

堅定發展信心 完善治理體系

——對「學習貫徹習主席重要講話精神專題研討會」的三點觀察



議事
論事 何建宗

由全國港澳研究會主辦的「學習貫徹習主席在慶祝香港回歸祖國25周年大會暨香港特別行政區第六屆政府就職典禮上重要講話精神」專題研討會日前在北京舉行，並在香港、澳門、深圳設分會場。筆者有幸全程參與，在此分享三點觀察和看法。

第一，夏寶龍主任的解讀具有重要實踐意義和指導意義。

2021年，全國政協副主席、國務院港澳辦主任夏寶龍曾在全國港澳研究會的專題研討會和公開活動上，發表了兩次有關「愛國者治港」的講話。第一次發表在全國人大就特區完善選舉制度作出決定的前夕，為「愛國者治港」提供理論依據，為愛國者作出清晰定義，為堅定愛國者提出具體標準，闡明了香港由「誰來管」的關鍵問題。第二次發表在香港完善選舉制度後的第一場選舉，也就是選舉委員會選舉之前，為管治者的能力提出具體要求，即「五個善於」，也具體提到特區政府的施政目標和需要重點突破的一系列老大難

的民生問題，例如「劏房」和「籠屋」，總的來說，就是闡明香港該「管什麼」和「怎麼管」的具體問題。

一年過去，夏寶龍主任對習近平主席重要講話的解讀一樣具有重要的實踐意義，新一屆特區政府和社會各界須深入學習。在習主席提出的「四個必須」方面，夏寶龍主任表示，首先是深刻領會「必須全面準確貫徹「一國兩制」方針」，這是「一國兩制」實踐的總要求。而針對外界尤其西方媒體經常歪曲的中央全面管治權概念，他闡述了中央全面管治權和特區高度自治權的辯證統一關係，說明了前者是「源」，後者是「流」，兩者非但不互相對立，而是統一銜接；而中央全面管治權很大程度上通過特區依法行使高度自治權來實現。

強化基層組織網絡建設

在「必須落實『愛國者治港』」方面，夏寶龍主任提出每一位香港居民都是參與者、實踐者、受益者，而不是旁觀者，這讓香港市民充分了解到，一方面三場重要選舉的順利完成反映「愛國者治港」原則已經得到落實；另一方面，香港人也不能過分樂觀，以為未來香港已萬事大吉，高枕無憂。事實上，如果我們看看西方媒體，還是充斥着抹黑歪曲我們國家以及特區政

府施政的各種謊言謬論，香港市民必須警惕，而有識之士必須繼續進行各種義正辭嚴的批駁工作。

在「必須保持香港的獨特地位和優勢」方面，夏寶龍主任表示，習主席把它上升到「一國兩制」實踐規律的高度來加以強調，足見對香港是何等的重視和厚愛。進而言之，只要有利於保持香港獨特地位和優勢的事，就不遺餘力去做，反之就堅決反對。這有力反駁了所謂「香港變成另一個內地城市」「香港『內地化』，『兩制』受削弱」這些無稽之談。既然香港的獨特地位和優勢對國家有利，中央政府必然會全力支持「一國兩制」、支持香港。

筆者認為，這反映中央充分認識到，香港基層組織建設比較薄弱，這在第五波抗疫鬥爭中已經表露無遺。基層治理關乎普通市民尤其是基層市民的生活質量。而我們需要提升市民的幸福感和獲得感，一個能夠扎實服務基層，結合政府、地區組織和各界人士的網絡是非常重要的。這不只是很多人關心的區議會存廢的問題，更不是區議會直接選舉和委任議席比例這些

枝節問題，而是如何切實解決一個一個民生問題，一步一腳印，做到「民有所呼，我有所應」。

第二，特區政府對領導人講話的重視前所未有。

過去夏寶龍主任發表講話時，特區政府都有派出高層官員出席。但這次特首李家超帶同所有主要官員，全程參與長達四小時的研討會，則是前所未有。這反映李家超對這個研討會的高度重視，也反映本屆政府對於在施政上準確落實習主席重要講話的決心。習主席的重要講話涵蓋香港發展的各個方面，跟每一個政策局和部門都息息相關，並不限於某一個政策局的施政範疇。本屆政府銳意改革，市民期待政府可以帶頭解決或者舒緩各種深層次問題。過往特區官員出席研討會一般都是作簡短發言或者主禮，特首帶同管治團隊認真學習香港和內地資深和權威學者的研究成果，實在令人鼓舞。

