

善用香港優勢 助力國家發展



陳茂波 慶祝回歸 25 周年

今年是香港回歸祖國25周年。過去這四分一世紀，即使經歷風雨和考驗，香港一直朝着繁榮穩定的方向發展，自由的營商環境和市民的生活質素不斷提升。同一時間，國家持續改革開放、經濟騰飛發展、成為全球第二大經濟體，在國際上的地位和影響力不斷提高，香港也跟隨着國家一起提速前行，取得了非凡的經濟成就。

香港跟祖國一直都是血脈相連、休戚與共。由食水到蔬菜糧食，國家一直為香港提供穩定而充足的供應。回歸以後，祖國依然是香港最堅強的後盾，支持我們成功克服了一個又一個的難關和挑戰。回歸之初，香港便遇上亞洲金融風暴，1998年國際炒家狙擊港元，國家背後的支持是香港最大底氣，我們最終成功擊退炒家，捍衛了港元，也穩住了社會局面。2003年本港經濟受「沙士」疫情重創，國家開放內地同胞到港「自由行」，並對港實施CEPA安排等，幫助香港經濟全面迅速復甦。

而香港亦一直努力對國家的發展作出貢獻。在改革開放之初，當外資對國家的發展前景仍猶豫觀望，香港各界則積極響應號召，實業家和專才更是參與內地建設發

展的先鋒。2001年國家加入世貿後，內地經濟增長顯著加速，香港亦乘上這列高速快車，抓住國家製造業強勁擴張所帶來的需求和機遇，順勢逐步轉型至以服務業為主的經濟體，貿易、物流、金融、專業服務等領域均取得長足的發展，整體經濟實現了「質」和「量」的提升。

數字說明一切。香港GDP總量由1997年的13731億港元，增加至2021年的28697億港元，增加了超過一倍；人均GDP則由1997年的約21萬港元，增至去年逾38萬港元。25年來，港股顯著增量擴張，市值由3萬多億元大幅增加到超過40萬億元，增幅十二倍；上市公司數目增加了三倍，由600多家增加到2500多家；平均每日成交額增加近十倍至1600多億元。外匯儲備由回歸時的約680億美元，大增約6倍至現時約4700億美元。銀行總存款量亦由回歸初時的約2.7萬億港元，大增4.6倍至15.3萬億港元。

祖國是香港最堅強後盾

本港國際航運中心地位繼續穩固、國際商貿中心地位不斷提升，本港商品貿易總額去年達到10.2萬億元，相等於97年的三倍多。航空樞紐地位領跑全球，疫情前本港機場多年保持全球第一繁忙的貨運量，及全球十大繁忙的客運量。營商環境繼續自由便利和吸引，母公司在境外和內地的駐港公司數目由2001年的接近4500間，增

至去年的逾9000家。我們國際金融中心的競爭力，更是發展到世界前沿的領先位置，在2020年底，香港的資產及財富管理業務總值達到34.9萬億港元，同時是亞洲最大對沖基金基地和第二大私募基金基地。全球排名首一百家銀行中，有78家有在本港經營；在港營運的保險公司有164家，是全亞洲保險公司密度最高的市場。

隨着國家持續對外開放、內地金融市場逐步面向國際，香港作為連繫內地和國際資金的橋樑角色不斷吃重，同時更擔起了國家金融改革和發展的「試驗田」和「防火牆」角色。最初通過紅籌股、A+H股上市，推動國企的體制改革；後來各項「互聯互通」逐步落實，包括「滬港通」、「深港通」、「債券通」、「理財通」，以至最近公布的「ETF通」等，在確保國家金融安全的前提下、循序漸進地開啟了內地跟國際在資金和市場上的雙向流通。在國家持續高質量雙向開放的道路上、在龐大的市場需求下，香港這個「雙向門戶、獨特橋樑」正迎來更大的發展機遇。

我們也積極透過制度革新以把握這難得的機遇，在過去數年積極實施了一系列上市制度改革。例如在2018年實施了新上市制度，容許同股不同權架構的新興及創新企業和未有收入或盈利的生物科技公司在港上市，並透過設立便利管道，容許合資格的此類公司在香港作第二上市。截至今年五月底，共有75間公司循此新制度上

