

# 如何看待「一國兩制」實踐的歷史性成就

在中共二十大召開前夕，中宣部舉行「中國這十年」系列主題發布會。昨日，國務院港澳辦副主任黃柳權、王靈桂就中共十八大以來「一國兩制」在港澳的成功實踐進行介紹並回答媒體提問。黃柳權表示，十八大以來，「一國兩制」在港澳取得歷史性成就，發生歷史性變革。主要體現在：第一、「一國兩制」理論開闢新境界。第二、「一國兩制」制度體系更加完善。第三、香港澳門保持繁榮穩定的良好局面。第四、香港澳門加快融入國家發展大局。王靈桂表示，「一國兩制」方針是一個完整的體系，全面準確貫徹「一國兩制」方針，關鍵在於把握「一國」與「兩制」的關係。

以上解讀全面系統、精準到位，對於香港各界深刻認識「一國兩制」實踐規律、正確把握「一國兩制」的原則和重點、不斷提振「一國兩制」行穩致遠的信心，都具有十分重要的意義。

## 理論開闢新境界

十年來，習近平總書記對「一國兩制」和港澳工作提出了一系列原創性的新理念、新思想、新戰略，開闢了「一國兩制」理論的新境界。

在香港回歸祖國20周年紀念上的講

話中，習近平總書記明確指出：「我們既要把實行社會主義制度的內地建設好，也要把實行資本主義制度的香港建設好。」總書記還指出：「要始終準確把握『一國』和『兩制』的關係。」「『一國』是根，根深才能葉茂；『一國』是本，本固才能枝榮。」「兩個建設好」是目標，也是原則，為「一國兩制」注入了新內涵，彰顯了中國傳統文化中的「和合理念」。「一國」和「兩制」關係的論述，闡明「一國兩制」的內在邏輯，是對「一國兩制」理論的深化。

在香港回歸祖國25周年紀念上的講話中，總書記強調：「維護國家主權、安全、發展利益是『一國兩制』方針的最高原則。」「『一國』原則愈堅固，『兩制』優勢愈彰顯。」總書記的這些論述深刻揭示了國家利益與香港利益之間的內在邏輯，二者不是對立關係，而是一個統一體。國家好，則香港好；香港好，國家會更好。

習近平總書記的重要論述是對「一國兩制」理論的豐富和發展，為新時代「一國兩制」實踐提供了根本遵循。

## 制度築起「防火牆」

十年來，「一國兩制」在香港的實踐經歷了風風雨雨。從非法「佔中」、「旺暴」，到2019年「黑暴」，反中亂港勢力一步步蠶食「一國」根基，明目張膽地與外部勢力勾連，企圖搞一場「顏色革命」。事實暴露出香港的制度



點擊 香港 屠海鳴

體系存在明顯漏洞。基本法二十三條立法問題遲遲沒有解決，選舉審查機制無法有效防止「港獨」勢力滲透。

針對香港局勢一度出現的嚴峻局面，中央審時度勢，加強黨對港澳工作的集中統一領導，對特區行使全面管治權。香港國安法頒布實施，狂妄一時的「港獨」勢力土崩瓦解，香港局勢實現了由亂到治的重大轉變。此後，在中央的主導下，修訂了香港基本法附件一、附件二，築起了防止「港獨」勢力滲透的「防火牆」。

基本法確定了「一國兩制」、「港人治港」、高度自治的原則。「港人治港」所指的是哪些港人？由於落實基本法的機制不健全，這一原則長期被一些人扭曲，造成了認知和行動上的混亂。全國政協副主席夏寶龍兼任中央港澳工作領導小組常務副組長、國務院港澳辦主任後，對「愛國者治港」做出了全面系統的闡述，劃出了「五個善於」和「五有」標準；此後，香港特區選委會選舉、立法會選舉和行政長官選舉成功舉行；在新選制下，「愛國者治港」落到了實處。

十年來，香港的發展取得舉世公認

的成就。主要體現在三個方面：

## 發展交出好答卷

第一，香港的傳統優勢得到鞏固、並不斷放大。香港居民十分看重普通法制度繼續保持，並形成優勢，香港做出的國際法律仲裁得到全球140多個國家的認可；香港居民十分看重「自由港」的美譽，香港連年被評為全球最自由經濟體第一位；香港居民十分看重國際金融、航運、貿易中心，香港的「三大中心」地位穩固，並在中央的支持下不斷做大。

第二，香港的新優勢正在培育、並呈現良好勢頭。中央一直支持香港在鞏固傳統優勢的同時，發掘新優勢。國家「十四五」規劃明確指出，支持香港在鞏固傳統「四中心」的同時，打造「新四中心」，國家還支持香港開闢內地市場。