提高治理能力團結謀發展

第三，完善治理體制有助於促團結謀發展。

習主席提出的「四點希望」，夏寶龍主任進一步表述為四個「落到實處」，就是要督促香港各界抓住機遇，更快把香港

各方面建設好，彌補過去因為政治爭議而蹉跎了的歲月。夏寶龍主任進一步指出，新一屆特區政府要「務實為有，不負人民」，「增強居民獲得感、幸福感和安全感」，落實習主席提倡的「以人民為中心」的發展理念。正如習主席指出，香港在回歸以後已經納入國家的治理體系。治理體系包含着治理理念、治理作風和治理水平。好的治理沒有「兩制」之分，任何地方的人民都希望房子住得寬一些、創業機會多一些、孩子教育更好一些。這除了需要好的政策，更需要有效結合政府、企業和社會力量的治理體系。李家超競選時的政綱第一項就是「強化政府治理能力，團結一致為民解困」，並且提出設立18區地區服務關愛隊和應急動員機制，某程度描繪了加強基層治理能力的部分藍圖。

筆者認為，日後特區政府和智庫界應該更深入了解和參考內地的治理體系，包括基層治理體系，借鑒它的優點，結合香港的實際情況，探索和建構有香港特色的治理體系，持續提高政府治理能力。

全國港澳研究會理事、一國兩制青年論壇創辦人兼主席

把握機遇開創香港創科發展的春天



議論
風生 葉建明

國家科技部部長王志刚日前通過視頻，首次對外公布國家科技計劃將進一步擴大對港澳開放的信息。今年，國家重點研發計劃、科技創新2030一重大項目，將在生命健康、人工智能等領域，對港澳新增開放15個專項，大力支持更多愛國愛港愛澳科研人員深入參與國家重大科研任務，助力國家實現高水平科技自立自強和建設科技強國。

在國家大力支持下，香港需要抓住國家提供的創新科技與內地合作重大機遇，開創創新科技發展的春天。

挺進措施成創科發展動力

中央一直關心香港創新科技的發展。在香港回歸25周年之際，習近平主席考察香港科學園時指出，近年來，在中央支持下，香港發揮自身優勢，在基礎研究、人才培養、創科產業發展等方面都取得了令人矚目的成績。特別行政區政府要把握時代發展大勢，把支持創新科技發展放在更加突出的位置，進一步發揮好科技創新的支撐和引領作用。習主席的重要指示，對香港科技工作提出了新的更高的要求，為香港長遠發展指明了方向。

香港在基礎科學研究、應用基礎研究方面具有優勢。但過去多年創新科技發展裹足不前，令香港「空有一身本領」卻難以大展拳腳，研究成果往往難以轉化為生產力。是中央的高度重視和大力關心，才令香港創科發展近年來迸發出空前活力，步入發展

快車道。

2017年，24名在港中國科學院院士、中國工程院院士給習近平主席寫信，表達了報效祖國的迫切願望和發展創新科技的巨大熱情。習近平主席對此高度重視，作出重要指示並迅速部署相關工作。習主席強調：「促進香港同內地加強科技合作，支持香港成為國際創新科技中心，發揮內地和香港各自的科技優勢，為香港和內地經濟發展、民生改善作出貢獻，是在香港實行『一國兩制』的題中應有之義。」

中央作出一系列戰略部署和重大舉措，支持香港發展國際創新科技中心。國家戰略規劃中，《粵港澳大灣區發展規劃綱要》明確提出香港要「大力發展創新及科技事業，培育新興產業」，「十四五」規劃綱要更是明確提出，支持香港建設國際創新科技中心。

針對香港的優勢和特點，中央出台一系列挺進創科措施。在內地科研資金「過河」政策下，截至去年底，國家科技部及內地省市已批出6.2億元人民幣（約7.6億港元）予本港大學及科研機構，涉及310個研發項目，參與建立19個粵港澳實驗室及建立2個實驗室的香港分支機構。此外，國家自然科學基金向港澳開放「青年科學基金項目」以及國家科技部啟動「香港青年科技人文交流計劃」等，成為推動香港創新科技發展的動力。

