

披荊斬棘 砥礪前行

——記述40年來「一國兩制」實踐的不平凡歷程



學者 論衡 劉兆佳

眾所周知，「一國兩制」原先是大陸在1979年提出用以達至兩岸和平統一的方案，由鄧小平先生於1982年1月正式提出。四十年來，歷經中英談判、基本法的制定、頒布、實施，香港順利回歸祖國和近期中央在香港進行撥亂反正等重大事件。這些事件構成了「一國兩制」從概念到構思再到理論和實踐的歷史過程。

今天，香港回歸祖國已經25年，「一國兩制」方針在香港的實踐取得了舉世矚目的成就。總體而言，這個重大的黨和國家的政策讓中國得以用和平的辦法收回香港，消雪了百年民族恥辱，讓國家向完全統一邁出重要一步，強化了香港市民和國際社會對香港未來的信心，維護了香港的繁榮穩定，促進了香港的發展，和讓香港在國家崛起和民族復興的過程中繼續發揮獨特和「不可替代」的作用。習近平主席在慶祝香港回歸祖國25周年大會的重要講話中，明確強調「一國兩制」「這樣的好制度，沒有任何理由改變，必須長期堅持！」

同時，我們亦清醒地認識到，過去25年，「一國兩制」在香港的實踐過程並不平坦。今天，「一國兩制」全面準確和長期實踐的基礎已經初步打好，儘管往後的工作依然繁重、複雜和艱難，但在各方面的不懈實幹苦幹下，「一國兩制」的前景

一定十分美好，「東方之珠」可望再創輝煌。

「一國兩制」的實踐之所以荆棘滿途，是因為在香港回歸祖國前的「過渡時期」（1982—1997）內英國人的破壞、香港反對勢力的阻撓和外部勢力的干擾。他們為「一國兩制」在回歸後的成功實踐不斷地製造破損和設置障礙。過去25年，中央在特區政府和愛國力量的配合下逐一拆除那些障礙和修補破損。在拆除障礙和修補破損的過程中，無可避免會引起衝突，美國和西方亦乘機對中央橫加批評和責備，並妄言「一國兩制」已經失敗。但是，隨著那些障礙的不斷清除和「一國兩制」的體制機制越來越完備，所有的中傷和謬言將會不攻自破。

中央的「一國兩制」方針，保障英國人在香港的利益。但事實上英國人卻只是在形格勢禁，極不情願下撤離香港。為了所謂「光榮撤退」、延續英國人在香港特區的影響力和為英國在香港回歸前後謀取更多的利益，英國人不但沒有誠意讓香港在回歸後順利實施「一國兩制」，反而在過渡期內加緊設置眾多妨礙「一國兩制」落實的政策、措施和行動。英國人的破壞行動包括：單方面推行所謂「代議政制」，誣稱「還政於民」、實際上加緊壯大「親英」和「反中」人士並把政治權力移交他們；排斥和貶低愛國人士、阻撓愛國力量的發展；驅使「親英」和「反中」勢力與愛國力量的對立，並藉此分化香港市民；抬舉「立法局」的地位，意圖製造政府向

立法機關全面負責的憲制慣例；逐步將行政機關的權力和職能轉移到新成立的法定機構；設立一批用以制衡行政機關的機構，從而削減和削弱行政機關的權力；修改和削弱部分用以維持治安的法律，減少執法部門維護治安的手段和能力；引進一條享有「凌駕地位」的人權條例；公開或隱蔽地在香港市民尤其年輕人當中灌輸「反共反中」思想；散播回歸後的香港乃「獨立政治實體」的歪理，並在一定程度上將「香港問題」國際化、尤其是「美國化」，招引外部勢力插手香港事務等。

