

# 「一國兩制」非凡十年 由亂到治重大轉折

中共中央宣傳部昨日舉行「中國這十年」系列主題新聞發布會，國務院港澳事務辦公室副主任黃柳權、王靈桂介紹十八大以來「一國兩制」在港澳的成功實踐情況。十八大以來，「一國兩制」香港實踐走過了不平凡的十年，反國教事件、非法「佔中」，以至2019年的修例風波，令香港一度陷入嚴峻局面，「一國兩制」面臨前所未有的挑戰。在中央審時度勢、果斷決策之下，成功穩住了香港大局，粉碎了西方反華勢力的「港版顏色革命」，香港得以轉危為安。中央及後一系列撥亂反正措施，不但完善了「一國兩制」制度體系、豐富了「一國兩制」理論，更有力地保障了港澳的繁榮穩定局面，實現了香港由亂到治的重大轉折，取得了歷史性的成就。

「看似尋常最奇崛，成如容易卻艱辛。」「一國兩制」作為前無古人的偉大

構想，取得了舉世矚目的成績。香港本地生產總值從1997年的1.37萬億港元增至2021年的2.86萬億港元，人均收入位居世界前列，香港依然是全球最具競爭力的經濟體之一，成功穩住了香港大局，經濟民生穩步發展。儘管面對回歸以來各種政治風雨，香港依然成功應對了一個接一個的挑戰，正顯示出「一國兩制」的優勢和韌性，無數事實證明，「一國兩制」是最適合香港、最符合香港和國家整體利益的制度。

## 香港發展取得歷史性成就

但同時，隨着「一國兩制」的推進，各種矛盾及挑戰亦接踵而至，尤其是反中亂港勢力炒作「雙普選」議題，企圖利用選舉奪權，為此在社會上挑動一場接一場的政治風波。從2012年開始，各種政治亂象不斷激化，反中亂港勢力的鬥爭愈來愈沒有底線，外國勢力的介入也愈來愈明目張膽，反國教事件、非法「佔中」正式打開了香港亂象的「潘多拉盒子」，2019年一場帶有明顯「顏色革命」色彩的修例風波，更是反中亂港勢力與外國反華勢力的一次合流，企圖通過暴亂奪取香港管治

權。這場風波是「一國兩制」實行以來面對的最嚴重危機，也暴露了香港在維護國安制度、選舉制度等方面存在的巨大漏洞。這十年間，反中勢力就是利用這些漏洞，不斷衝擊「一國兩制」，妄圖亂中奪權。

2019年那一場風波，香港差點就跌落萬劫不復之地，最終在中央果斷決策下，一方面全力支持特區政府、警隊平亂，另一方面全面檢討香港的制度漏洞，通過一系列標本兼治舉措，推動香港局勢實現由亂到治的重大轉折。中央出台香港國安法，明確公職人員的宣誓要求，完善香港選舉制度，全面落实「愛國者治港」原則，這一套「組合拳」不但令香港實現了由亂到治的重大轉折，更是對「一國兩制」的一次加固和重構，從制度上為香港的由治及興提供了保障。

回顧歷史，維護國家主權、安全、發展利益不僅是「一國兩制」的應有之義，更是「一國兩制」的核心要義。「一國兩制」在這十年的實踐中，面對各種嚴峻挑戰，反中亂港勢力氣焰囂張，政治風波此起彼落，但正是由於反中亂港勢力的走火入魔，讓香港各界更理解到利莫大於治的

道理，也讓中央出手撥亂反正，確保「一國兩制」行穩致遠。於是才有之後的連串標本兼治的措施。

國家主席習近平在慶祝香港回歸祖國25周年大會的重要講話中，明確表示堅定維護「一國兩制」毫不动摇，更向香港及國際社會宣示重要信息，向各界派發了「定心丸」。

香港能夠渡過嚴峻的政治風波，實現了由亂到治的大轉折，並邁向由治及興，反映了中央對香港的工作方針完全正確，符合香港的整體利益，更有利於「一國兩制」的行穩致遠：

## 融入國家發展大局前景更光明

一是中央堅持全面準確、堅定不移貫徹「一國兩制」方針，中央港澳政策的出發點，都是切實維護國家主權、安全、發展利益，保持香港、澳門長期繁榮穩定。中央始終堅持兩點：一是確保「一國兩制」方針不會變、不動搖；二是確保「一國兩制」實踐不變形、不走樣。外界對於所謂香港「內地化」的質疑，根本毫無理據。

