



專題分析

公平貿易有效改善農民生活？

資料A

全球四大跨國咖啡企業（雀巢、卡夫、莎莉及寶潔）購買了全球近一半的咖啡豆，它們的市場佔有率極高。跨國企業擅於創造統一的價值與品味。雀巢20%的利潤來自雀巢咖啡，據估計，每分鐘都有3900杯雀巢咖啡被喝掉。今天，雀巢在全球有超過443間工廠，並僱用了28萬名員工。咖啡連鎖店星巴克則已遍布60多個國家或地區，分店數目達18000多間，每天有數以百萬計的顧客光顧。星巴克採購超過30個國家的咖啡豆，其咖啡帶大致可分為三大產區：拉丁美洲、非洲和亞洲。

資料取材自教育局、星巴克網站及2015年的新聞報道

認證系統行政成本高

資料B

公平貿易有效減少貿易過程中對生產者的層層剝削，保障發展中國家的農民和工人有安全的工作環境，得到合理回報以及具尊嚴地生活，並使生產者與商人建立更公平的貿易關係，同時減低對環境的損害，締造可持續發展的公義社會。

然而，不少人質疑公平貿易對協助改善發展中國家農民及工人生活的成效。據有關統計顯示，近年全球各地有近七成人不了解公平貿易，更遑論在日常生活上購買公平貿易的產

品。對於消費者而言，公平貿易產品價格往往偏高，因而窒礙他們的購買意欲。

有輿論指，公平貿易認證系統的行政成本頗高，單是企業申請認證的費用最少需要2200歐元，而且每年還要繳交最少約1300歐元的續約費用。有些企業可能會把這筆開支轉嫁到農民身上，令他們的合理回報遭到蠶食，因此未必能真正讓農民受惠。

資料取材自香港公平貿易聯盟網站及2021年的新聞報道

(a) 根據資料A，描述咖啡市場所體現的全球化特徵。(6分)

首先，環球咖啡市場體現全球市場一體化。根據資料A，全球四大跨國咖啡企業（雀巢、卡夫、莎莉及寶潔）購買了全球近一半的咖啡豆，它們的市場佔有率極高。這些跨國咖啡企業在全球搜購咖啡豆，選擇價格低、質量好的咖啡豆生產地，反映原材料市場一體化。這些咖啡豆能在全球各國的商店售賣，反映了商品市場一體化。另外，資料A所提及的雀巢公司，在全球有超過443間工廠，並僱用了28萬名員工。企業從全球聘用勞工，形成跨國生產鏈，亦證明了勞工市場一體化。可見，跨國咖啡企業的生產業務遍布世界不同地方，體現全球市場一體化。

而且，咖啡的全球生產鏈正正是全球化下國際分工的例子。從資料A可見，星巴克採購超過30個國家的咖啡豆，其咖啡帶大致可分為三大產區：拉丁美洲、非洲和亞洲。這些地方氣候適合耕種咖啡豆，而且工資較低，因此在生產鏈的低端，均集中在發展中國家。相反，已發展國家的購買力較強，咖啡在這些國家的

銷量高，所以跨國咖啡企業依靠銷售到這些市場以將利潤最大化。由此可見，咖啡的生產鏈體現了全球化下的國際分工。

最後，咖啡熱潮體現了文化單一化。資料A引述數據指，雀巢20%的利潤來自雀巢咖啡，估計每分鐘都有3900杯雀巢咖啡被喝掉。而且，咖啡連鎖店星巴克則已遍布60多個國家或地區，分店數目達18000多間，每天有數以百萬計的顧客光顧。可見，咖啡文化已傳至世界各地，成為全球文化。無論是在世界何處，也能找到熱愛咖啡的人。全球文化越來越相似，漸漸趨向文化單一化。

(b) 評估公平貿易對改善發展中國家農民生活質素的成效。(12分)

利多於弊：

公平貿易對改善發展中國家農民生活質素利多於弊，因為公平貿易能增加農民的議價能力，保障他們的收入。從資料B，公平貿易有效減少貿易過程中對生產者的層層剝削，保障發展中國家的農民得到合理回報以及具尊嚴地生活，並使生產者與商人建立更公平的貿易關係。透過農民直接從合作社出售農產品，公平貿易避免被中間人剝削。農民能更自主地控制銷售過程和價格，確保合理的收入，從而改善生活。