香港的「反中亂港」分子，在回歸前和後不斷對香港市民別有用心地宣揚其對「一國兩制」錯誤的和扭曲的理解，並藉此無休止地指控中央違反「一國兩制」和基本法，挑撥離間中央與香港市民的關係；利用其立法會議員和區議員的身份肆無忌憚在管治架構內和社會上竭力妨礙立法會和區議會的運作和阻撓干預特區政府的施政；利用「政改」、「人大釋法」、「國民教育」、「逃犯條例修訂」等議題不斷發動政治鬥爭和動亂；無所不用其極地打壓愛國力量，意圖阻止愛國力量的壯大和製造香港社會的分化對立；勾結外部勢力意圖奪取香港特區的管治權力和將香港變成危害國家安全的顛覆基地等。

隨著西方遏制中國崛起的力度和幅度不斷提升和兩岸關係趨於緊張，西方勢力和「台獨」勢力介入香港事務、勾連香港的「反中亂港」分子的程度也不斷增加。它們不斷在香港策動反對中央和特區政府的政

治行動，質疑中央對「一國兩制」尤其是「港人治港」和高度自治的承諾，抹黑香港的國際形象，損害香港的投資環境，為反中亂港分子提供支持、保護和「庇護」，削減與香港的科技、文化和法律等方面的合作，意圖動搖香港市民對「一國兩制」和香港未來的信心，和對中央涉港事務官員和香港特區政府官員施加「制裁」等。

回歸以來，隨着「一國兩制」實踐，中央在特區政府和愛國力量的配合下也逐步採取措施和行動移除外國、香港反中亂港和外部勢力對「一國兩制」成功實踐所製造和設置的障礙。回歸前，全國人大常委會撤銷了香港人權條約的「凌駕性」地位；臨時立法會修訂公安條例，增設「不反對通知書」制度，對各類「抗爭行動」予以適當監管；設立「主要官員問責制度」、防止公務員隊伍走向政治化；建立嚴謹的公職人員的宣誓制度、確保所有公職人員都效忠國家和香港特區與維護基本法；制定香港國安法、防範香港被反中亂港分子和外部勢力成為顛覆和滲透基地；徹底改革香港的選舉制度，設立嚴格的政治審查機制，把反中亂港分子驅逐出香港的選舉過程和管治架構之外；建構良好的行政立法關係，實現行政主導，讓特區政府更有能力駕馭香港的政治局面、推行重大政策和統籌協調政府部門和法定機構的工作；着力壯大和強化愛國愛港力量，為「愛國者治港」打好基礎；大力推進各種「人心回歸」工程，尤其是國民教育、國情教育、憲法和基本法教育、中國歷史和

中華文化教育、以及國家安全教育；通過制裁手段，禁止那些在香港策動和組織動亂、危害國家安全的外部組織和個人進入香港或者在香港進行活動。

總的來說，這些旨在清除阻礙「一國兩制」全面和準確實踐的因素和蕩滌內外敵對勢力流毒的工作已經取得顯著的成效，但遠未完成。鑒於這些工作的長期性、敏感性和複雜性，特別是那些涉及到思想和人心領域的工作，難以一蹴而就、畢其功於一役，所以日後必須努力不懈、堅持到底。

而且，不能排除在愈趨嚴峻的國際環境下和不斷變化的香港局勢中，新的對「一國兩制」實踐造成困擾的因素，特別是來自西方的因素會繼續湧現，所以中央、特區政府、愛國力量乃至廣大香港市民都必須保持高度警惕，務求把一切阻礙「一國兩制」實踐的因素制止於萌芽狀態，讓「一國兩制」能夠行穩致遠。毫無疑問，「一國兩制」在香港的成功實踐，對海峽兩岸最終以「一國兩制」方式統一將會帶來積極意義和作用。

