



專題分析

藥物浪費影響港人生活質素

資料A

早前一項全球研究顯示在全球104個地區的258條河流中，本港的啟德河和林村河藥物污染程度，分別排名第29位及70位，啟德河更被驗出34種藥物，包含六種抗生素，其中環丙沙星和克拉黴素的環境濃度，超過安全閾值的1.3倍和5.5倍，屬高風險，或令細菌對抗生素產生耐藥性，成為「超級細菌」。此外，兩河也被驗出高濃度的糖尿病藥甲福明，可致魚類雌雄同體或不育。

棄藥流入海洋污染食物鏈

目前香港僅將醫院、診所等機構的棄置藥物，界定為化學廢物，交由化學廢物處理中心焚毀，而一般市民若要棄置藥物，則如丟棄其他家居垃圾一樣，送往堆填區，亦有人將藥物丟入廁所內沖走，但兩種方法均會令藥物的化學成分隨雨水或污水排到河溪和海洋，污染環境。令人憂慮的是，相關藥性更會影響海洋生物，進入人類食物鏈，當市民長期食用受影響的海產後，或會增加抗藥性，令抗生素的藥效大打折扣。

到底每年有多少藥物被丟棄？本港目前尚未有相關調查，但從每年醫管局的藥物開支來看，可略知一二。在2020年至2021年的醫管局年報中，列明花了約86億元購買藥物，以當中只有千分之一的藥物被丟棄作推算，亦相應

於價值860萬元的藥物，數量以好幾萬顆起跳。

丟棄藥物眾多，部分原因與公營醫院大量開藥有關，因現時公營專科門診覆診間隔愈來愈長，覆診期由每三個月一次至每年一次不等，醫生一般會開出較多的藥物給市民「看門口」，如有需要時才服用的止痛藥。

另一情況是部分基層長者對藥物一知半解，服藥出現副作用便停藥，舉例有長者服食降血壓藥後引起咳嗽，因而自行停藥，覆診時醫生發現病情未有改善，開出同樣功效或更強效藥物，最終形成惡性循環，難以改善身體狀況。

資料取材自2022年的新聞報道

(a) 藥物浪費可如何降低香港人的生活質素？解釋你的答案。(8分)

環境方面，藥物浪費會破壞海洋生態環境。根據資料A，本港啟德河和林村河均被驗出高濃度的糖尿病藥甲福明，可致魚類雌雄同體或不育。由於公營醫院大量開藥，市民又不理解藥物的效用，以致造成藥餘問題。當這些剩藥以不當的家居方式流入大海，將污染海洋生態。藥物會影響海洋生物的繁殖，甚至生存機會。由此可見，藥餘問題會導致大量藥物被丟棄，藥物流入大海將破壞海洋的生態環境，降低香港人環境方面的生活質素。

公共衛生方面，藥物浪費會帶來抗藥性的問題。根據資料A，啟德河的抗生素濃度超出標準，相關藥性會影響海洋生物，進入人類食物鏈，當市民長期食用受影響的海產後，或會增加抗藥性，令抗生素的藥效大打折扣。藥餘問題導致過期的抗生素被沖入河道和海洋，海洋生物被藥性污染。人類食用高抗生素含量的

魚鮮，或會在體內累積產生耐藥性。因此，藥物浪費不只影響海洋生物，更會威脅人類健康，減低我們身體對付病菌的能力，削弱香港人公共衛生方面的生活質素。

經濟方面，藥物浪費會造成財政上的負擔。根據資料A，在2020年至2021年的醫管局年報中，列明花了約86億元購買藥物，以當中只有千分之一的藥物被丟棄作推算，亦相應於價值860萬元的藥物，數量以好幾萬顆起跳。以此約數計算，每年浪費的藥物已有800萬港元，更何況實際浪費的藥物價值很可能遠多於此數目。可見，藥剩問題對香港的財政造成一定負擔，剝奪了其他社會項目的資源，減低香港人經濟方面的生活質素。

(b) 「經濟誘因較教育市民更能有效地減少資源浪費。」你在多大程度上同意這看法？論證你的答案。(12分)

