

把握「一國兩制」內在邏輯 實現香港更好發展

議事 常樂

國家主席習近平在慶祝香港回歸祖國25周年大會的重要講話中強調指出，25年來，在祖國全力支持下，在香港特別行政區政府和社會各界共同努力下，「一國兩制」實踐在香港取得舉世公認的成功。「一國兩制」這樣的好制度，沒有任何理由改變，必須長期堅持。

「一國兩制」的香港成功實踐，一方面充分證明了「一國兩制」是一個適合香港的好的制度，另一方面充分證明了在「一國兩制」方針下香港繼續保持鞏固了其原有優勢、進一步發揮了其優勢。

我們知道，「一國兩制」作為新時代中國共產黨長期堅持的一項基本方略，作為我國國家治理的一項顯著制度優勢，它的最大特色是一個具有中國特色社會主義性質的制度體系，中國特色社會主義是它的最大的質的規定性，因此理解它的特點優勢就必須把它置於中國特色社會主義的框架下去把握、認識和運用。

從此角度去認識「一國兩制」，可以重點把握兩點：

一是「一國兩制」是改革開放後馬克思主義中國化時代化的一項重大制度創舉，並隨着「一國兩制」實踐的不斷深入而不斷豐富完善。「一國兩制」作為改革開放後中國共產黨旨在推動祖國和平統一的重大制度創舉，充分體現了中國共產黨堅持馬克思主義基本原理，堅持實事求是，從國家實際出發，洞察時代大勢，把握歷史主動，所進行的艱辛制度探索。中共十九屆四中全會決定就指出，「一國兩制」是中共領導人民實現祖國和平統一的一項重要制度，是中國特色社會主義的一個偉大創舉。在中國共產黨堅持和完善中國特色社會主義制度、推進國家治理體系和治理能力現代化的過程中，必須堅持和完善「一國兩制」制度體系，推進祖國和平統一。其主要措施包括：全面準確貫徹「一國兩制」、「港人治港」、「澳人治澳」、高度自治的方針，健全中央依照憲法和基本法對特別行政區行使全面管治權的制度，堅定推進祖國和平統一進程。

二是「一國兩制」充分體現了習近平主席所提出的「兩個結合」理論，進而指明了必須從「兩個結合」的高度認識和發展「一國兩制」的必要性和重要性。習主席在慶祝中國共產黨成立一百周年大會上的

講話以及在中共十九屆六中全會的決議中，都提出並深刻闡釋了「堅持把馬克思主義基本原理同中國具體實際相結合、同中華優秀傳統文化相結合」的重大論斷，標誌着當代馬克思主義中國化時代化的重大進展，也大大推動了我們對「一國兩制」方針完整性豐富性科學性的認識。

中共十八大以來，習近平主席和黨中央在認識、看待和處理「一國兩制」實踐問題時，在繼續堅持把馬克思主義同中國具體實際相結合的同時，進一步增加了堅持把馬克思主義基本原理同中華優秀傳統文化相結合的思考維度，進一步增強了「一國兩制」制度本身的辯證性、完整性與科學性。習近平主席2017年視察香港時指出，「一國兩制」是中國的一個偉大創舉，是中國為國際社會解決類似問題提供的一個新思路新方案，是中華民族為世界和平與發展作出的新貢獻，凝結了海納百川、有容乃大的中國智慧。

正是「一國兩制」所具備的中國特色社會主義性質，才能充分發揮出「一國兩制」香港實踐的優越性，才能充分保障「一國兩制」香港實踐取得舉世公認的成功，也才能得出「在中國人民和中華民族迎來從站起來、富起來到強起來的偉大飛躍中，

香港同胞從未缺席」的重要結論。當前我國正處在全面建設社會主義現代化國家、實現第二個百年奮鬥目標的新征程中，我們有充分的理由相信，只要香港社會全面準確理解貫徹「一國兩制」方針必將作出重大貢獻。當前香港社會全面準確理解貫徹「一國兩制」方針，要重點思考以下三個維度：