二是對於「一國兩制」制度體系的不

斷完善。從制度上全面落實「愛國者治港」，落實中央全面管治權，對於選舉制度更作出了全面的改革和完善，堵塞了回歸以來選舉制度的各種漏洞，讓香港特色民主制度重回正軌，回歸初心。

三是不斷推進香港融入國家發展大局。香港面對的問題和困局，主要都是發展問題，要解決香港的深層次矛盾，關鍵還是要從發展着手。這十年間，中央大力推動香港更積極融入國家發展大局，「一帶一路」建設、粵港澳大灣區等國家戰略，橫琴、前海、南沙等重大合作平台，都為香港提供了一席之地，中央更推出了大批方便港人北上的措施，不但為香港發展注入更大動力，而且為港人投入國家發展大局鋪橋搭路，這十年正是兩地加速融合，更緊密聯繫的十年。

十年成就不平凡，而今邁步從頭越。香港正式進入由治及興的新時代，當前更需要把握機遇，不斷提高政府治理效能，全面對接國家戰略，增強自身發展動能，積極務實排解民生憂難，讓發展成果更多更公平惠及人民，這些都是特區政府以及社會各界責無旁貸的責任。

資深評論員

## 強化治理能力 破解深層次問題



青評 後浪 李宇陽

行政長官李家超將於下月發表任內首份施政報告，內容備受各界關注。面對內外政經環境的急劇變化，如何紓解民困、改善民生將是施政報告的重點，市民希望在經濟發展、人才引進和培育，以及土地房屋等政策上可以有更多創新和突破。但筆者更期望施政報告能夠體現政府轉變治理理念的決心，迎難而上，提升施政效能，展現出解決香港深層次矛盾的決心和勇氣，成為一份為香港開新篇的施政報告。

為何筆者關注施政報告所反映的政府治理理念？原因有二。一方面，在香港特區的政制下，過去每一屆政府的施政連貫性及繼承性難免有所不足，施政報告往往只能反映當屆政府的行動目標與計劃，成效又取決於政府管治團隊是否能夠團結一致執行政策，因此政府必須有一個一以貫之的治理理念，才能在各方面有所作為。另一方面，從近期有關收回粉嶺高球場興建公屋，或是調整通關措施的討論中，都反映出平衡經濟與社會建設之間的關係對香港發展越來越重要，在創造財富、積累財富的過程中可否做到分配正義，正是治理理念和水平的體現。

談及政府與社會關係，政治學領域內共有四種模式，分別是「強政府—弱社會」、「弱政府—強社會」、「強政府—強社會」及「弱政府—弱社會」。筆者認為，特區政府與香港社會長時間屬於「弱政府—強社會」的狀態，尤其是有一些人奉「大市場、小政府」為不可逾越的金科玉律，導致政府部分職能欠缺，未能貫徹施政理念，令政府無法發揮自身所有能力，造成市民難以安居、貧富差距過大、社會保障欠缺、社會階層分化、固化等問題。香港國安法實施後，社會環境雖趨於穩定，但擺在特區政府面前尚待解決的住房、醫療、養老、教育、扶貧等各種類

社會問題，仍然嚴峻。

加拿大智庫非沙研究所繼續把香港評為全球最自由的經濟體，但我們必須要清醒認識到，如果發展成果無法惠及全體市民，那全球最自由經濟體只是虛名，提高市民獲得感、幸福感，提升香港作為宜居宜業城市的競爭力，才是核心關鍵。放眼世界資本主義國家或地區的發展趨勢來看，香港的資本主義仍然停留在古典資本主義甚至是原教旨資本主義的階段，始終強調有限政府、自由放任的原則，實際上卻是走向資本家所主導的市場壟斷和有限競爭的市場生態環境，這反映在市民的衣食住行各個方面，包括能源、電信、交通等範疇幾乎都由數家企業壟斷。如果不改變治理理念，繼續死抱積極不干預政策，不引入適度的政策干預，社會深層次矛盾恐難以有所改善。