第二，公平貿易對改善發展中國家農民生活質素利多於弊，因為公平貿易能改善工作福利和環境。據資料B，公平貿易的目的不單單是保障農民收入，亦是為了減低對環境的損害，締造可持續發展的公義社會。公平貿易的環境標準是禁止為種植更多的作物而砍伐受保護的森林，確保樹林不會因經濟發展而犧牲。

而且，在公平貿易制度下，部分利潤將會撥至社區發展基金，支持發展中國家的社區建設，如學校、食水設施、診所等。這些行動將能提升農民的生活環境，對社會和環境的生活質素利多於弊。

弊多於利：

產品未能吸引消費者

公平貿易對改善發展中國家農民生活質素弊多於利，因為公平貿易認證的行政費用偏高，將會蠶食農民應有的回報。根據資料B，單是企業申請公平貿易認證的費用最少需要2200歐元，而且每年還要繳交最少約1300歐元的續約費用。這些昂貴的費用若轉移到農民身上，將會減少農民的收入，反而損害了他們的利益，剝奪了他們應有的回報。

其次，公平貿易對改善發展中國家農民生活質素弊多於利，因為公平貿易的產品未能吸引消費者購買，競爭力不及一般商品。公平貿易的貨品通常較一般貨品昂貴，而且消費者對此類產品的認識不足，導致公平貿易的產品吸引力不及傳統商品。資料B指出，據有關統計顯示，近年全球各地有近七成人不了解公平貿易，更遑論在日常生活上購買公平貿易產品。對於消費者而言，公平貿易產品價格往往偏高，因而窒礙他們的購買意欲。公平貿易產品可能因價格和知名度低以致購買量不足，競爭力不及其他產品，公平貿易的農民反而因此得不到與其他農民相等的收入。

備註：紅字為主題句；藍字為例子／引用資料

周韜靜老師



改善農民生活



減少層層剝削



產品缺知名度



公共財政知多少



新聞解析·生活與社會

財政司司長陳茂波日前公布第二階段消費券計劃的發放詳情，希望廣大市民能有一個盡情消費的暑假。抗疫兩年多已耗用了6000多億元，究竟特區政府是用什麼理財原則來決定公共開支？此外，面對貧富懸殊的情況，特區政府又能否向貧困市民大灑金錢呢？

理財原則量入為出 疫下派錢為民紓困

根據基本法第一百零七條，香港特別行政區的財政預算以量入為出為原則，力求收支平衡，避免赤字，並與本地生產總值的增長率相適應。然而，2020/21的財政年度錄得赤字2325億元，2021/22年度預計赤字則為1016億元，相等於本地生產總值3.6%；2022/23至2025/26年度更預計連續4年赤字，那麼財政司司長在制訂財政預算時是否已違反基本法訂下的原則呢？

在釐清這個問題前，我們先要了解公共財政在社會上扮演的角色。政府主要透過稅收及其他收入來支付教育、醫療及社會福利等公共開支，從而實現社會資源的再分配，並且推動長遠的經濟發展。疫情下失業率攀升至5.4%，政府為失業者提供一次性的失業援助，推出保就業計劃穩住「打工仔」飯碗及向市民派發消費券以振興經濟，這些措施的確能解決部分低收入人士的燃眉之急。

但假如香港經濟的復甦不似預期，在長期入不敷支的情況下

出現結構性財赤，屆時特區政府或許會仿效2003年沙士疫症後大刀闊斧削減各項公共開支，並開闢多項集資渠道來維持財務穩健。推動社福界「一筆過撥款」、發行「五隧一橋」債券及變賣房委會轄下的零售物業及停車場等，都是當時特區政府推出各項開源節流的措施。

低稅率有利營商環境 人口老化開支激增

香港一直奉行簡單的稅制，沒有過多的間接稅及各項徵費，而且稅率一直維持在較低水平。以企業的利得稅為例，多年來都維持在16.5%的水平，遠低於歐美國家的稅率。簡單低稅制一方面營造了香港良好的營商環境，但另一方面卻令香港陷入稅基狹窄的困局。過去香港一直倚賴高地價政策為庫房帶來可觀的賣地收入，但新一屆政府會否繼續沿用這項政策仍屬未知之數。本港人口老化的情況日益嚴重，隨之而來醫療及福利等開支自然不斷膨脹。「錢從何來」相信是新一屆政府不可逃避的問題，究竟納稅人會否成為被「開刀」的對象，抑或有其他籌措資金的途徑，這都是港人期望新任政府能正面回應的事項。

