓國方面強調，「印太經濟框架」從來沒有將中國排斥在外。他們非常清楚，雖然韓國和美國結成了芯片等供應鏈同盟，但這只是上游的聯手，而供應鏈下游的銷售同樣重要，否則生產一大堆的芯片只能放在倉庫裏，中國是世界上最大的芯片消耗國，韓國

不希望放棄中國大市場。新加坡總理李顯龍在接受日本記者採訪時也表示，「中國經濟在全球經濟的佔比不斷增加，機會和市場都在中國，各國不能不和中國做生意」。也許是韓國等國的私下勸說起了一點作用，美國這次在策略上有所調整，國家安全事務助理沙利文表示，「中國同樣可以在創始成員國同意的情況下申請加入」，算是向世界表明，印太經濟框架也是「開放」的。

儘管沙利文的表態冠冕堂皇，似乎沒有將中國排斥在外，但是其他高級官員的立場讓沙利文的這一說法顯得蒼白無力。美國商務部長雷蒙多稱，「印太經濟框架」是美國「在亞太地區重塑經濟領導力的重要轉折點」，向地區國家提供了「中國以外的選項」。美國貿易代表戴琪5月20日在接受採訪時表示，「印太經濟框架將有效反制中國不斷增長的影響力」。輿論注意到，由於「印太經濟框

架」存在着基因缺陷，其發展前景不容樂觀：一是，這個框架不準備提交美國國會批准，而是知會國會，以總統行政命令形式簽署執行，如果共和黨總統上台，會不會像TPP一樣淪為一張廢紙？二是，美國在拒絕讓利的情况下，拜登仍希望加入「印太經濟框架」的國家接受更嚴格的環境、勞工等標準，相信一些國家會強烈抵制。三是，亞太國家看中的是美國龐大的市場，如果市場准入這一塊向亞太國家關閉，會影響接下來的談判進程。

毫無疑問，「印太經濟框架」的本質是孤立中國，亞太國家的搖擺性由此可見一斑，為中國經營周邊增添了新的複雜因素。中國如何利用好現有亞太區域經貿安排與機制，固化與這些國家的利益鏈條，而不至於與中國漸行漸遠，在抗擊新冠疫情外防輸入的大背景下，這個挑戰尤其巨大，中方切不可掉以輕心。

周德武

### 公評世界

5月20日，美國總統拜登開啟了亞洲之旅。他此行拋出的唯一新東西就是啟動「印太經濟框架」。自去年下半年拜登在東亞峰會上提出這個概念，到今年落地生根，也算得上是密鑼緊鼓了。捧場的國家比預期的要多，創始成員國有13個，說明美國最近鼓搗的成效還是十分明顯的。

在某種意義上說，「印太經濟框架」是跨太平洋夥伴關係協議(TPP)的肢解版。除了缺失互相開放市場及減成成員國關稅之外，有關提高供應鏈的韌性和安全性；推動高標準的基礎設施建設、脫碳和綠色技術發展；數字貿易、勞工權利和環境；稅收和反腐敗等四大議題是這個框架的核心內容，與原先的TPP條款有許多重合之處。「印太經濟框