

# 降入境簽證門檻吸人才 拓碳交易與綠色金融 港大八建議 提升本港綜合競爭力

## 建言獻策

港大經管學院發表「香港經濟政策綠皮書2022」，指全球化的頂峰時期已過，而地緣政治和意識形態之爭有死灰復燃之勢。報告就國際金融中心競爭力、創建優質工作之城、建立國際碳交易樞紐角色及房屋問題等提出八項建議，提高香港作為國際金融中心的競爭力，又指香港應設法網羅人才，力爭在今後25年，每年引進十萬人才，此舉將為經濟前景打下較牢固基礎。

大公報記者 李信 蔣去情



港大經管學院院長蔡洪濱（左起）、首席副校長及經濟學講座教授于漸、經管學院馮國經馮國綸基金經濟學教授鄧希焯出席記者會。

## 八建議促港經濟發展

- 1 在今後25年內容納千萬人口，其中具備寶貴的人才和能力特質，即每年須引進10萬人
- 2 改善企業管治以提升上市公司市淨率，保持作為國際金融中心的競爭力
- 3 創建優質工作之城
- 4 建立本地碳交易市場
- 5 推動經濟多元化，促進香港可持續發展和包容性經濟增長
- 6 聚焦創科發展以應對全球大變局
- 7 減少公屋錯配，提升生產力，再創香港傳奇
- 8 長遠而言，特區政府將所有公屋低價出售給住戶，容許買者毋須補地價就能自由出租

資料來源：港大經管學院

香港大學首席副校長、經濟學講座教授于漸表示，香港的競爭優勢在於人力資本、專業服務和誠信標準、各種無形資本優勢，加上健全的法律制度作為後盾，而且香港應做好準備，透過招聘海外人才和投資本地人才，以擴充知識人才庫；降低入境簽證門檻吸引國際人才，更應是重中之重。

### 改善企業管治 增港股估值

他說，香港必須銳意構思一個大都會願景，要在今後25年容納千萬人口，其中具備寶貴的人才和能力特質。為了實現願景，香港應設法網羅人才，期望

在25年內達至千萬人口，亦即每年須引進10萬人。

在保持香港作為國際金融中心的競爭力方面，報告指出，香港上市公司的市淨率較其他國際金融中心為低。截至今年8月12日，恒生指數中26家成份股公司的市淨率低於1倍。若將指數中成份股公司合為一家，市淨率則為0.83倍。報告指出，企業管治不足，有礙實際反映上市公司的身價；若能透過改善企業管治而提升公司市淨率，即可令香港股市估值搖身一變，躋身世界前列。

報告又指出，香港應設法網羅國際碳交易樞紐新章，但承認香港綠色金融和碳

交易發展，較其他成熟金融經濟體（如歐洲）落後約10年，必須急起直追，借助自身優勢為內地與區內綠色經濟的發展作出貢獻。目前，除內地以外，亞洲的碳交易市場規模有限，若能建設一個開放、運作暢順的碳交易市場，對環球資金無疑極具吸引力。

值得注意的是，香港資本市場中有不少公司具備參與碳交易的潛力，正好順應時勢，在香港建立碳交易市場，以便吸引更多綠色資金和新能源公司來港集資上市。策略包括：促進公私營合作、運用區塊鏈技術和銜接國際標準以杜絕「綠色洗錢」；綠色教育：令持續

進修基金涵蓋更多綠色金融課程。報告認為，碳交易是鞏固香港作為國際金融中心地位不可或缺的元素。

### 倡建灣區碳市場官方平台

報告認為，港交所應致力為粵港澳大灣區碳市場建立官方平台，並提供專業ESG標準及審計，發揮香港作為國際金融中心的地位，而有效的減排市場定價，有助於鼓勵更多公司經由香港的碳交易平台買賣自願排放配額。此外，香港亦應思考如何以「超級聯繫人」角色引進資本，如何內地企業「走出去」，並且通過綠色融資上市籌集資金。

## 發展高端製造業 推動再工業化

### 積極有為

過去數十年，香港在內地與世界各地之間一直擔當金融門戶的重要角色，然而香港卻面對支柱產業過於單一的問題。港大經管學院馮國經馮國綸基金經濟學教授鄧希焯表示，香港再工業化有助產業支柱多元化，亦有利於完善科研及創新的生態系統，助力香港與深圳攜手創建國際創新樞紐。同時，當前特區政府應以實施北部都會區發展為契機，以引導高端製造產業發展為主線，積極推動整體經濟向製造與服務雙輪驅動模式轉型。