在中央的直接支持下，香港科研能力進一步增強，創科事業發展呈現勃勃生機，迎來前所未有的黃金機遇。如今，香港擁有國家兩院院士逾40人，16個國家重點實驗室、6所國家工程技術研究中心的分中心，以及

28所與世界級大學和科研機構合作的創新研發實驗室相繼成立。

形成全社會支持創科氛圍

香港已經將金融科技、生物醫療、人工智能、智慧城市等作為發展重點。過去5年，香港在創科上投入超過1500億，這樣前所未有的投入，令創科界熱情高漲。香港初創公司數目由2014年約1000間增加到如今的4000間。香港多次參與國家重大科技項目，包括香港理工大學的「相機指向系統」隨嫦娥四號探月，「火星相機」隨天問一號成功著陸火星等，為香港和國家發展作出了重要貢獻。與此同時，香港的一批研究項目獲得國家自然科學獎及國家科技進步獎，以及中國工程界最高獎項光華工程科技獎。

不可否認，香港建設國際創科中心還有很長的道路。其中一項迫切需要解決的問題就是，要在全社會形成「科學技術是第一生產力」的認識，形成全社會關心創新科技，支持創新科技的氛圍，真正理解「無創科，無未來」的深刻含義。如此，香港才能有源源不絕的後備力量參與到建設國際創新科技中心的努力中，才會有更多的資金、資源主動投入到創科發展中來，也才能在與大灣區融合發展中，實現產學研的有效協作配合，用好香港優勢，匯聚全球創新資源，實現習近平主席在香港科學園的講話：「堅定創新自信，瞄準世界科技前沿，積極對接國家重大戰略需求，着力攻克關鍵核心技術，為把我國建設成為世界科技強國作出貢獻。」

全國政協委員、香港島各界聯合會常務副理事長



港事
港心 鄧清河

典禮上發表的重要講話，蘊含着厚重的歷史邏輯、科學的理論邏輯、鮮明的實踐邏輯，充分彰顯了中央堅定不移貫徹「一國兩制」方針的歷史自信和如磐意志。香港各界要深刻理解、全面貫徹落實，築牢信心，團結一致將香港建設得更加美好，為國家發展作出新的更大貢獻。

習近平主席重要講話蘊含着厚重的歷史邏輯，以宏闊的歷史視野，理清了香港發展的歷史脈絡，回答了「香港從哪裏來？要到哪裏去？」的歷史之問，就像一座燈塔，為香港發展廓清迷霧，指引香港開創更加美好的未來。夏寶龍主任從三個方面引領香港各界深刻領會習主席重要講話精神。

首先，習近平主席充分肯定香港在我國革命、建設、改革各個歷史時期所作出的獨特而重要貢獻，並指出了香港在鑄就中華民族偉大復興偉業中所肩負的歷史使命。各界要深刻認識到，香港的根在祖國，「一國兩制」在香港的實踐，必須鑰匙對準這一坐標，始終與中華民族偉大復興同向同行。

其次，習近平主席指出「『一國兩制』的根本宗旨是維護國家主權、安全、發展利益，保持香港、澳門長期繁榮穩定」。這一重要論述，指明了「一國兩制」實踐的出發點和落腳點。中央政府所做的一切，都是為了國家好，為了香港、澳門好，為了港澳同胞好。香港各界必須牢牢把握好「一國兩制」香港實踐的發展方向，把建設美好香港的藍圖變為生動現實。

牢牢把握發展的戰略主動

第三，習近平主席指出「一國兩制」是經過實踐反覆檢驗了的，這樣的好制度，沒有任何理由改變，必須長期堅持。這極大地鼓舞了香港各界。事實證明，中央所做的一切，都是為了國家好、為了香港好。從制定出台香港國安法，修改完善香港選舉制度，與反中亂港、反中亂澳勢力及其背後的美西方外部勢力作鬥爭，都是為了確保「一國兩制」不變。歸根結底，這一切都是為了捍衛「一國兩制」，捍衛法治、民主、人權、自由，捍衛全體港澳居民的福祉。