市，首次公開招股集資額累計超過5800億元，佔同期本港IPO集資總額約四成四。香港亦成為亞洲最大、全球第二大的生物科技融資中心。

今年一月，我們繼續優化第二上市制度，容許非創新產業的大中華公司在港第二上市，並給予雙重主要上市的發行人更大靈活性，進一步吸納優質「中概股」在港上市。截至今年五月，已有22家「中概股」發行人透過第二上市或雙重主要上市回流本港，以市值計，它們合共佔所有在美國上市的「中概股」的總市值超過七成。在境外金融市場日漸「泛政治化」的環境下，我們將繼續優化自身的上市制度，為全球金融市場提供更多元的優質選擇。

創科是未來發展重要引擎

隨着國家經濟不斷發展，無論是企業、金融或其他機構，在境外使用和持有人民幣，以及以人民幣進行交易或投資的需求將會日益增加，而香港作為離岸人民幣業務樞紐的角色，將發揮更關鍵的作用。

展望未來，我們會循多方向進一步推動香港離岸人民幣生態系統的發展，提供更多以人民幣計價的投資工具和渠道，以及穩妥高效的匯兌，匯率風險和利率風險的管理工具等財資服務，並且會優化相關的市場基建，讓人民幣更好地在離岸市場循環流動，發揮好香港作為「國內境外」的離岸人民幣中心的功能，助力人民幣國

際化的進程。

此外，我們更要積極加快融入國家發展大局，特別是用好國家在「十四五」規劃給予的定位和在八個傳統和新興領域的發展，以粵港澳大灣區為切入點，推動香港經濟多元蓬勃發展，為我們的年輕人提供更多元優質的就業和向上流動的機會。

其中創新科技是未來經濟增長的重要引擎。香港必須善用自身的科研優勢，跟大灣區兄弟城市通力合作，共同努力把整個灣區發展成為國際級的創新科技中心，助力國家實現科技自立自強。

每個城市都有自己的故事，也有着自身的發展軌跡。過去四分一世紀，香港的發展道路即使有曲折高低，但緊靠祖國、在中央的愛護和堅實支持下，香港即使經歷風雨，每次都迅速復原，且不斷茁壯成長，香港人也一直靈活變通、奮奮拚搏。過去兩年，中央迅速果斷訂立香港國安法，並完善香港的選舉制度，落實「愛國者治港」的原則，為香港提供了最穩固的良政善治航向。

香港，開啟了由治及興的新篇章。讓我們攜手同心，把香港這個家建設得更好，讓市民生活更安穩、更愉快、更幸福！

財政司司長

實施「安居工程」加速解決「住房難」



政策建議 高敬德

將相當數量的工業大廈改建為住宅、特別是過渡性房屋，是短期內紓緩劏房問題的其中一個可行方法。新一屆特區政府應該在現行「活化工廈」措施下，為工廈全幢改裝為過渡性房屋拆牆鬆綁。對此，應提供技術支援，協助業主進行改建，讓業主以更靈活及有經濟效益的方式改建工廈，以符合消防等安全規定。而針對業主未必能夠收取合理回報，建議適當補助工廈業主，例如，補貼部分租金，或日後容許業主將物業公開拆售，以吸引更多業主願意主動改建工廈為過渡性房屋。

10、簡化審批程序，採用「官助民辦」模式，鼓勵農地持有人主動建設全保障性公屋。

為了加快「安居工程」進度，特別是公屋建設，建議鼓勵私人農地建設全保障性公屋，由私人提供土地和完成開發建設、政府以較合理低價回購。這在香港尚屬首創的全新模式。2021年施政報告中在土地供應和房屋發展方面提出「嚴謹審視城市規劃、環境影響評估及其他法定要求，以進一步精簡發展流程」。建議新一屆特區政府應對私人農地建設全保障性公屋計劃採取「官助民辦」的方式，按照「特事特辦」的原則，合法合規合理地精簡審批流程，盡量縮短行政審批時間控制在12個月內，最好控制在9個月內，以使專案工程盡快開工建設，盡早提供公屋供應，有效緩解香港改善民生中最急迫的「住房難」問題。由於私人農地興建的為全保障性公屋，全部土地均用以興建公營房屋或資助出售房屋，故建議新一屆特區政府相關部門修訂土地契約，對於私人農地建設公屋實行特殊優惠政策予以適當的鼓勵。