香港四大支柱行業早在10年前就出現下滑徵兆，鄧希焯指出，目前香港經濟過於依賴金融及地產，結構性問題凸顯，可通過再工業化以促進經濟可持續發展。他又指，由於香港土地有限，難以大規模工業化，高增長產業及高科技產業鏈投資更有前景。

鄧希焯表示，再工業化步伐的邁進離不開創新，建議特區政府利用北部都會區機遇，並完善知識產權制度、加強與大灣區其他城市合作，加上香港國際金融中心地位有助吸引充足資金，對再工業化前景充滿信心。他強調，北部都會區臨近深圳，可降低港深貿易成本，推進兩地融合聯通，吸引優質國際資本及先進製造企業落戶，加快打造大灣區創新樞紐。

### 港深攜手 建創新樞紐

同時，北部都會區發展製造業應注意與深圳及周邊城市的協調發展與錯位發展。雖然產業鏈上下游之間、產業集群之間具有正面的外溢性和互補性，但是通用設備、電

子設備以及半導體晶片等行業內部也存在激烈競爭。深圳目前已經推出「20+8」產業集群規劃，香港應針對各產業發展提出自身的引導目標，在深港協同發展的框架下，實現製造業的協調發展與錯位發展。

總括而言，特區政府應積極有為，提升北部都會區的城市功能定位，包括：加強頂層設計，突出高端製造業發展定位；側重產業引導，注重錯位發展與協調發展；發揮特區政府作用，拓展土地空間與融資空間；降低「兩制」成本，推動港深經貿一體化；打通市場堵點，提高產學研相互聯通與轉化。

### 深圳20+8產業集群

20個產業集群	8大未來產業
網絡與通信、激光與增材製造	合成生物
半導體與集成電路、精密儀器設備	區塊鏈
超高清視頻顯示、新能源	細胞與基因
智能終端、安全節能環保	空天技術
智能傳感器、智能網聯汽車	腦科學與類腦智能
軟件與信息服務、新材料	深地深海
數字創意、高端醫療器械	可見光通信與光計算
現代時尚、生物醫藥	量子信息
工業母機、大健康	
智能機器人、海洋產業	

## 聚焦知識型經濟 創造更多優質工作

### 優質之城

「香港經濟政策綠皮書2022」指出，香港經濟正面臨三大挑戰：增長停滯而欠缺新發展引擎；生活成本上漲而收入未見增長；貧富不均加劇而中產階級空心化。報告認為，通過將香港創建為優質工作之城，可一併解決這些問題，方法包括提高產業多樣性，擴充市場規模及改善勞工流動情況，建議加強金融業以及升級服務業，發展新興高科技業，因這三大行業將創造大量優質工作。

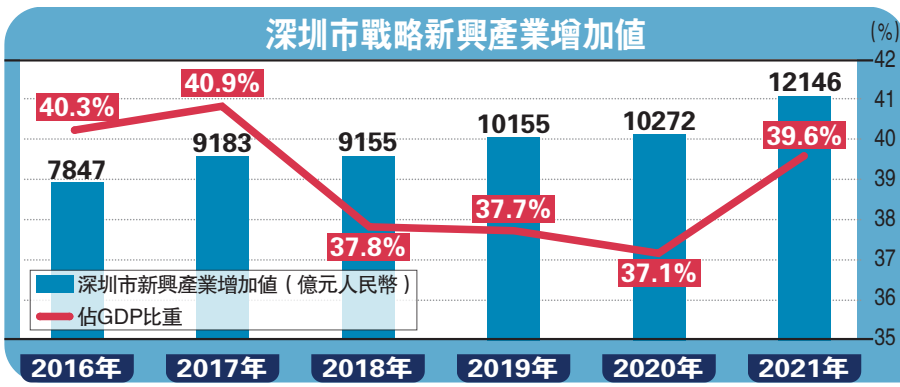
報告指出，香港GDP和就業支柱一直依靠四大傳統產業，即金融、旅遊、貿易及物流、專業及工商業支援服務，但四大支柱產業的就業比重，自2011年以來持續下降，主因是貿易及物流和旅遊及相關服務行業的就業急跌。為增加優質工作和促進經濟增長，報告建議，重點在升級兩大支柱（金融和專業服務），並以新支柱產業（高科技）取代其餘兩個夕陽支柱產業。