一要坚持中國共產黨的領導。全面準確貫徹「一國兩制」方針將為香港、澳門創造無限廣闊的發展空間。「一國」原則愈堅固，「兩制」優勢愈彰顯。而當前在「一國兩制」香港實踐中堅持中國共產黨的領導，首先必須維護國家主權、安全、發展利益這一「一國兩制」方針的最高原則，其次必須堅持中央全面管治權和保障特別行政區高度自治權相統一，最後必須落實「愛國者治港」。

二要保持香港的獨特地位和優勢。香港的根本利益同國家的根本利益是一致的，中央政府的心同香港同胞的心也是完全連通的。背靠祖國、聯通世界，這是香港得天獨厚的顯著優勢，香港居民很珍視，中央同樣很珍視。中央政府完全支持香港長期保持獨特地位和優勢，鞏固國際金融、航運、貿易中心地位；維護自由開放規範

的營商環境，保持普通法制度，拓展暢通便捷的國際聯繫。

三要繼續發揚香港優良傳統。習近平主席曾經指出，香港同胞擁有愛國愛港、自強不息、拚搏向上、靈活應變的精神，這是香港成功的關鍵所在。今年視察香港時習主席進一步強調指出，希望全體香港同胞大力弘揚以愛國愛港為核心、同「一國兩制」方針相適應的主流價值觀，繼續發揚包容共濟、求同存異、自強不息、善於取贏的優良傳統，共同創造更加美好的生活。

總之，正如習近平主席所指出的，中華民族偉大復興已經進入不可逆轉的歷史進程。推進「一國兩制」在香港的成功實踐是這一歷史進程的重要組成部分。我們堅信，有偉大祖國的堅定支持，有「一國兩制」方針的堅實保障，在實現我國第二個百年奮鬥目標的新征程上，香港一定能夠創造更大輝煌，一定能夠同祖國人民一道共享中華民族偉大復興的榮光！

暨南大學鑄牢中華民族共同體研究基地研究員

港人的愛國故事 講得還不夠多



胡少偉 風生

在香港，不知從何時起，愛國似乎成為一個負面詞語。不少港人內心愛國，卻不敢說出口，連特區政府合理推動國民教育，也遭到一些人的非議，這就是外力認知戰的影響。

認知戰是主體（國家或民族）之間在認知領域的競爭與博弈，認知戰就是以扭曲目標人群對歷史、現狀和未來的認知，使其作出有利於進攻方為目的的系統性操縱行為。回歸前，香港的意識形態由港英政府主導，愛國一直被「妖魔化」。外力認知戰始於核心內容是扭曲港人的價值認知、敵友認知、形象認知和歷史認知，使香港部分年輕人盲目追求西方所謂的民主價值，對中央及特區政府、愛國愛港力量抱有負面印象，誤以為香港不存在愛國歷史和傳統。要推動香港青年的人心回歸，就要有糾正青年被扭曲的認知之決心，並從多講港人愛國故事作起點。

各界合力消除認知扭曲

行政長官李家超早前指出，過去一些居心叵測的人勾結外部勢力，刻意誤導青年對國家的觀念，長期把國民教育污名化。特區政府將全力推進愛國主義教育，糾正青年錯誤的價值觀。

推展愛國主義教育，就要多講港人愛國故事。國家主席習近平在會見香港澳門各界慶祝國家改革開放40周年訪問團時指出：「特別值得肯定的是，廣大港澳同胞到內地投資興業，不只是因為看到了商機，而且是希望看到內地擺脫貧困、國家日益富強。大家無償捐助內地的教科文衛體和

扶貧濟困等公益事業，不只是為了行善積德，而且是基於與內地人民的同胞之情。比如，邵逸夫先生對內地公益捐款超過100億港元，田家炳先生為了捐助內地教育慈善事業甚至賣掉自己的別墅，晚年租着公寓住。2010年青海玉樹發生大地震，香港「愛心義工」黃福榮先生冒着餘震救人，不幸遇難。每一次內地遇到重大自然災害時，港澳同胞都是感同身受，最先伸出援手，表現出守望相助、血濃於水的同胞之情。」