當今世界局勢面臨各種挑戰，香港要保持清醒的認識，警惕反中勢力亂港賊心不死，香港一方面要堅定貫徹落實「一國兩制」方針的堅定信心，另一方面要堅決與反中亂港勢力作鬥爭。任何人，任何時候，膽敢挑戰「一國兩制」底線，膽敢反中亂港、反中亂澳，必將受到嚴懲！香港有中央的支持，一定能戰勝一切挑戰，牢牢把握住發展的戰略主動。

習主席重要講話貫通歷史、現實和未來，揭示規律、方向和大勢，為推進新時代「一國兩制」實踐行穩致遠指明了方向，提供了根本遵循。夏寶龍主任的講話，引領香港各界深刻領會習主席重要講話精神。站在新的歷史起點上，香港開創新局面、實現新飛躍，未來發展一定會更加美好。

全國政協副主席、國務院港澳辦主任夏寶龍在全國港澳研究會舉辦的專題研討會上發表的講話，引領香港各界認識到國家主席習近平在慶祝香港回歸祖國25周年大會暨香港特別行政區第六屆政府就職

典禮上發表的重要講話，蘊含着厚重的歷史邏輯、科學的理論邏輯、鮮明的實踐邏輯，充分彰顯了中央堅定不移貫徹「一國兩制」方針的歷史自信和如磐意志。香港各界要深刻理解、全面貫徹落實，築牢信心，團結一致將香港建設得更加美好，為國家發展作出新的更大貢獻。

習近平主席重要講話蘊含着厚重的歷史邏輯，以宏闊的歷史視野，理清了香港發展的歷史脈絡，回答了「香港從哪裏來？要到哪裏去？」的歷史之問，就像一座燈塔，為香港發展廓清迷霧，指引香港開創更加美好的未來。夏寶龍主任從三個方面引領香港各界深刻領會習主席重要講話精神。

首先，習近平主席充分肯定香港在我國革命、建設、改革各個歷史時期所作出的獨特而重要貢獻，並指出了香港在鑄就中華民族偉大復興偉業中所肩負的歷史使命。各界要深刻認識到，香港的根在祖國，「一國兩制」在香港的實踐，必須鑰匙對準這一坐標，始終與中華民族偉大復興同向同行。

其次，習近平主席指出「『一國兩制』的根本宗旨是維護國家主權、安全、發展利益，保持香港、澳門長期繁榮穩定」。這一重要論述，指明了「一國兩制」實踐的出發點和落腳點。中央政府所做的一切，都是為了國家好，為了香港、澳門好，為了港澳同胞好。香港各界必須牢牢把握好「一國兩制」香港實踐的發展方向，把建設美好香港的藍圖變為生動現實。

牢牢把握發展的戰略主動

第三，習近平主席指出「一國兩制」是經過實踐反覆檢驗了的，這樣的好制度，沒有任何理由改變，必須長期堅持。這極大地鼓舞了香港各界。事實證明，中央所做的一切，都是為了國家好、為了香港好。從制定出台香港國安法，修改完善香港選舉制度，與反中亂港、反中亂澳勢力及其背後的美西方外部勢力作鬥爭，都是為了確保「一國兩制」不變。歸根結底，這一切都是為了捍衛「一國兩制」，捍衛法治、民主、人權、自由，捍衛全體港澳居民的福祉。

當今世界局勢面臨各種挑戰，香港要保持清醒的認識，警惕反中勢力亂港賊心不死，香港一方面要堅定貫徹落實「一國兩制」方針的堅定信心，另一方面要堅決與反中亂港勢力作鬥爭。任何人，任何時候，膽敢挑戰「一國兩制」底線，膽敢反中亂港、反中亂澳，必將受到嚴懲！香港有中央的支持，一定能戰勝一切挑戰，牢牢把握住發展的戰略主動。

習主席重要講話貫通歷史、現實和未來，揭示規律、方向和大勢，為推進新時代「一國兩制」實踐行穩致遠指明了方向，提供了根本遵循。夏寶龍主任的講話，引領香港各界深刻領會習主席重要講話精神。站在新的歷史起點上，香港開創新局面、實現新飛躍，未來發展一定會更加美好。