金融方面，市場應改造其現有規管架構，增強靈活性之餘，並提升服務素質，以招徠更多內地、印度及東亞的企業。金融科技尤其倚重技能，將可創造

多系列優質工作，亦可順理成章作為香港邁向高科技的踏腳石，有助促進高科技人員在科技界就業。

另外，雖然服務業在香港整體就業中佔最大比重，但大部分工作主要以本地顧客為對象，未顯著受惠於科技進展和全球化，中產階級萎縮更將進一步打擊本地服務業供應商。再者，以海外人士（特別是遊客）為對象的服務工作，則極易受外圍因素影響，而難以在瞬息萬變的環境中保持穩定。因此，香港當務之急，是升級服務業作為創造優質工作的發動機。

高科技發展方面，報告指出，香港具備足夠潛力發展成製造及設計樞紐，可發展醫療、生物科技、製藥、金融業的高科技產品。港大經管學院馮國經馮國綸基金經濟學教授鄧希焯表示，香港要開展經濟轉型，應聚焦於驅動繫於科技和研發的知識型經濟發展，及按照自身比較優勢，鞏固與其他大灣區城市的有效經濟合作和融合，一方面推進區內發展，另一方面克服香港自身局限，而再工業化事在必行，既令產業支柱多元化，有利於完善科研及創新的生態系統。



### 香港四大支柱產業佔GDP比重

項目	2019年	2020年
金融服務	21.2%	23.4%
旅遊	3.6%	0.4%
貿易及物流	19.7%	19.8%
專業服務及其他工商支援服務	11.9%	11.5%

## 公屋資源錯配 倡設交換制度

### 根治頑疾

公屋輪候時間長的問題，一直為人詬病。但「香港經濟政策綠皮書2022」指出，現行政策令公屋資源錯配及浪費，不少從事經濟活動的租戶集中於新界偏遠地區，而不從事經濟活動的租戶則獲編配港九市區、且上班地點最集中的公屋單位。報告表示，若能解決出租公屋錯配的問題，單是上下班往返時間已可每年節省1.13億小時，交通費則每年可節省高達19億元，相當於工作人口平均每人每月節省2000元。

報告表示，通過提升編配效率，能提振產能，促進香港經濟發展。報告提出多

種方案，如租戶可憑長期聘書調遷至接近工作地點的公屋、設立公屋交換制度、將不從事經濟活動的住戶編配至較偏遠地區，相信通過合理的管理措施，能改善公屋使用情況。

### 灣區建「銀髮邨」改善退休生活

兩成公屋租戶為退休人士，報告認為，大灣區能為部分人提供更舒適的退休生活，可協助有意願的租戶搬遷，將騰出的公屋重新分配，有助吸引人才來港、提升生產力。

報告又建議，可借助「廣東計劃」妥善安置香港長者，或在大灣區設立「銀髮

邨」，以發展長者社區，提供較優質的退休環境，鼓勵更多不從事經濟活動的租戶選擇於大灣區其他城市居住。

報告表示，過去十餘年香港公屋建造速度緩慢，加上租金增幅落後於市場，公屋等待時間延長，導致房屋需求上行，低端私人住房租金對房屋供給更加敏感，推動香港樓價高企難以負擔。報告稱，短期內希望特區政府允許公屋住戶自由出租，以紓緩住房市場短缺，預計成本較為低廉；至於中長期，報告建議，將全部公屋低價出售給租戶，並允許在未有補齊地價的情況下自由出租，以根治樓價高企的頑疾。

### 公屋輪候冊數字

日期	總數 (宗)	一般申請 (宗)	非長者一人申請 (宗)	一般申請平均輪候時間	長者一人申請平均輪候時間
2022年6月底	24.26萬	14.42萬	9.84萬	6年	4.1年
2022年3月底	24.52萬	14.75萬	9.77萬	6.1年	4.1年
2021年3月底	25.38萬	15.33萬	10.05萬	5.8年	3.6年
2020年3月底	25.71萬	15.35萬	10.36萬	5.4年	3年
2019年3月底	25.46萬	14.63萬	10.83萬	5.5年	2.9年
2018年3月底	27.23萬	15.33萬	11.90萬	5.1年	2.8年
2017年3月底	27.59萬	14.73萬	12.86萬	4.6年	2.6年

資料來源：房委會