（本文是2022年7月21日在兩岸和平發展聯合總會舉辦、主題為「香港『一國兩制』實踐的經驗和啟示」的論壇上的發言。略有刪節）

香港中文大學社會學榮休講座教授、全國港澳研究會副會長

新起點 新青年 新香港

——關於香港未來青年工作的思考與建議



議事 論事 劉 爽

香港正迎來新的發展起點。新的規劃建設要基於未來，未來屬於青年一代，新一屆管治團隊應該對青年工作倍加重視。國家主席習近平指出「青年興，則香港興；青年發展，則香港發展；青年有未來，則香港有未來」。青年工作對香港未來的發展具有重要意義，決定着香港的經濟活力、創新活力與社會凝聚力。青年樹立了正確的歷史觀、世界觀與發展觀，深刻理解「愛國者治港」的理論和現實內涵，香港才會有更加輝煌、更加健康的未來。由於過去沒有得到應有的重視，也沒有找到合適的工作路徑，當前香港的青年工作還存在着較大的挑戰，香港青年一代在國家歸屬、民族認同、身份定位等方面存在着較大的迷茫，在學業、就業、創業、置業等方面的壓力越來越大，對未來的發展前景缺乏信心等。在這個背景下，香港的青年工作應該立足於解決當下問題，着眼於點燃未來希望，讓青年在新的起點上成為塑造香港未來的生力軍。

一、做好香港青年工作的重要意義
香港是一個年輕的城市。從最近幾年的人口統計來看，香港15至35歲的年輕人近180萬人，佔總人口比重超過24%。統計數據中可以看到，年齡結構相對年輕的經濟體，經濟增長的勢頭相對較好；相反，人口老齡化嚴重的經濟體，則呈現出經濟增長萎靡不振的頹勢。當然，青年人群也是一把雙刃劍，青年工作做得好，年輕人受教育程度高，就業前景好，能夠安

居樂業並對未來充滿信心。如果情況與之相反，青年人無法獲得相對公平的教育和就業機會，失業率較高，對未來的發展沒有信心，那麼這些年輕人不僅不會成為社會的財富，反而是社會的負擔和負累。這是當前迫切做好香港青年工作的現實依據。

從香港最近幾年的情況來看，做好青年工作的意義更加重大而且迫切：

第一，香港社會當前處於劇烈而又深度的轉型期，正確引導青年人的價值觀、人生觀和世界觀至關重要、尤為迫切。青年階段正值「三觀」的形成期，對於一個處於轉型期的地區社會來說，如果引導不當，青年人就會產生強烈的迷茫、彷徨和不安。香港是一個比較特殊的地區，長期以來處於英國的「殖民統治」之下，雖然回歸祖國已有25年，但對部分香港年輕人來說仍然缺乏清晰的身份界定，缺乏應有的國家和民族歸屬感，更遑論自豪感。在這種身份缺失的空虛感下，很容易被一些不良思潮誤導。

第二，香港經濟當前迫切需要重新注入活力和動力，青年人應該成為香港經濟新一輪騰飛的主力軍和生力軍。由於特殊的地理空間，香港無法發展大規模的重工業，香港經濟的新一輪發展仍然需要依靠創新，而創新需要大量的年輕人敢想、敢幹、敢闖。如何激發這一代香港青年人的創新活力，點燃他們的希望和夢想，是香港未來繼續保持具有國際創新競爭力大都會的關鍵。這一屆特區政府在制定振興經濟計劃時，一定要考慮到這一點，將青年工作作為香港高質量發展的重要基礎。

第三，香港迫切需要塑造新時代的「獅子山精神」，打造新的城市文化和氣質，而青年人的理想和情懷，決定着香港能否將「獅子山精神」再次發揚光大。當前要重振香港經濟和社會，必須要從青年人開始提振振奮精神。

二、當前香港青年工作面臨的主要挑戰

第一，長期以來香港缺乏專門的針對青年人的歷史知識普及和價值觀引導服務工作，尤其是在引領和塑造香港青年人的歷史觀、歸屬感和世界觀等方面，既缺乏系統的知識指引，又缺乏潛移默化的人文薰陶，導致當社會發生巨變時，香港的年輕人對於自身的定位缺乏價值錨，呈現出左右搖擺、上下不定的迷茫狀態，很容易被別有用心的人利用，無論是對香港社會還是對香港青年人個人，都是一種傷害。這些都使香港的青年工作變得異常困難。