過去特區政府奉行的治理哲學，在某種程度上還是與回歸前沒有太大分別，歸納為自由放任和積極不干預，具體包括「大市場、小政府」等方面，但這些原則並不是金科玉律。隨着時代變遷，特區政府應該要有新的發展觀、理財觀，新的政府職能與市場觀念。雖然基本法規定香港特區保持原有的資本主義制度和生活方式不變，但並不代表資本主義制度下現存的弊端不變，錯誤、過時的治理理念必須及時調整，錯誤的政府定位必須堅決改變，取其精華去其糟粕才是其正確內涵。

國家主席習近平在慶祝香港回歸祖國25周年大會的重要講話中提出「四點希望」，第一點就是希望新一屆特區政府着力提高治理水平。要特區政府轉變治理理念，把握好政府和市場的關係，把有為政府同高效市場更好結合起來。筆者期望李家超的首份施政報告，能夠體現現屆特區政府轉變治理理念的決心，更期望特區政府未來能夠協調社會利益分配格局，引領香港經濟結構調整轉型，向社會提供更多公共產品及公共服務。

香港青年時事評論員協會會員

## 教師專業操守指引須清晰具阻嚇力



議論 風生 艾華斯

為確保教師向下一代灌輸正確價值觀，教育局正制訂教師專業操守指引，將具體列明教師須具備的專業操守，以及應有的個人行為規範，預計今年內完成。一般都認為，制訂教師專業操守指引對保障學生學習正確價值觀十分重要，有利於社會未來的整體發展，故指引必須清晰且具阻嚇力。

學生是社會未來的棟樑，教師肩負教育重責，理應謹言慎行、守法守規，為學生樹立良好榜樣，並努力向下一代灌輸正確價值觀，引導學生建立守法意識、愛國情操和民族情懷，如果反其道而行，只會對學生、為社會和國家帶來傷害。

可是，近年的社會亂象中都有一些教師參與其中。已解散的教協在黑暴期間煽動學界加入暴力衝突，更多次號召罷業罷課。一些失德教師採用大量立場偏頗的材料進行教學，向學生灌輸不正當價值觀，藉機散播仇恨和偏見，挑起學生對國家和民族的反感，並妨礙學生建立國民身份認同。黑暴期間，甚至有教師從憑學生罷課、示威，亦有教師因參與違法暴力行為而被法庭定罪。

## 維護專業 保障學生利益

教育局於2019年至2021年共接獲502宗有關教師涉嫌違反專業操守的個案，當中有344宗是與2019年黑暴相關個案，目前絕大部分個案已完成處理。截至今年4月共有27名教師

被取消註冊、69宗個案接獲譴責信、195人遭書面警告及書面勸喻。據悉這些個案不少涉及不恰當課堂教學、發表仇恨或煽動性言論，以及違法行為。

由於涉及教師的投訴有所增加，社會對整頓教師隊伍，以及規範其專業操守和個人行為的呼聲越見強烈。要規範教師的專業操守，就必須制訂一份清晰而有系統的指引，全方位涵蓋基本原則，包括教師不可向學生宣揚個人政治立場，不可傳遞不正確的信息或偏頗的觀點，更不能歪曲事實、誣導學生，或散播帶有仇恨、歧視、違反社會道德標準的信息。為了讓指引更清晰和具體，可引用實例解說，所舉示例可包括過去的一些個案，對相關條文進行解說，以幫助教育界更好地理解和掌握指引的標準。同時，新指引亦可考慮以清單形式列明可做與不可做的事，務求做到清晰明確，盡量減少灰色地帶和爭議。

更重要的是新指引應有審核違規行為的機制和懲罰措施，以保證指引能夠充分得到落實和執行，不致令新指引淪為一紙空文。若個案屬嚴重失德，應考慮取消其教師註冊，並堅守「終身停牌」的做法，不容許重新註冊，以保障學生的安全。同時亦可考慮因應違規的嚴重性和個案的性質，在「終身停牌」和口頭提示兩個極端之間，增加中間落墨的懲處選項，例如設立有期限的「釘牌」，務求更靈活運用懲罰措施。

