

續寫新篇須認準「本固枝榮」的制度邏輯

習近平總書記在慶祝香港回歸祖國20周年大會上的講話指出，「一國」是根，根深才能葉茂；「一國」是本，本固才能枝榮。今年是香港特別行政區成立及《基本法》實施25周年，昨日，律政司舉行以「本固枝榮」為主題的《基本法》法律論壇。

受香港中聯辦主任駱惠寧委託，中聯辦副主任陳冬在論壇上致辭。他表示，回歸25年的實踐充分證明，《基本法》是符合國家利益和香港實際，能夠為「一國兩制」提供制度保障的一部好法律。從兩年前的「追本溯源」到此次的「本固枝榮」，律政司舉辦的《基本法》法律論壇進一步深入，抓住了《基本法》實施的核心要義，準確把握了「一國」與「兩制」的內在關係。

時下，香港正處於「由亂到治」至「由治及興」的關鍵時期，香港要在新的起點上續寫新篇，須精準認識和把握「本固」與「枝榮」的制度邏輯。

「本固」體現在落實中央全面管治權

「一國」是本。「本固」就是要體現在中央對港的全面管治權上。陳冬在致辭中闡述了中央對港全面管治權的落實情況。他指出：「基本法的貫徹實施維護了國家主權、安全、發展利益，維護了中央對港全面管治權。」對陳冬的這段論述，我們可以從三個方面來理解：

其一，堅守「一國」之本，必須不折不扣的落實基本法的有關規定。基本法規定，中央依法管理特別行政區外交、國防等事務；依法行使基本法解釋權和重大事項決定權；任命香港特區行政長官和行政機關的主要官員；行使對特區立法、預決算、法官任免等的備案權等。這些具體事宜有明確規定，回歸25年來，都得到了嚴格落實。

其二，堅守「一國」之本，必須健全完善基本法的落實機制。基本法明確了一些大原則，這些原則要落地，還需要建立相應的制度。比如，基本法第二十三條規定香港特區應自行立法禁止危害國家安全的行為。這是賦予香港的一項憲制責任，香港必須履行。二十三條立法一日沒完成，就意味着香港落實中央對港全面管治權沒到位。

其三，堅守「一國」之本，在香港落實中央全面管治權不力的情況下，中央必須直接出手。比如，過去一段時間，針對「反中亂港」活動猖獗，嚴重挑戰「一國」底線的嚴峻局面，中央依照憲法和基本法制定實施香港國安法，完善香港選舉制度，明確公職人員參選、任職和就職宣誓等法定要求和條件。這一套「組合拳」把基本法關開的「愛國者治港」原則落到實處，令「一國兩制」在港實踐重回正確軌道，起到了糾偏、糾錯的作用。



點擊 香江 屠海鳴

「枝榮」體現在香港充分發揮「兩制」優勢

香港要呈現「枝繁葉茂」的景象，就必須充分發揮「兩制」優勢。習近平總書記指出，在「一國」的基礎之上，「兩制」關係應該也完全可以做到和諧相處、相互促進。

陳冬在致辭中重溫了基本法賦予香港的權利自由。包括：全國人大授權香港特區實行高度自治的規定，關於保持國際金融中心地位、自行制定貨幣金融政策的規定，等等。

重溫基本法，對照香港走過的路，陳冬的闡述讓我們更加清晰地認識到，如果沒有基本法授權，香港根本不可能有今天的發展成就。由於基本法允許香港保持原有的社會制度不變、香港居民的生活方式不變、法律基本不變，令香港擁有了更大的自主性，收穫了巨大的「兩制」紅利。

香港經濟持續健康發展。回歸25年來，本港生產總值從1997年的1.37萬億港元增至2021年的2.86萬億港元，增長了一倍多，人均收入位居世界前列。香

港居民的權利和自由得到充分保障。回歸前，香港居民進入管治高層的寥寥無幾；回歸後，「港人治港」全面落實，行政、立法、司法機關首長和大部分公職人員均由香港居民出任。

香港的國際競爭力不斷提升。回歸後，香港繼續施行「自由港」政策，成功打造了國際金融、貿易、航運中心，實現了經濟轉型升級；香港與歐美法律體系接近優勢，使香港的國際仲裁得到全球140多個國家和地區的認可。如今，香港在全球金融中心指數排名中位居世界第三，香港是全球第六大貿易實體。

「本固枝榮」則動力持久

面向未來，香港的發展需要持久動力。陳冬在致辭中表示：「香港只要堅守『一國』之本，善用『兩制』之利，更好融入國家發展大局，就一定能够有效應對各種風險挑戰，續寫『一國兩制』實踐的新篇章。」陳冬所言，闡明了「本固」與「枝榮」之間的邏輯關係。

祖國內地始終是香港最大支撐。香港作為一個細小的經濟體，雖有靈活應變的優勢，但難以抵禦大風大浪，在香港需要的時候，祖國內地永遠是香港的「避風港」。不僅如此，中國作為世界第二大經濟體，經濟牽引力、輻射力十分強大，香港始終堅守「一國」之本，

就能得到國家源源不斷的支持。陳冬講到，「一帶一路」倡議、粵港澳大灣區建設、「十四五」規劃和2035年遠景目標綱要等，為香港提供了重大發展機遇。這提示香港，「固本」是續寫新篇的重中之重。