第三，在國家支持下，香港成功化解了風險。新冠疫情爆發兩年來，國家時刻關心香港同胞的安危，第一時間為香港派人、派物。特別是第五波疫情期間，習近平總書記發出援港抗疫的最高動員令，夏寶龍副主席坐鎮深圳，統一指揮協調援港抗疫的各項工作，幫助香港渡過了難關。

## 「融入」呈現「加速度」

十年來，中央高度重視港澳發展，國家「十三五」「十四五」規劃設置「港澳專章」，引導港澳兩個特區搭乘

國家發展的「快車」。

習近平總書記親自謀劃、親自部署、親自推動粵港澳大灣區建設，大灣區建設發展規劃綱要給予香港「主場」和「主角」的地位；總書記親自出席港珠澳大橋開通儀式，以此橋開通為標誌，一批交通設施相繼建成開通，橫琴、前海、南沙等重大合作平台建設加快推進。這表明，港澳與內地的「硬聯通」進展明顯。在總書記親自關心下，便利港澳居民在內地工作、學習、定居的政策措施陸續出台、持續完善，科研資金「過河」也變成現實。這表明，港澳與內地的「軟聯通」已經破題。

如今，港澳越來越多的居民認識到，港澳最大發展機遇在內地，充分發揮連接祖國內地的橋樑和窗口作用，港澳必能為中華民族偉大復興作出不可替代的貢獻。融入國家發展大局是大勢所趨，「融入」已經呈現「加速度」。

十年成就，來之不易！巨大成就，彪炳史冊！這得益於習近平總書記的親切關懷和領航掌舵，得益於中國共產黨的正確領導，得益於「一國兩制」的科學性、包容性，得益於730多萬香港居民和1億內地同胞的精心呵護、共同奮鬥。

（本文作者為港區全國政協委員，香港新時代發展智庫主席，暨南大學「一國兩制」與基本法研究院副院長、客座教授）

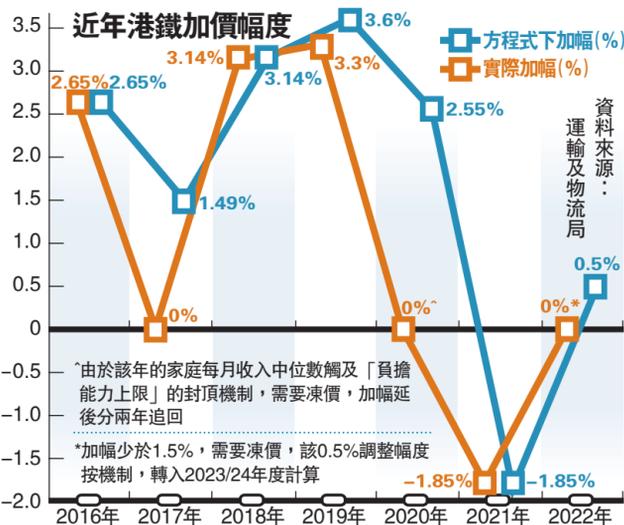
註：《大公報》獨家發表，如有轉載，請註明出處。

# 港鐵可加可減機制 諮詢3個月

## 議員：賺錢年度應考慮不加價



▲特區政府就港鐵票價可加可減機制，昨日起諮詢公眾3個月。



### 全面檢討

港鐵票價可加可減機制實施多年來，經常被質疑港鐵在錄得盈利之餘仍然可以加價。該機制每5年檢討一次，特區政府昨日起展開為期3個月的公眾諮詢。有立法會議員建議設立盈利指數，若港鐵該年度有盈利便不可加票價，若有延後票價調整幅度，加入隔年取消的規條。

運輸及物流局表示，目標在明年第一季完成檢討，並於2023至2024年度起落實票價調整。

### 港鐵可加可減機制方程式

去年12月綜合消費物價指數變動  $\times 0.5$

去年12月運輸業名義工資指數變動  $\times 0.5$

生產力因素

額外扣減

票價調整幅度

運輸及物流局發表21頁的公眾諮詢文件，邀請公眾提供意見，以尋求可行、務實的方案，令機制維持港鐵的財政穩健情況，並配合社會的發展需要，推展鐵路項目。諮詢文件提到，社會上有聲音認為，港鐵在錄得可觀盈利之下仍然加價，更有意見認為機制未能有效反映港鐵的服務表現，今次檢討會考慮如何讓機制更進一步反映港鐵的盈利水平和服務表現。

文件又特別提到，現時港鐵公司每年提供的0.6%特別調減，將於2022至23年度屆滿，應否維持及調整有關

幅度，也是公眾可考慮的要點之一。檢討同時研究現時的車費優惠安排，包括：「程程3%車費回贈」、「港鐵都會票」、「全月通加強版」、「綠色專線小巴轉乘優惠」等，是否具針對性回應乘客的訴求。

## 「延後加幅」應隔年取消

立法會交通事務委員會成員陳恒鑽向《大公報》表示，歡迎政府就票價機制展開諮詢，期望可以優化現有的方程式。他建議加入盈利指數，港鐵釐訂票價時，必須把該年盈利放入計算之