國家領導人記着一個個港人的愛國事跡，香港各界更應多創造機會和平台，讓年輕人了解更多香港人的愛國故事。例如，1899年英國接管新界之時，新界鄉民為保衛鄉土組織抗拒英人行動，雙方爆發「六日戰爭」。1925年香港愛國工人響應號召，省港大罷工率先在香港爆發，半個月內20萬人參加罷工。「七七事變」之後，香港碼頭工人組織了4次罷工，拒絕服務和日本相關的商船。1938年4月八路軍駐香港辦事處收到香港同胞捐獻8000多元的藥物，這筆款項相當於新四軍建立初期的全軍軍費。整個抗戰時期，救國公債在香港共籌得864萬元，購買和捐助者大多是華人華僑。抗日戰爭時期，東江縱隊成立後，僅1944年上半年，已殲滅偽軍於廣九鐵路以西的20多個連，迫使100多人投降；東江縱隊九獨立大隊亦展開游擊戰，炸毀了日軍位於香港啟德機場的油庫，並爆破九龍第4號鐵路橋，迫使日軍回援。

70多年前，中國人民志願軍奔赴抗美援朝前線。鮮有人知的是，在這支保家衛國的隊伍中，有20多名來自香港培僑中學的學生入伍參軍。抗美援朝期間，香港愛國人士突破「全面禁運」，為祖國運來大量物資。美日兩國於1970年9月達成所謂的協議，準備在1972年把美軍二戰時

佔領的琉球群島包括釣魚島列嶼交與日本，香港師生組成「香港保衛釣魚台行動委員會」，發起示威抗議美日勾結侵佔中國主權。

上世紀70年代，李小龍的《精武門》《猛龍過江》等電影激起香港觀眾的愛國熱情。張徹執導的抗日電影《八道樓子》，強化了港人愛國之情。70年代末，中國女排的發展與國家改革開放同步，當時不少港人在電視機旁為中國女排打氣，1981年中國女排在世界盃決賽奪冠，開啟「五連冠」歷史，當時的喜悅更成為不少愛國港人的集體回憶。

港人的愛國故事還有很多，包括莊世平將港澳兩家銀行無償獻給國家。1998年長江、嫩江、松花江流域豐豐特大洪水，香港社會各界向內地捐款6.8億元人民幣，居全球之首……

港人愛國之情從未間斷

港人的愛國事跡從未中斷過。2016年有人在立法會宣誓就職過程中，公然侮辱國家和民族、鼓吹「港獨」，逾百萬人在線上線下連署譴責分裂言行，「反辱華反港獨大聯盟」在立法會外發起萬人集會，等等。

習近平主席多次提及南開大學老校長張伯苓先生於1935年9月提出的「愛國三問」：「你是中國人嗎？」「你愛中國嗎？」「你願意中國好嗎？」這三個問題是歷史之問，更是時代之問、未來之問。大家想香港的「一國兩制」行穩致遠，我們也要一代一代問下去、答下去！來自社會不同界別的愛國愛港力量，今後應多向年輕人談港人愛國故事，以合力消除外力對年輕人認知的扭曲！

註：原文刊於《幫港出聲》，有刪改 教聯會副主席

莫讓「置居」初心 陷於「滯銷」窘境



張琪騰 政策 思考

據香港房屋委員會及房屋署數據顯示，本港公屋最新平均輪候時間為6年。與之形成巨大反差的是政府3年前開始發售的「綠置居」單位至今仍未沽清，近期更是出現逾百宗的「撻訂」個案。「綠表置居計劃」是2015年時任行政長官建議房委會選擇正在興建的合適公屋項目，以先導計劃形式，出售給綠表人士，定價比傳統居屋低廉，希望能夠更好地幫助申請者自置居所，並藉此騰出更多公屋單位以編配給輪候公屋人士。