「宜未雨而綢繆，毋臨渴而掘井。」香港雖坐擁9467億元儲備，但面對財赤的蠶蝕，也需預早籌劃應對方案，才不至於坐食山崩。且看新任特首如何帶領他的管治班子，為香港經濟注入新動力，將公共財政重拾到收支平衡的正軌，才算對下一代作出負責任的交代。

思考問題：

1. 特區政府派發電子消費券給市民，當中有何利弊？（提示：可從促進電子支付普及化、減輕市民生活壓力及增加政府財政負擔等角度考慮）
2. 你認為特區政府可採取什麼措施來縮窄貧富懸殊的差距？（提示：可從促進各階層向上流、提供再培訓機會及為低收入人士給予額外津貼等因素考慮）

香港未來教育協會評論部總監 王偉傑

科技發展改善了生活



公民科

新中國成立初期在國際上受西方列強的封鎖，因此其科技發展只能靠前蘇聯的技術支援。中國改革開放初期的科技水平明顯比西方先進國家滯後，而藉着改革開放，中國的科技進入急速發展的時代，並取得了今天的驕人成就。例如，中國高速鐵路，是目前世界上最大規模的高速鐵路網，京津高鐵路於2008年通車後，中國正式邁入時速300公里以上的高鐵應用時代。至2020年底總距離超過四萬公里，通車里程全球第一，其中營運時速可達300公里的路線總距離超1.5萬公里，佔世界三分之二以上。中國的高鐵路線仍持續興建中，預計在2025年將建成約60000公里的高速鐵路網。中國近年來科研人員人數逐步上升，亦能獨立地研究新技術。高鐵的發展除了見證中國科技發展成就之外，亦對提升民眾生活素質作出極大貢獻。

首先，高鐵帶動人口流動，讓經濟發展水平較佳的大城市，帶動二、三線城市發展，從而提升當地居民收入，改善生活素質。由於便利的大眾運輸系統使城市之間的距離縮短，大大降低花在運輸上的成本，有利於推動區內服務貿易自由化，使貨流、人流、資金流、資訊流更加順暢，同時提供更多就業機會，推動沿線經濟的產業結構升級。同時，交通運輸中心通常是人潮聚集之處，尤其是鐵路站點，更是民眾活動重心。站點附近不乏高密度建築群的住宅區，促使近年不少發展商均提倡大眾運輸與社區、商業區共同開發；投資者亦預計車站區域的快速發展而進行投資，變相催化商業活動與住宅需求，改善當地民眾的生活素質。

其次，建設高鐵減省交通時間，民眾

可以非常便捷地前往全國各地旅遊消費，享受閒暇的生活。在內地，「高鐵遊」早已成為人們在黃金長假期的旅遊首選，帶動了京廣、廈深、海南環島等高鐵沿線景區的消費。例如，高鐵路線開通後，由香港乘坐高鐵路線只需約九小時，到廣州更不需一小時，有助吸引一、二線城市的遊客來港消費，有利開拓內地旅客市場。旅遊業發展又會令酒店、零售、餐飲等行業受惠，有助開拓更多商機，為城市帶來龐大的經濟利益，同時增加各地民眾的交流。

再者，建設高鐵可以減省交通時間，讓民眾便捷地往返各城市，繼而能選擇適合自己的生活模式，提升其生活素質。內地愈來愈多年輕人發展出雙城生活模式，他們在一座城市工作，卻在另一座城市生活居住，每天都在兩座城市往返。雙城生活已不是一個新鮮詞彙。北京和天津、上海和昆山、廣州和佛山，上班族的「雙城記」每天都在上演。他們既可以在大城市賺取較高的收入，亦能享用二、三線城市較廉價的生活指數和房租，以及較舒適的生活環境，提升自身的生活素質。

因此，同學在學習「國家近年在不同領域取得的成就」此一議題時，不但要認識國家在高科技成就的概況，亦要多了解這些高科技的發展會對中國民眾的生活所帶來的改善。

福建中學（小西灣）助理校長 李偉雄

《大公報》教育版—公民科欄目，歡迎本港公民科專家來稿，分享公民科易錯點、公民科教學心得。稿件字數為800至1000字，請投至 tkpeducation@takungpao.com.hk。來稿者請註明文題、筆名、作者簡介及聯絡資料。