11、在加快建設公屋的同時，亦要避免過度衝擊商業樓市，以免損害有物業市民的利益，影響特區政府財政收入。

香港有160多萬市民擁有物業，不少人的主要資產更是其自住物業，如果將其家庭成員計算在內，樓市關係數百萬人的身家財產。任何過度衝擊樓市的政策，都會直接損害這些市民的利益，使他們難言安居。另一方面，賣地等土地房屋相關收入是特

區政府的主要收入來源，也是香港發展經濟、改善民生所需的龐大資源。樓市遭到衝擊，不但影響香港金融經濟穩定，更會嚴重影響特區政府財政收入，使政府缺乏足夠資源聚焦發展經濟、改善民生問題。

新一屆特區政府急民所急，加快建屋毋庸置疑，但為免過度衝擊樓市，建議新一屆特區政府未來建屋的方向應以資助房屋為主，例如可參考新加坡經驗，將樓市分為兩個市場：一個是私人市場，政府盡量避免干預，讓市場自行調節；另一個是資助房屋市場，包括公屋及出售的資助房屋。未來新增的土地絕大多數用作資助房屋市場，大量興建公屋及可出售的資助房屋，集中滿足香港市民的安居需要。

12、研究在大灣區內地城市建立「長者生活城」。

香港人口老齡化情況日趨嚴重，據香港扶貧委員會公布的數字顯示，2020年長者貧窮率為45%，計算政策介入後，仍有14.5%的長者生活在貧窮線以下，新一屆特區政府要做到老有所養，必須首先解決長者居住問題。但香港土地供應不足，難以興建大量安老院舍，長者往往要輪候多年才能夠入住。廣東省不僅鄰近香港，兩地文化和生活習慣相近相通，而且擁有大量土地，生活費用相對較低，有條件發展「香港長者生活城」。可以研究在大灣區內地城市如廣州、深圳、惠州市羅浮山地區或稔平半島等地選址建立「香港長者生活城」，大幅興建長者生活宿舍，進行長期規劃。

羅浮山與香港直線距離120公里，稔平半島與香港直線距離80公里，將來高鐵可由香港直達羅浮山和稔平半島外，未來亦可考慮修建輕鐵由新界直通羅浮山或稔平半島，可開通噴射船直達稔平半島，便捷香港長者和親屬等往來兩地，並推動香港的醫院、社福機構以及相關產業進駐該地區，區內附設商場、公園、娛樂餐飲等配套設施，為長者提供生活所需，既讓香港長者在更好的生活環境下安享晚年，又可減輕香港的住房壓力。同時，香港特區與廣東省也可以把握這股「銀髮」商機，強力發展大灣區的養老和養生產業。

(系列之四)

全國政協文化文史和學習委員會副主任、香港中華文化總會會長、中國和平統一促進會香港總會創會會長

用好中央支持 提升醫療服務水平



范鴻齡 慶祝回歸 25 周年

香港回歸二十五載，一直與祖國同向同行。在抗擊新冠疫情之時，我們對兩地交流合作顯然有更深一層的體會和理解。這些寶貴的經驗對未來醫療衛生方面的交流合作，奠定了良好的基礎。當香港邁向新歷史里程碑之際，讓我們立足於現在，前瞻未來，繼續為病人福祉和公營醫療服務發展，攜手努力向前。

自新冠疫情開始至今，中央政府一直十分關注香港疫情發展，並多次作出重要批示，動員全國人力物力協助香港抗疫，「一方有難，八方支援」。對於香港而言，第五波疫情無疑是一場硬仗，但我們不是孤身作戰。