第二，香港經濟從高速騰飛後進入調整轉型階段，面臨着經濟增長放緩，就業機會減少；房價泡沫居高不下，年輕人成家立業困難，難以在城市立足；貧富差距越來越大，青年人對未來越來越沒有信心；與周邊地區差距快速縮小，心理落差較大等等問題。這些趨勢性的深層次問題，嚴重地影響着香港青年人對未來的希望，對民族和國家的認同。經濟基礎決定上層建築，要做好香港青年工作，解決香港青年當前最關心的問題，首先是要把經濟搞好，把就業和住房等民生問題解決好，給青年人更多的實現自身價值的空間。這些問題無論哪一個，都是非常難解決的難題。

第三，特區政府缺乏系統開展青年工

作的公共服務機構，相關的政府機構也缺乏足夠的重視和專業能力及經驗，在這種情況下開展青年工作只能是白手起家、從頭開始，這對於新一屆特區政府來說，無疑是一項巨大的挑戰。實際上從特區政府的角度，青年工作並沒有得到足夠的重視，對這一代香港青年人的「三觀」引導和塑造，心理服務和就業指導，基本上錯失了最好的時間窗口。在這種情況下亡羊補牢，面臨的挑戰顯然更大。

三、未來做好香港青年工作的幾點建議

正確認識到做好香港青年工作的重大意義，勇敢直面當前做好青年工作面臨的挑戰和困難，是香港在新起點上開拓發展新局面的前提之一。對於未來如何做好香港的青年工作，我提出以下六個建議：

第一，深刻領會習近平主席關於香港青年工作的重要講話精神，將香港青年工作放到特區政府未來重點工作的清單目錄之內。

第二，建議特區政府設立香港青年工作專門機構（小組），從教育、文宣、社團管理等多個陣線開展香港青年人的歷史觀、發展觀、價值觀等思想體系的建設和培育工作，提高香港青年人的身份認同和文化歸屬感，真正在香港青年人中間樹立「愛國者治港」的思想理念。在開展工作過程中，要多採用參與式、浸入式、薰陶式等方式，避免採用運動式、說教式、灌輸式等強硬方法，否則不僅起不到應有的效果，反而引起年輕人的叛逆思維和反感，造成適得其反的後果。在這些工作中，以合適的方式傳播正確的香港歷史特別重要，尤其是清晰的展示香港千年中華

血脈史，百年「殖民」屈辱史，幾十年現代發展史，客觀理性的認識香港與內地、與世界的關係，香港的未來與過去、與現在的關係，才能真正建立起香港年輕人的歷史認同、身份認同和價值認同。

第三，全心全意發展經濟，為年輕人就業和創業創造更多的機會和空間。一方面，強化香港作為國際大都會與世界的聯繫，消除國際投資者和企業家的顧慮，讓更多的國際投資者繼續擴大對香港的投資，為年輕人創造更多的就業崗位；另一方面，也是更加重要的是開拓與大灣區為主的與內地經濟聯繫，依靠祖國的廣闊腹地，為香港年輕人創造「海闊憑魚躍，天高任鳥飛」的發展天地。因此當務之急，特區政府應該與內地加強溝通，為兩地通關加快做好準備工作，否則時間長了，很多損失無法修復和挽回。

第四，做好青年人的就業指導、創業支持和失業救濟等社會保障工作，在特殊時期增加青年人的安全感。青年人有了安全感，才會恢復原本有的動力和活力。

第五，規劃針對香港青年人的公營房屋，讓每一個積極努力的青年人都能「居者有其屋」。青年人有了安居樂業的希望，才會對香港的未來發展有足夠的信心。

第六，為香港青年人提供更公平、更多元的教育機會。讓年輕人有更多的機會獲得高等專業教育，讓進入職場遇到職業轉型問題的青年人有更多的機會參加職業培訓，以更好的適應新起點下香港未來更大的發展環境。

選舉委員會委員、西京/西澤投資管理主席及首席投資官

香港司法體系無懼美國威脅



以法 論事 江樂士

美籍銀行律師Samuel Bickett身為律師，卻不尊重法院判決，公開詆毀香港司法，近期頻頻在推特上大放厥詞，謊稱受到「政治迫害」，肆意抹黑本港法治聲譽。Samuel Bickett於修例風波期間襲擊休班警員，行為嚴重危害公共秩序，因而被判處入獄4個半月。今年2月，高等法院法官以理據不足為駁回他的上訴申請。他3月22日刑滿出獄，隨即依法遞解出境。