小程度同意
效率方面，經濟誘因能比教育更迅速地達至效果。從膠樽回收的經驗來看，當提供按樽徵費後，回收率明顯有上升趨勢。可見，當市民需要以金錢填補他們破壞環境的代價時，他們更懂得在丟棄廢物時先考慮清楚，因而經濟誘因能即時減少資源浪費。相反，教育需要長時間栽培才能見到成果。所以，我在大程度上同意經濟誘因較教育市民更能有效地減少資源浪費。

培養市民保護地球觀念

約束力方面，經濟誘因涉及金錢上的獎懲，可量化資源浪費的後果。政府近年積極推動的都市固體廢物收費正是以此想法實行。主要希望以「污染者自付」原則，鼓勵市民盡量

減少棄置垃圾，提供經濟利誘去鼓勵減廢回收。當垃圾「按袋」收費，市民更能意識到棄置廢物的分量，從而減少浪費。反之，教育並未能量化所浪費的資源，相比經濟誘因缺乏約束力。故此，我在大程度上同意經濟誘因較教育市民更能有效地減少資源浪費。

小程度同意

根源性方面，教育能從市民浪費資源的原因著手，根治浪費行為。如資料A所述，市民浪費藥物其中一個原因是對藥物副作用不了解。他們發現服藥後出現副作用便自行停藥，覆診時醫生發現病情未有改善，開出同樣功效或更強效藥物，最終形成惡性循環。故此，病人應先清楚了解藥物的副作用和停藥準則，避免因自行錯判停藥而造成藥物浪費。若此情況以經濟誘因而懲罰丟棄藥物的病人，將加重病人的負擔，適得其反。所以，我在小程度上同意經濟誘因較教育市民更能有效地減少資源浪費。

持續性方面，教育能培養市民對保護地球資源的觀念和態度，較經濟誘因有更長遠的效果。就如現行的五毫膠袋稅，早於2015年起便以此收費，在現時阻嚇性已不大。因此以經濟作為誘因的話，則必須不停地更改條件以達至效果。相反，教育的效果更為長遠。當市民意識到保護地球資源的重要性時，便會養成習慣，減少浪費資源。總括而言，我在小程度上同意經濟誘因較教育市民更能有效地減少資源浪費。

備註：紅字為主題句；藍字為例子／引用資料

周蘊靜老師



林村河



藥物污染



啟德河



合作互補的國企民企



新聞解析·生活與社會

國企為國有資本 沒享特殊待遇

國企泛指有國有資本控股參股的企業，通常隸歸不同地方政府統轄。此外，中央企業（央企）隸屬中央，管理層由中央直接委任。由此可見，央企是國企中的一部分。當涉及國家的經濟命脈，例如交通、石油、通信、軍工等範疇，國家會授權國企以壟斷式經營。除此以外，國企跟其他所有制企業一樣，都是公平參與市場競爭，沒有享受特殊待遇。根據《國資報告》對2021年度《財富》世界500強的統計分析，上榜的國企數量共95家，當中包括港人熟悉的中國石油天然氣集團有限公司、中國建築集團有限公司及中國移動通訊集團有限公司等。

民企涉獵甚廣 經濟貢獻巨大

至於民企，則是國企以外的非公有制企業，沒有國有資本。民企涉獵的範圍十分廣泛，包括以5G科技領先全球的華為投資控股有限公司、在汽車製造佔有領導地位的浙江吉利控股集團有限公司及在日常生活總離不開的小米通訊技術有限公司。然而，活躍於港股市場的騰訊及阿里巴巴，由於最大股東均是外國投資者，故並未正式列入民企之列。在

經濟貢獻上，民企包辦了50%以上的稅收、60%以上的國內生產總值、70%以上的技術創新成果、80%以上的城鎮勞動就業及90%以上的企業數量，可說是國家經濟發展的重要引擎。

疫下支援中小微企 符合按需分配原則

誠然，規模如華為、吉利及小米的民企只佔極少數，剩下的大多以中小微企業的模式運作。疫下營商環境變得更嚴峻，故此國務院推出了10項措施，幫助中小微企業紓困解難。這些措施包括提供營運支出的補貼、貸款擔保、風險管理等支援，並且運用多種手段調節供需以穩定原材料價格，加強中小微企的創新能力，及協助他們開展數字化轉型等。