內地專家和醫療隊今年二月中至五月來港馳援，運用他們在內地有效抗擊新冠疫情的經驗，結合香港疫情發展、科學數據和實際環境，向我們提出了具建設性的意見和建議，並積極參與救治病人的工作。他們的指導推動香港制訂「三減三重一優先」等重要抗疫政策和目標。

此外，中央政府在港援建多個社區隔離設施和河套區應急醫院，提供數萬張病床接收較穩定的確診病人，提升了整體醫療服務的承載力，同時發揮了分流病人的作用，減輕公立醫院的壓力。這些設施對於醫管局應對未來不可預測的疫情轉變，扮演着非常重要的角色。

內地援港團隊不單補充香港抗疫醫護人手，也提升了團隊治療病人的能力，更重要的是提升兩地的專業水平。兩地醫護團隊共同開創嶄新合作平台，成立傷口護理協作小組與中西醫結合平台，在新冠治療中心（亞博館）合作無間，共同醫治病人，達到很好的醫治效果。特別是在中醫藥治療協作方面，中醫藥的應用由康復治療層面拓展至治療層面，病人、醫護人員及社會對此反應正面，有助我們日後進一步推展中醫藥在公營醫療系統中的應用。透過日常照顧病人的專業工作，兩地醫護人員進一步了解對方，為更廣闊的合作打下良好的基礎和空間。

另一方面，受疫情影響，令身在廣東省的慢性病患者無法如常回港覆診。特區政府在2020年11月推出的支援計劃，在內地不同單位協助下，患者可在香港大學深圳醫院獲得受資助的診症服務，讓

病人留在內地仍可繼續覆診，持續跟進健康狀況。這支援計劃是加強深港醫療服務合作的佳例，期望日後可以開展更多跨境醫療合作項目。

香港與內地的醫療體制、運營管理模式、臨床治療、人才培訓等，各有特點及優勢。兩地合作對抗疫情的經驗足以引證，雙方優勢互補及經驗借鑒是可以產生協同效應，提升兩地醫療衛生服務的專業水平，造福病人。而綜觀當前國家發展大局，香港一如既往扮演着重要角色——既是國家發展的參與者、貢獻者，同時亦是受惠者。

《內地與香港關於建立更緊密經貿關係的安排》自2003年簽訂以來，已為內地和香港醫療服務領域發展添加不少動力。而國家「十四五」規劃和粵港澳大灣區發展等重要國策，更將兩地交流合作提升至更高層次。香港公營醫療服務應善用國家政策和自身優勢，以大灣區為切入點，積極拓展兩地在醫療技術、人才等領域的交流和合作機會，互惠互利。

更大程度融入灣區發展

以中央於2020年發布《粵港澳大灣區藥品醫療器械監管創新發展工作方案》，以港大深圳醫院為試點，准許在內地使用港澳註冊藥物及醫療儀器進行醫治。廣東省藥品監督管理局已完成相關試點工作，並計劃擴展至其他大灣區城市符合要求的醫療機構。這措施除了便利在大灣區生活和工作的港人當地就醫，亦有助促進區內醫藥產業的互通和融合、提升區內醫療服務水平，以及讓香港醫療產業進一步融入國家發展大局。

另一方面，香港醫療體制、管理營運、人才培訓、認證和經驗均達國際級水平。香港應繼續鼓勵醫療服務機構和專業團體到大灣區發展和進行培訓，互相學習和交流，擴大優勢。這亦有助兩地探索在指定公立醫院展開跨境轉診合作試點，推動「醫養結合」，為港澳居民在廣東養老創造便利條件。

作為香港公共醫療服務主要提供者，醫管局擔當着舉足輕重的角色。歷年以來，我們風雨不改、致力為市民提供安心和值得信賴的醫療服務，照顧市民不同階段的醫療需要。我期望，香港的醫療機構、醫療人員和專業團體可抓緊國家發展帶來的重大機遇，更大程度地融入大灣區發展，推動醫療衛生服務水平上一層樓，令香港和內地的病人都受惠。

(原題為：兩地互動互補 共同提升醫療衛生服務水平)