然而筆者多次收到有意向通過「綠置居」置業的市民反映，由於「綠置居」出售的單位原來設計為公屋單位，房間布局和空間劃分不夠合理，往往較多一房、兩房的細單位，不能滿足市民自置居所的實際需求；又例如今年初，特區政府公布鯉魚門邨四期項目將以「綠置居」形式出售，而由於原先將整個鯉魚門邨作為公屋進行整體規劃建設，市民難免擔心出售的屋苑管理、社區設施共享及未來發展規劃等方面會衍生出一系列問題與矛盾；再從市場大環境來看，面對疫情持續影響，本港面臨着經濟下行的巨大壓力，一旦市民通過「綠置居」購入單位後，便需背負供樓壓力，並交還其租住的公屋單位，倘若不幸失業或減薪，將令一家人的生活百上加斤。

面對「綠置居」單位接二連三出現的「撻訂」情況，特區政府應當及時檢討房屋政策，適時作出轉變。針

對此，筆者提出三項建議：

一是房委會可加快現有「綠置居」滯銷單位的出售程序。由於先前出售但滯銷的「綠置居」項目大多為細單位，房委會應加大對購置「綠置居」單位人士需求的了解，根據出售單位的實際條件適時調整銷售對象，避免單位長期閒置待沽，浪費寶貴緊缺的公共資源。

二是將「綠置居」與「居者有其屋」計劃合併。綠表申請人以更優惠價錢購買居屋，當供應綠表申請人購買的單位在申請後還有剩餘名額時，便可以由白表申請人繼續揀選，最大限度促進和保障及時售出相關房屋單位，提高公共資源利用效率。

三是希望有關部門能夠針對公屋住戶、擬購買居屋人士等群體進行系統性的摸底調查。例如掌握「是否打算通過政府公營房屋置業」、「目前租住的公屋面積，期望之後購置單位的面積」以及「期望單位的房間布局和使用要求規劃」等關鍵指標和實際需要，對市民通過政府公營房屋置業的規劃建立完善的數據庫，方便政府更有針對性、時效性地把握市民需求和市場動態，從而能夠結合實際與時俱進地合理規劃、妥善研究出實際貼地、能夠滿足市民日常居住所需的房屋政策，真正幫助市民順利買樓上車。

民生無小事，枝葉總關情。住房問題關乎着香港社會千家万户的民生與福祉，筆者希望特區政府能夠凝聚智慧，更好地完善和提升「綠置居」計劃，切莫讓「置居」的初心陷於「滯銷」的窘境！

選舉委員會委員、民建聯執委

大灣區高水準營商環境建設的企業合規路徑



葉海歐 法政 新思

2019年，國務院制定《優化營商環境條例》，隨後深圳市制定《深圳經濟特區優化營商環境條例》（2021），均提出「優化營商環境應當堅持市場化、法治化、國際化原則，以市場主體需求為導向，以深刻轉變政府職能為核心，創新體制機制、強化協同聯動、完善法治保障，對標國際先進水準，為各類市場主體投資興業營造穩定、公平、透明、可預期的良好環境」。《深圳經濟特區優化營商環境條例》還明確提出：「市場主體應當遵守法律、法規和相關政策規定，恪守社會公德和商業道德，誠實守信、公平競爭、合規經營，在國際經濟貿易活動中遵守當地法律，遵循國際通行規則。」

企業合規建設是指為了應對違規違法危機或者提升市場競爭力，企業通過合規風險預防、監督和應對的體系化制度機制建設，消除違規違法經營基因和缺陷，預防違規違法風險的發生，維護法治秩序。推動建立市場化、法治化、國際化的營商環境，需要包括企業在內的市場主體和監

管部門共同協作，企業合規建設正是具有調動企業和監管部門，促成二者協同共建市場化、法治化、國際化營商環境的有效路徑。

完善市場化法治化營商環境

企業合規建設推動形成市場化的粵港澳大灣區營商環境。高水準市場化的營商環境意味着市場主體享有經營自主權，享有公平地進入市場的機遇和權利，通過充分競爭獲取市場優勢。《優化營商環境條例》規定，「國家堅持權利平等、機會平等、規則平等，保障各種所有制經濟平等受到法律保護。」可以說，市場主體在法律面前平等是市場化經營環境的根本要旨。在論述市場化經濟的平等原則時，理論上和實際上更應關注市場准入的平等。需要特別關注的是，市場經濟作為一種自由經濟，市場主體間的交易所取決於多種因素，市場主體受監管程度和內部自律程度影響交易夥伴的信心，受到強監管可以強自律的市場主體通常會獲得更多交易機會和市場優勢。就內地的市場主體而言，政府對國有企業的監管非常嚴格，各級國資委代表國家作為出資人強化了監管，也供給了充分的監管資源。