這場對中小微企的「及時雨」，都離不開穩增長、保就業、保民生的主軸。國企財政實力雄厚，抵禦營商環境劇變的能力較高。因此，在中國特色的社會主義經濟體，在艱難的營商環境下支援中小微企，符合了按需分配的原則。當這些中小微企渡過難關後，便會很快恢復靈活敏銳的本性，跟國企作良性競爭，為國家的經濟注入新動力。

自改革開放以來，國家一直秉承「大膽假設，小心求證」的科學精神，來推出不同的經濟實驗，在結合理論與實踐下取得今天驕人的成就。國企民企並駕齊驅，不但維護了國家的核心產業，也讓企業的效率跟世界接軌。各位同學不妨在生涯規劃上早作準備，深入了解國家的國企民企，說不定是你們在畢業後大展拳腳的好地方。

思考問題：

1. 國企是否比民企更優勝？（提示：可從財政實力、管理效率及創新求變等因素考慮）
2. 你畢業後會選擇投身國企還是民企工作？（提示：可從薪酬水平、工作環境及發展機遇等角度考慮）

香港未來教育協會評論部總監 王偉傑

中國改革開放的進程(下)



公民科

農業改革的推行，為建立市場經濟模式打下了好基礎，並為其他方面的改革提供了實際的經驗。在農業改革的同時，中央政府又開始改變農業、輕工業、重工業的投資比例，並向地方政府下放經濟權，地方產業可按市場需求而調節生產，將市場經濟模式進一步推展。

「放權讓利」的營運

在生產管理方面，中央及各級地方政府亦對國營企業逐步下放權力。改革開放以來的工業發展，主要體現於以下三方面：（1）工業發展的結構愈益多元化，包括：化學纖維、啤酒、家用電冰箱、空調機、彩色電視機、轎車等；（2）工業地區的分布也產生很大的變化。現今中國的工業大省區依次為廣東、江蘇、浙江、上海、河南、黑龍江及湖北等；（3）工業的資金來源亦有很大的變化。現今中國工業的資金來源，包括有：國家資金、外資企業、港澳台商，還有日漸壯大的民營企業。

國營企業是由國家獨資經營的企業，由國家提供資金和人手，並按照國家的指令進行生產。中國於1978年逐步對國營企業進行改革，除了涉及國家安全和國民經濟命脈的重要領域，如軍事、電力供應、能源開採、電訊和航空運輸等行業，由國家獨資及全權享有外，一些屬於經濟支柱產業的領域，包括汽車、建築、鋼鐵、化工和科技等行業，向私營經濟開放。改革開放以來，國營企業在經營管理和擁有權兩個範疇上經歷了不同階段的改革。政府明確提出「產權清晰，權責明確」的現代企業模式。

國企的現代化改革取得不少成效。國營企業的資金不單由政府提供，而是朝向多元化的市場經濟模式發展。同時，國營企業不斷改善技術裝備水平，科技創新能力明顯增強，現時國營企業已掌握了國家最先進的核心技術。一些長期虧損、資不抵債的國營企業則被政府結束。

三資企業是指中外合資經營企業、中外合作經營企業和外商獨資企業，它們是中國改革開放對外招商、引進資本的幾種形式：（1）中外合資經營企業指雙方共同投資和管理的企業；（2）中外合作經營企業指雙方按簽訂的合同，規定各自的投資條件和收益分配的企業；（3）外商獨資企業指外商在中國進行不同形式經營，並自負盈虧的企業。

近年來，中國經濟急速發展，由民間主導的市場經濟漸見成熟。有見及此，中國政府愈來愈重視民營企業，並致力營造有利這類企業的發展條件。民營企業的主要形式是個體工商戶。所謂個體工商戶，指由城鎮和農村的個體經營者開辦的小型企業，包括手工業、零售業、飲食業等。

鄧小平在他生命最後20多年時間裏將中國送上了現代化的高速列車，讓中國沿着多元開放的路徑越走越寬，讓人民生活幸福，讓社會公平，讓國家富強，是對鄧小平最好的紀念。

福建中學（小西灣）助理校長 李偉雄

《大公報》教育版一公民科欄目，歡迎本港公民科專家來稿，分享公民科觀點、公民科教學心得。稿件字數為800至1000字，請投至tkpeducation@takungpao.com.hk。來稿者請註明文題、筆名、作者簡介及聯絡資料。