公然恐嚇制裁法官

但是，Samuel Bickett返抵美國後編謊稱遭到香港特區政府驅逐，污蔑特區政府「破壞香港」，並在4月22日向終審法院

提出上訴。

或許Samuel Bickett自覺理屈，知道打贏官司機會渺茫，就乾脆把官司政治化。他先找到英國反華政客羅傑斯和他的反華宣傳機構「香港監察」，還搞了一場記者招待會。羅傑斯聲稱Samuel Bickett是「政治犯」，受到為期兩日的「折磨」，云云。可是Samuel Bickett說起「那兩天」居然還挺開心，而且，為了讓羅傑斯滿意，還不忘詆毀香港警隊執法。

Samuel Bickett得到「香港監察」的關注便自鳴得意，回國後隨即四處遊說。最近，他還得到「美國民主委員會」的引薦參加所謂的聽證會。聽證會的主辦方是美國「國會及行政當局中國委員會」（下稱「中國委員會」），該委員會可謂「反華議員俱樂部」，成員包括公然為「黑暴」頭目洗白的盧比奧以及率先要求制裁中國

的麥戈文兩位議員。另有7名眾議院議員更於5月促請拜登總統對處理國安案件的香港特區法官及律政司檢控人員實施所謂「制裁」。

Samuel Bickett與這些反華議員沆瀣一氣，不遺餘力抹黑香港司法、誹謗香港特區法院的法官、指控特區官員干預司法系統、促請國會和美國政府「制裁」香港特區律政司的檢控人員，還列出了所謂「建議制裁名單」。

Samuel Bickett身為律師，公然威脅司法人員，手段卑劣、令人不齒。然而「中國委員會」卻覺得求之不得、正中下懷，馬上提出建議制裁香港律政司司長林定國和15位檢控人員。

律政司檢控人員既非立法會議員、亦非政客，僅僅因為履行職責而被威脅受「制裁」，此舉讓每一位普通法體系的專業人

士甚為反感。美國居然有人公然破壞司法機關的獨立性，實在令人瞠目結舌。足見美國的雙重標準，所謂「基於規則的國際秩序」，只不過是霸權謀一己之私利而已。

反之，「中國委員會」若認為「制裁」香港特區司法人員的做法合理，那麼同樣道理，美國司法部的檢察官對闖入國會山的暴徒提出檢控、或打擊本土恐怖主義，也應該受到制裁。

律政司將堅守法治

美國司法部和香港的律政司一樣，同屬國際檢察官協會（IAP）成員，理應捍衛司法獨立，不應被「中國委員會」所左右。聯合國第八屆預防犯罪和刑事司法大會通過了《哈瓦那宣言》，宣言指出：「各國應確保檢察官得以在沒有任何恐嚇、阻障、侵擾，不適當干預或不合理地承擔民事、

刑事或其他責任的情況下履行其專業職責。」如今「中國委員會」在Samuel Bickett等人的慫恿下公然違反這司法獨立原則，令所有重視法治的人都感到憤慨。

美國應該知道香港特區律政司的檢控專員英勇專業，他們愛國愛港，積極有為，絕不會因美國威脅而放棄捍衛法治。香港雖為彈丸之地，但是有能力看穿敵人的伎倆、有智慧應對各種破壞。記得2019年，以美國為首等西方國家曾試圖拖垮香港，終以失敗告終，最後的贏家還是香港。

香港的刑事司法體系堅如磐石，能夠抵禦境外勢力的惡意攻擊；面對西方反華勢力的種種威脅，香港特區的刑事檢控專員將堅守國際檢察官協會的優良傳統、秉持原則、英勇無畏捍衛法治。

註：英文原文刊於《中國日報香港版》律政司前刑事檢控專員