內，他強調，市民期望港鐵肩負更多社會責任，「不是不准港鐵賺錢，更加不是不可以加價，要理性討論，得出一個比現時更加合理的方案。」

立法會議員陸頌雄向《大公報》指出，現行機制下，若計算後港鐵票價加幅少於1.5%，便需要凍結票價，但有關加幅是延後追回；他擔心當經濟好轉時，按機制計算結果是港鐵可啟動加價，便會把過去延後追回的加幅一次過計算入內，造成大幅加價，對市民不利。他建議加入調整延後票價調整幅度，加入隔年取消的規條，避免凍結票

價後，加幅愈積愈多。他並支持建立盈利指數的封頂機制，避免港鐵錄得高盈利下仍然可以加價。

市民若有意就可加可減機制提出意見，可於今年12月19日或以前，透過郵寄、傳真或電郵，向運輸署遞交書面意見。

郵寄：九龍油麻地海庭道11號西九龍政府合署南座16樓運輸署巴士及鐵路科（信封或意見書上註明「檢討港鐵票價調整機制」）

傳真：2802 2679  
電郵：fam-review2022@td.gov.hk

## 施政建言

### 民建聯提三重點 聚焦推動全面復常

【大公報訊】民建聯昨日會見行政長官，向特區政府提交《2022年施政報告期望》。民建聯今年以「團結拓新局 開放建繁榮」為主題，提出三大重點範疇25項重點建議，及超過130項相關建議。民建聯建議，特區政府未來一年施政聚焦推動社會從疫情中復常、招商引資吸引人才、提升東盟地區的戰略發展地位三大重點範疇。

#### 獻策引資招才 拓展東盟關係

民建聯指出，新冠疫情嚴重打擊香港的社會民生和國際競爭力，政府必須全面推進社會復常，努力推高疫苗接種率，並盡快實施「0+7」入境檢疫安排，最終達至零障礙通關。同時積極與內地商討，逐步縮短檢疫日數和增加入境名額，盡快落實「逆向隔離」安排。

招商引資吸引人才方面，民建聯建議

政府透過批地及財政等政策，引進國際和內地的龍頭企業、創科企業以及創投基金。同時加快與其他國家、地區簽訂避免雙重徵稅安排；和為來港落戶的企業提供各類「一站式」申請與跟進服務；優化各項人才入境計劃；研究為海內外來港專才提供置業稅務優惠；吸引海外優秀學生來港升學就業。民建聯亦建議，政府重新檢視香港的人口政策，進一步優化政策及財政資源分配，並增加勞動力和提高生育率。

民建聯認為，政府應提升東盟地區的戰略發展地位，包括成立高層次委員會，重組香港推動經貿發展的駐外機構，吸引東盟企業來港融資及上市，吸引東盟地區利用香港專業服務，協助中小企開拓東盟市場，透過數字經濟加強區內合作，加強推廣香港文化產業，和便利香港成為東盟地區的人才培訓中心。



▲民建聯主席李慧琼呼籲政府努力創造對外開放的條件。

除三大重點外，其他超過100項建議囊括提高治理水平、增強發展動能、排解民生憂難、維護和諧穩定等四個主題。民建聯強調，未來五年是香港「開創新局面、實現新飛躍」的關鍵期，特區政府需貫徹落實習近平主席的「四個必須」和「四點希望」，廣泛團結社會各界，着力提高治理水平；同時不斷增強發展動能，應對國際政經新形勢帶來的挑戰和機遇。

### 優才協會：引才 聚才 用才 留才

【大公報訊】香港優才及專才協會昨日舉辦人才政策倡議暨《2022年施政報告》建議書新聞發布會。發布會從「引才、聚才、用才、留才」四個篇章就香港整體人才政策提出具體建議。

引才方面，協會建議特區政府積極對接國家宏觀戰略，提出具針對性的產業人才培養和引進策略，聯合專業機構，加大力度在世界各地主動「搶人才」。

聚才方面，協會建議特區政府建立「政府+社會+市場」多重人才支援機制，設立政府專責部門統籌支援本地和外地各類人才，委託社會機構或專業團體建立一站式人才服務平台，按市場化原則設立非牟利香港國際人

才發展基金。

用才方面，協會建議特區政府多策並舉促進人才在港發展，用好香港高校資源打造人才發展開環，推動大灣區內先行先試建立人才專業資格互認制度。

留才方面，協會建議特區政府給予外來人才「市民待遇」，提升新來港人才對香港的歸屬感；正視並着手解決人才留港居住問題；推出具針對性的支援措施，如放寬外來人才撫養子女、贍養父母等稅收支援措施資格要求等。

協會主席駱勇強強調，希望政府「凝心聚力引才聚才，多策並舉用才留才」，在加強本地人才培養的同時，重視新來港人才群體發展，構建人才政策體系。