香港的新舊優勢疊加可以釋放巨大能量。香港擁有傳統的「四中心」優勢，中央大力支持香港打造「新四中心」。在「新四中心」方面，香港具有一定的資源和基礎，還擁有內地的廣闊市場，只要運作得當，就能開拓出一片新天地。

陳冬的全篇致辭，從歷史、現實和未來發展的角度，闡述了全面準確落實基本法的意義。這有助於我們以更高的站位、更宏闊的視野深刻認識基本法，增強落實好基本法的信心，牢牢守住「一國」底線，推動「一國兩制」沿着正確方向前進。

（本文作者為港區全國政協委員，香港新時代發展智庫主席，暨南大學「一國兩制」與基本法研究院副院長、客座教授）

註：《大公報》獨家發表，如有轉載，請註明出處。

教育線上 教局上載新教案 詳述全方位外交 國家參與國際事務 納公民科重點課題

教育局上週推出公民與社會發展科主題二「改革開放以來的國家」三份電子教案，加深教師與學生對國家綜合國力的了解。昨日，教育局繼續在網上資源平台上載該主題下，與「參與國際事務」課題有關的三份教案。該課題適用於中五學生，涵蓋國家自進入21世紀以來的全方位外交理念、「一帶一路」倡議、參與國際事務對於國家整體發展的影響等內容。



▲教案的案例包括亞信會議制定和落實多信任措施，促進亞洲和平穩定。圖為亞洲相互合作與信任措施會議標誌。

公民與社會發展科現時尚未有教科書，教育局從今年五月開始，陸續上傳與該學科「改革開放以來的國家」主題有關的教學內容，涉及「人民生活素質」、「綜合國力的提升」等學習重點，供教師教學。昨日，教育局又繼續上載該主題下的三份電子教案，皆與「參與國際事務」課題相關。三份教材簡報內容詳盡，包含案例分析、資料閱讀等學習模塊，每份篇幅均長達數十頁。

在「國家自進入21世紀以來的全方位外交理念」簡報中，局方以國家的外交政策方針、21世紀以來我國所處的国际環境等內容作為開篇，帶出國家面對

的五大挑戰，包含部分西方國家對華遏制、國際安全形勢亂變威脅國家安全、國家經濟發展不確定性增加等，從而進一步讓學生了解國家全方位外交的布局。

香港擔當「超級聯繫人」角色

「行動及倡議」簡報則分為三部分，包括不同性質的救援及協助其他國家行動；籌組國際組織及舉辦國際論壇；「一帶一路」倡議。首先，學生將從援助西非抗擊伊波拉疫情、在海外推廣中國雜交水稻等案例，了解國際人道主義救援、維持地區和平的行動、援助發展中國家的含義。其次，金磚國家、

上海合作組織等中國籌組和參與籌組的國際組織將帶領學生認識國與國之間的合作交流。此外，「一帶一路」倡議將探討香港企業借助該政策發展的實際案例。

在涉及「參與國際事務對於國家整體發展的影響，以及香港在當中擔當的積極角色」的學習主題簡報中，提及國家廣泛參與國際事務，為整體發展維護了和平的外部環境，並通過外交斡旋促進和平解決地區問題，維護世界和平與穩定。此外，亦引入香港作為國家的特別行政區和國際城市，扮演著「超級聯繫人」的角色，協助國家拓展對外聯繫的觀點。



▲三份教材內容詳盡，包含案例分析、資料閱讀等學習模塊等。

李家超今赴京接受任命



【大公報訊】香港特區候任行政長官李家超（圖）將於今日前往北京。在北京期間，李家超將接受中央關於他擔任中華人民共和國香港特別行政區第六任行政長官的任命。

據香港特區候任行政長官辦公室27日消息，李家超將於28日前往北京，31日返回香港。陪同李家超赴北京的官員包括香港

特區候任行政長官私人秘書杜潔麗及新聞秘書陳元德。李家超夫人亦會同行。

李家超於本月8日在香港特別行政區第六任行政長官選舉中高票當選。國務院總理李克強20日主持召開國務院第七次全體會議，決定任命李家超為香港特別行政區第六任行政長官，於2022年7月1日就職。

黃天祥獲委任 都大校董會主席

【大公報訊】記者張凱晴報道：政府昨日宣布，行政長官已委任黃天祥博士為香港都會大學（都大）校董會主席，任期三年，由二〇二二年六月二十日起生效，接替黃奕鑾先生。

此外，行政長官亦分別委任湯修齊及鄭家駒同期出任都大校董會副主席及司庫。

教育局局長楊潤雄對此表示歡迎，他深信都大在黃博士的領導下，

定能繼續取得更大成就。

黃天祥博士由2019年起獲委任為校董會副主席至今。建造業、高等教育界、公共事務和商界均具有豐富經驗。香港都會大學亦歡迎有關新任命。

黃天祥對委任深感榮幸，他表示：「會繼續秉持與大學一致的目標及理念，為大學發展注入新思維及增添動力。」



▲黃天祥獲委任為都會大學校董會主席。左圖為都會大學前身公開大學。