同時，局方應定期公布教師違反專業操守指引的個案，並說明懲處的理據和考慮因素，亦有助於提升整體

的教育質素，一方面讓教師提高警覺，守規守法，另一方面讓學校更有效地加強管理教師隊伍，同時亦兼顧公眾包括家長的知情權。

## 改革制度 提升教師水平

除了推出專業操守指引外，加強教師管理還包括改革教師註冊制度，坊間有意見認為教師的註冊資格應由終身制改為定期續牌制度，並以教師對國情和基本法、香港國安法等法律有一定認識為續牌條件，確保整體的教育質素有所提升。其實由本學年開始，教育局已規定所有公營學校新聘任的常額教師及臨時教師，必須在基本法測試取得合格，方可獲考慮聘用。

此外，有意見認為，應加強防範不合適人士出任教師及非教學人員，例如教育局可為所有註冊教師作每三年一次的全面刑事紀錄查核，以填補註冊教師在中斷服務期間涉事未報的情況，並杜絕漏報或隱瞞的個案。而學校在聘請新老師時，亦應盡量了解應聘者的個人背景，向教育局查詢其註冊資料，以杜絕失德教師戕害年輕人的機會。

失德教師雖然是極少數人，但他們以偏頗思想荼毒年輕一代，誤人子弟走上歧途，遺害比街頭的黑暴有過之而無不及。為了下一代的未來和香港的前途，應以一切努力多管齊下，確保教師向下一代灌輸正確價值觀，培養其愛國情操和民族情懷，並建立守法意識和國民身份認同。特區政府繼續投資教育，加強對教師的培訓和規範，「讓孩子的教育更好一些」是不可或缺的德政，也是社會的期盼。

## 英國換首相亦難化解內外問題



國際 觀察 宋魯禎

2022年9月的英國經歷了罕見的一幕：女王去世，國王繼位；男首相去職，女首相接替。政局重大變化的英國正面臨着和平時期前所未有的政治、經濟、社會、能源和外交危機，大規模的抗議示威席捲整個英倫三島。頗具象徵意義的是，印度這個前英國殖民地的經濟總量，居然都超過了其前宗主國。儘管外界還有期待，但從制度和地緣政治角度講，英國難以化解。

英國當下的危機主要有兩個原因。一是脫歐，二是地緣政治的美國因素限制了英國的行動自由。六年的脫歐證明這是一個損人不利己、沒有贏家的錯誤選擇。不僅削弱了英國也削弱了歐盟，英國由於喪失了進入歐盟市場的便利條件，也嚴重影響了它吸引外資的能力，衝擊了它的全球金融地位，更重要的是脫歐還威脅到英國的統一：蘇格蘭以英國脫歐為理由要重新進行獨立公投。過去歐盟還能威脅蘇格蘭如果獨立將不能加入歐盟以幫助英國維持統一，現在則完全不同了。

按說既然知道問題所在，只要糾錯就可立竿見影。而且特拉斯起初也是投票反對脫歐的，現在她執政了，也有條件去改變。但是英國的政治制度決定了，這樣憲政級別的錯誤是無法糾正的，否則會動搖英國政治制度國本。

## 英國自毀戰略轉圜空間

西方一向自詡自己的制度可以換人換黨，因此有糾錯能力。確實，像特朗普退出巴黎氣候協定這樣的錯誤，拜登執政後就重新加入了。但如果錯誤是體制性的，這個糾錯能力就失靈了。西方政治制度的合法性在投票，如果把它否定了，制度的合法性就不存在了。所以特拉斯儘管是反對脫歐的，也深知其嚴重後果，卻無法糾正錯誤，相反還要迫使自己迎合。

不僅英國，其他西方國家也都一樣。美國的槍擊悲劇年年震盪全球，但卻根本無法解決。因為持槍自由是憲法確立的權利，並且已經使得這個三億多人口的國家擁有四億多支槍，平均每百人約有121支槍。這都是龐大的選民基礎，沒有哪個政治人物敢於改變，或者即使想改變也只能以失敗告終。