相較而言，非國有企業特別是私營企業則在一套相對有別的監管機制下自生自發。從市場經濟的平等角度而言，高水準的市場化營商環境顯然要求所有市場主體不分所有制地受到平等的監管，享受平等的監管資源。當下內地正在推進的企業合規建設以私營企業為主要對象，一方面通過合規整改的方式賦予違法違規經營但有效整改的私營企業再生的機會，減少他們帶上犯罪企業和企業家帽子的機率，另一方面通過刑事機關、行政機關以及法律審計會計等專業服務仲介的共同介入，為這些私營企業提供合規建設的外部資源，使得私營企業在經營自主權受到法律不斷保障地同時，進一步地獲得更為充沛的監管資源，通過不斷提升私營企業內部治理水準而強化了他們的競爭力，推動提升市場競爭的充分性。可以說，通過企業合規建設的路徑，政府啟動國監管側的資源供給改革，通過消除改變私營企業的監管劣勢推動有效競爭市場的形成，從而形成市場化的營商環境。

企業合規建設推動形成法治化的粵港澳大灣區營商環境。法治化的營商環境要求以法律價值和秩序為核心開展治理，既要建立法治政府，也要建立法治社會。在

早期，理論和政策上關於法治的論述更多強調依行政和依法辦事，當下法治中國建設則是法治國家、法治政府和法治社會一體化建設的過程。企業合規建設的核心是通過企業內部治理的升級換代，將法治價值融入企業治理制度機制及文化之中，建立法治企業，維護法治秩序。

企業合規建設是市場主體與政府監管部門關係法治化的過程和狀態。一方面，通過企業合規建設，企業內部接納法治價值，建立防範違法違規風險的制度機制及文化，維護外部的法治秩序，企業從過去的被動消極的守法經營轉向積極主動的護法經營，而作為社會中最重要的主體，企業合規建設推動形成一批法治企業，奠定了法治社會建設的根基；另一方面，政府監管部門擺脫簡單的刑事或者行政處罰等強制手段，採取與企業合作共建法治的理念，共同推動法治價值在企業和社會中落實落地，有助於形成法治價值導向的社會治理理念，從而推動政府監管部門從依法行政走向法治政府；再一方面，通過與政府監管部門和法律等社會服務仲介的協作，企業合規建設有效開展，法治價值融入企業治理和文化之中，形成了三方的法治建設共同體。可以說，從執法的角度而言，

企業合規建設提升了法治的層次，引入了治理的理念，有助於推動法治化營商環境的形成，而市場化、法治化的營商環境通常也會高度國際化。

香港可擔當更多促進角色

《粵港澳大灣區發展規劃綱要》提出「開放型經濟新體制加快構建，粵港澳市場互聯互通水準進一步提升，各類資源要素流動更加便捷高效，文化交流活動更加活躍」，並在2035年實現「大灣區內市場高水準互聯互通基本實現，各類資源要素高效便捷流動」[「宜居宜業宜遊的國際一流灣區全面建成」。實現這些目標的措施之一，或者說這些目標的內涵之一，便是要建立市場化、法治化、國際化的營商環境。如上所述，這樣高水準的營商環境建設，可以從小處着手，即大力推動企業合規建設。相較而言，香港「作為國際金融、航運、貿易中心和國際航空樞紐，擁有高度國際化、法治化的營商環境以及遍布全球的商業網絡，是全球最自由經濟體之一。」與之相應的是，香港市場主體的合規建設意識和水準均相對較高，可以在高水準粵港澳大灣區營商環境建設中擔當更多角色。

深圳大學合規研究院執行院長