醫院管理局主席

與國家一起回答時代之問

字路口。世界百年未有之大變局始於21世紀初，重大演變則是2017年美國特朗普政府宣布調整美國全球戰略，稱中國是美國主要對手之一。

2017年1月17日，國家主席習近平在瑞士達沃斯出席世界經濟論壇2017年年會，面對「世界怎麼了、我們怎麼辦」的世界之問，中國最高領導人的演講以正面闡述為主，不點名地揭示美國全球戰略調整的本質，是逆經濟全球化，欲分裂世界。

然而，美國從特朗普到拜登，推行霸權主義、單邊主義、全面遏制中國變本加厲。美國企圖以所謂「民主對威權」來分裂世界，妄圖以俄烏衝突來拖垮俄羅斯、以支持「台獨」來遏制中國。白宮在大力支援烏克蘭與俄羅斯交戰的同時，強調中國是美國最主要對手，加強加快在中國周

邊設立三重圍堵和擠壓中國的戰線——印太經濟框架（IPEF）、美日印澳四方安全對話（QUAD）、美英澳三邊安全夥伴關係（AUKUS）。

2022年6月22日，習近平主席以視頻方式出席金磚國家工商論壇開幕式並發表主旨演講，提出時代之問——「世界向何處去？和平還是戰爭？發展還是衰退？開放還是封閉？合作還是對抗？」

翌日，6月23日，習主席在北京以視頻方式主持金磚國家領導人第十四次會晤時指出：「當前，世界百年未有之大變局正在加速演進，新冠肺炎疫情仍在蔓延，人類社會面臨前所未有的挑戰，世界發展進入新的動盪變革期。」

香港750萬居民應當慶幸，我們慶祝香港回歸祖國25周年時，已在中央領導和主導下，頒布實施了香港國安法，築牢了香

港維護國家安全的堤壩；完善並執行了新選舉制度，選舉產生了第六屆選舉委員會和第七屆立法會，尤其，選舉產生了第六任行政長官，組成了第六屆政府管治班子。這一切，為香港同國家一起回答習主席提出來的時代之問奠定了基礎。但是，在回答時代之問的過程中，仍然需要克服不少困難。

首先，我們要全面準確理解習主席提出的「人類社會面臨前所未有的挑戰」。我的初步理解是，第一，現代大國對抗和衝突演變成戰爭，可能性在加大。有一種觀點，美國與中國、俄羅斯之間的衝突，可以控制在一定範圍內，這是書生之見。美國必欲維護其全球霸權地位，已在俄烏衝突中暴露欲置俄羅斯於死地的打算，也在花言巧語下露出欲把中國踩在腳下的圖謀，還有什麼手段不會用？

第二，近現代工業文明對地球氣候和生態的嚴重破壞，把人類推到無法繼續在地球生存的懸崖邊。美國以世界領袖自居，理應在減少碳排放等環保上推動國際合作。但是，美國政府把精力和國力投放在打擊俄羅斯和遏制中國上，使人類在面臨戰爭風險的同時，又遭遇嚴重的生態風險。

世界衝突的風險在不斷增大。所以，「世界向何處去？」的第一個問題便是「和平還是戰爭？」不能不指出，香港社會不少人沒有認真思考這一重大問題。指出這一點，絕無聳人聽聞的意思，而是提醒香港社會各界在慶祝回歸祖國25周年之際，在為「一國兩制」經歷曲折之後終於踏上行穩致遠的正軌而高興之餘，認清全球形勢和香港使命。

資深評論員、博士



知微篇 周八駿

香港特別行政區作為「一國兩制」先行者，走過了25年非凡歷程。

25年前，世界格局用一句話來概括，是「冷戰」結束、美西方政治模式取得其有史以來最大擴張。那時，一些人以為，香港實踐「一國兩制」，香港的資本主義制度不僅將或遲或早完成對美西方政治模式的複製，而且將演變內地的政治制度。

25年後，世界百年未有之大變局迭加百年一遇新冠疫情全球大流行，在俄烏衝突激發下，美西方政治模式連同其經濟社會制度陷入空前嚴重危機，「新冷戰」與熱戰交織，人類走到了何去何從的十