再比如歐洲普遍存在的種族結構問題。

由於傳統白人出生率越來越低，在一代人的時間就會變成少數民族，文明的傳承都難以為繼。解決辦法並不是沒有，比如可以強制價值觀同化，必須信仰基督教，但這都和西方的民主價值觀相抵觸。

再看地緣政治因素。二戰後，英國為了維持自己世界大國的地位，採取與美國緊密捆綁的外交原則。但是如果美國錯了或者美國國家利益需要，英國都不得不付出代價。比如阿富汗戰爭、伊拉克戰爭，英國都積極參加。伊戰十二年後，決定參戰的時任首相貝理雅不得不就伊拉克亂局和伊斯蘭國崛起而公開道歉，但對英國造成的巨大損害無法挽回。

英國脫歐後，和歐盟的關係嚴重惡化，此時世界上其他大國對英國就更為重要。這其中主要是中國和俄羅斯。而且從地緣政治上講，一個大國是絕不能只依賴一個國家的，它必須有戰略轉圜空間。卡梅倫任首相時積極發展中英關係，要打造黃金十年，聲稱做中國「在西方堅定的支持者」，更不惜在美國反對下率先加入亞投行，其根源就在這裏。

但英國脫歐後，中美戰略博弈也上升為全球國際關係最主要的矛盾。英國過去存在的自由空間完全喪失。這包括英國不

得付出巨大代價放棄華為。根據英國調查記者Richard Kerbaj在新書中揭露，2019年時任美國總統副國家安全顧問波廷傑率團前往英國並在會談期間咆哮了長達5個小時之久，以迫使英國禁用華為5G。

如果說迫使英國放棄華為5G還是陽謀的話，利用香港修例風波破壞中英關係則是陰謀，但在中美戰略博弈的大環境下，已經喪失行動自由的英國已無選擇。

中英關係惡化對脫歐後的英國打擊自然是巨大，但此時俄烏衝突又發生了。從美國的全球戰略來講，它要利用烏克蘭削弱歐盟和俄羅斯，利用台灣遏制中國崛起，從而扼殺所有可能威脅美國霸主地位的因素。所以美國一方面積極支持烏克蘭打下去，不惜打到最後一個烏克蘭人，另一方面不斷在台北挑釁，妄圖拉中國下水。

## 聽任美國指揮無法走出危機

在這樣的背景下，英國又一次被美國拖入一場看不見盡頭的戰爭中去。英國之所以表現得最為積極，除了別無選擇外，還有一個原因：它希望通過高壓手段迫使俄羅斯盡快屈服，從而擺脫困局。只是拿破侖和希特勒都沒能辦到的事，英國怎麼可能做得到呢？我們可以把英國和印度作

一個對比。俄烏衝突發生後，印度大量進口俄羅斯折扣能源，甚至轉賣，可謂左右逢源。這就是擁有行動自由的好處。

英國捲入這場衝突的後果之一就是能源價格飆漲，在脫歐這一因素的疊加下，物價指數超過兩位數，是歐洲國家最高之一。更糟糕的是，英國電力供應掌握在私人資本手裏，國家完全沒有調控手段。法國就相反，所以雖然批發電價比去年同期上漲了12倍，但國家可以採取補貼，整個法國的物價水平也是歐盟最低的。

環顧英國外部環境，除了美國之外，英國和中國、俄羅斯、歐盟的關係都高度緊張。特拉斯在競選首相的過程中，竟然拒絕回答法國是朋友還是敵人。按說，在各大國中，唯一有可能改善關係的就是和歐盟了。可以說在大國博弈的今天，除了俄羅斯，外部環境最為惡劣的就是英國了。

面對空前難解的各種危機，對領導人能力的要求就極高了。但根據法國媒體轉述的保守黨議員的評論，顯然特拉斯並不是這樣的領導者：「她的野心遠遠大於她的能力」。英國，無論是主客觀因素，都不具備走出危機的條件。

旅法政治學者、復旦大學中國研究院研究員