全國政協委員、香港深圳社團總會會長

準確把握世界百年未有大變局的趨勢和起伏



知微
篇 周漢源

2022年7月13日的三則新聞，反映世界百年未有大變局呈現起伏。

第一件事，是立陶宛在歐盟「指導」下表示，不再阻礙俄國本土和加里寧格勒之間的過境貨運。

第二件事，是俄羅斯天然氣管道「北溪1號」的一台渦輪機，被從加拿大運往德國，將轉交俄方。「北溪1號」這台屬於俄羅斯的渦輪機，是西門子集團加拿大子公司的產品，其密封閥門損壞，已送到加拿大西門子修理。由於美西方對俄羅斯禁運技術產品，維修好的渦輪機無法返回俄羅斯。為此，約兩周前，「北溪1號」輸氣量開始減少60%。俄方歸因渦輪機未到，導致輸氣不足。加拿大之所以妥協，是因為

德國請求。如果「北溪1號」長期關停，德國經濟將萎縮約12%。據說，加拿大允許今後2年對俄羅斯擁有的該類渦輪機提供進口、維修和再出口便利。

第三件事，是俄羅斯、烏克蘭、土耳其、聯合國官員在伊斯坦布爾舉行烏克蘭糧食出口問題四方會談，俄烏雙方就口岸出入港聯合管控、保障中轉航線航行安全等技術問題達成一致。各方同意在伊斯坦布爾建立一個協調中心，各派駐代表參與。

以上前兩件事，美國沒有參與，但常識告訴人們，沒有華盛頓默許是做不成的。以上第三件事為拜登政府所同意。7月14日美國財政部網站發布一份情況說明，澄清與俄羅斯有關的農業商品（包括化肥）、農業設備、醫療藥品不是美國制裁的目標。

聲明稱，美國「強烈」支持聯合國將

俄羅斯和烏克蘭的穀物帶入世界市場。美國財政部海外資產控制辦公室已頒發一份與俄羅斯有關的「通用許可證」，授權進行農產品和農業設備、藥品和醫療設備等相關類型產品的交易。具體涉及的事項包括生產、製造、銷售或運輸農產品、農業設備、藥品、醫療產品、醫療設備的備件和配件或軟體更新；新冠病毒預防、診斷或治療（包括與新冠病毒有關的研究或臨床研究）；正在進行的臨床試驗和其他醫學研究等。美國財政部解釋，該類規定涉及人類和動物食品、礦物和有機肥料、用於播種的種子、畜牧業生殖材料、藥品和醫療設備。

美國財政部的說明還指出，美國尚未對向俄羅斯出口或從俄羅斯出口化肥實施制裁；雖然美國已禁止將俄羅斯海鮮進口到美國，但「該禁令並不限制原產於俄羅斯的進口魚、海鮮及其製品從俄羅斯運往

美國以外的其他國家。」

此外，在美國制裁下，允許向俄羅斯出口農業設備和備件，允許涉及農業商品（包括化肥）運輸、運輸保險及「貨運險業務再保險」等的交易。該說明澄清美國金融機構可以處理與俄羅斯出口商品、藥品或醫療器械相關的交易，並補充說，國有俄羅斯農業銀行不在美海外資產控制辦公室「特別指定制裁清單」上，但該交易會受到債務和股權的某些限制。

上述一系列事件，反映美西方不能不對打擊俄羅斯的行動有所收斂。第一件事，是願意直接與俄羅斯開戰而引爆核大戰。第二件事，是願意對俄經濟制裁摧殘重要盟國經濟。第三件事，是美國恐怕犯眾怒。儘管美西方把全球能源、糧食等等價格飆升歸咎於俄羅斯對烏克蘭採取「特別軍事行動」，但是，眾多發展中國家不以為然。美國不得已對烏克蘭糧食出口問題四方會

談表示支持，並且，把與俄羅斯有關的農業商品（包括化肥）、農業設備、醫療藥品等剔除制裁清單，是向國際社會公然示弱。

這一切，不代表我在7月14日本欄所分析的世界百年未有大變局第四階段四大趨勢出現逆轉，而是四大趨勢演進過程中的起伏。美西方開始明白俄羅斯是不可能被打敗的核大國，開始體會經濟全球化背景下對俄羅斯的制裁是一把「雙刃劍」，開始擔憂制裁俄羅斯對廣大發展中國家的外溢效應。

一方面，不能因為「起伏」而失去對大趨勢的基本判斷。另一方面，不能低估「起伏」提供被美西方制裁直接打擊的國家和間接衝擊的國家以一段時間來休整和調整。

資深評論員、博士