

美發布國安戰略 中方促棄冷戰思維

華府前高官：不與中國合作難應對全球挑戰

變本加厲

【大公報訊】綜合《紐約時報》、路透社報導：當地時間12日，美國拜登政府發布首份國家安全戰略報告，聲稱在俄烏戰爭爆發後，中國仍被視為「對全球秩序最重要的挑戰」；美國如果希望保持其全球影響力，就必須在經濟及軍事等領域贏得與中國的競賽。對此，中國外交部13日表示，中方反對固守冷戰思維和零和博弈等陳舊觀念，也不贊成渲染地緣衝突、大國競爭。美方應與中方相向而行，推動中美關係重回健康穩定發展軌道。



▲拜登政府首份國安戰略報告宣稱，必須在新興科技等領域勝過中國。圖為工人在中國安徽一間芯片生產廠內工作。

這份48頁的報告因俄烏戰爭推遲發布，但和去年3月白宮發布的《美國國家安全戰略臨時指南》相比，整體內容並未出現重大思想轉變，也未引入新的重要外交政策理論。

對華競爭「充斥每一章節」

報告列出三大全球優先目標：首先是在與中國的競爭中勝出並遏制俄羅斯；其次是在氣候與能源安全、疫情、糧食、武器控制與核不擴散、恐怖主義等共同挑戰中尋求合作；最後是在科技、網絡及經貿領域形塑規則。

拜登政府在該報告中聲稱，「在遏制一個極具危險性的俄羅斯的同時，必須把保持對中國的持久性競爭優勢作為最優先的任務」，中國「是唯一有意願重構世界秩序、且日漸具備在經濟、外交、軍事和技術領域的能力去實現這一目標的國家」，未來十年是美國與中國競爭的決定性十年。報告又稱，中國「對全球經濟至關重要，對全球共同挑戰有重大影響，特別是氣候變化和全球公共安全」。

報告發布後，白宮國家安全事務助理沙利文在政策預覽中表示，中國是美國目前面臨的「最大地緣政治挑戰」，「有這樣的意圖，而且能力越來越大，要重塑國際秩序，使國際競爭環境向對其有利的方向傾斜」，但「美國不尋求讓競爭轉變為對抗或新冷戰」。

曾在奧巴馬政府時期負責東亞事務的助理國務卿拉塞爾表示，拜登政府經過21個月的醞釀，如今美國的國安戰略顯然已轉向壓倒性地強調與中國的競爭，「充斥在每一個章節」。拉塞爾



▲美國前助理國務卿拉塞爾。圖為拉塞爾在亞洲協會演講。

稱，該報告承諾建立最廣泛的國家聯盟來應對全球挑戰，但如果沒有中國，就很難做到這一點，而且也沒有說明如何保證這種合作。

中國外交部發言人毛寧13日表示，中美作為最大的發展中國家和發達國家，對維護世界和平與穩定、促進經濟繁榮與發展負責任。中美兩國合則兩利，鬥則兩傷。美方應秉持相互尊重、和平共處、合作共贏的原則，把拜登總統「四不一無意」的表態落實到行動上，與中方相向而行，推動中美關係重回健康穩定發展軌道。

拉攏盟友遏制俄羅斯

俄烏戰爭正給全球帶來巨大影響，該報告認為，俄羅斯和中國構成「不同的挑戰」，莫斯科正在尋求重新劃定國界，「對自由和開放的國際體系構成直接威脅，肆無忌憚地蔑視當今國際秩序的基本法則，正如其對烏克蘭的野蠻侵略所顯示的那樣」。報告稱，美國「不會允許俄羅斯或任何大國通過使用或威脅使用核武器來實現其目標」。但是這句話沒有上下文，沒有澄清「不允許」的具體含義。

沙利文表示，他不認為俄烏戰爭會從根本上改變拜登的外交政策。《紐約時報》指出，該戰略報告原本應於去年冬天發表，當時俄烏戰爭一觸即發，美國與其歐洲盟友的關係即將經受巨大考驗。修訂後的報告讚揚北約成員國行動的一致性，宣稱美國會持續尋求新方式來整合並深化在「印太」和歐洲的聯盟，以符合美國的最佳利益。

鑒於該報告過分強調與中國的競爭，路透社發現，雖然拜登上任將近兩年，但仍未解決一些關鍵的外交政策爭論，包括前總統特朗普制定的對中國商品徵收關稅，導致美國進口商損失了數十億美元；俄烏衝突引發的外交爭端，包括與長期盟友沙特的關係轉差以及印度對俄羅斯能源的依賴。

報告要點

報告列出三大全球優先目標：首先是在與中國的競爭中勝出並遏制俄羅斯；其次是在氣候與能源安全、流行病、糧食、武器控制與核不擴散、恐怖主義等共同挑戰中尋求合作；最後是在科技、網絡及經貿領域形塑規則。

● 白宮關注的中美競爭領域，除了地緣政治，還包含新興科技和網絡等領域，稱中國「是唯一有意願重構世界秩序、且日漸具備在經濟、外交、軍事和技術領域的能力去實現這一目標的國家。」

● 俄羅斯正在尋求重新劃定國界，「對自由和開放的國際體系構成直接威脅，肆無忌憚地蔑視當今國際秩序的基本法則，正如其對烏克蘭的野蠻侵略所顯示的那樣。」

● 該戰略文件原本應於去年冬天發表，當時俄烏衝突瀕臨爆發，美國與其歐洲盟友的關係即將經受巨大考驗。12日正式發布的報告讚揚北約成員國在遏制俄羅斯方面的一致性。

《紐約時報》

英擬援基輔防空導彈 續拱火俄烏戰局

【大公報訊】綜合路透社、塔斯社報導：俄羅斯10日以來對烏克蘭多地發動導彈攻擊，造成逾百人死傷。烏克蘭總統澤連斯基呼籲西方提供防空武器，組建「空中保護盾」。英國政府12日表示將提供「先進中程空對空」導彈（AMRAAM），該導彈能夠擊落巡航導彈。

英國國防部稱，將在未來數周內向基輔提供



▲英國計劃向烏克蘭提供「先進中程空對空」導彈。

AMRAAM，該導彈可與美國早前承諾的「國家先進防空系統」（NASAMS）配合使用。但美國方面並未透露何時向基輔交付NASAMS。

法國總統馬克龍12日表示，法國將在未來幾周向烏克蘭提供雷達和防空系統，以幫助烏克蘭抵禦無人機和導彈打擊。他同時坦言，法國「無法提供烏克蘭人要求的那麼多（的裝備），因為需要留一些來保護我們的東翼」。

俄外交部發言人扎哈羅娃談及美國軍援烏克蘭議題時表示，美國不能一邊向衝突一方提供武器，一邊自稱「愛好和平」並希望局勢降溫，「這純屬謊言」。

聯合國大會12日通過一項決議，不承認盧甘斯克、頓涅茨克、赫爾松和扎波羅熱的入俄公投結果。俄外長拉夫羅夫稱，西方國家「無恥地使用了外交恐怖手段，公然操縱，用各種制裁威脅發展中國家，通過公然的恫嚇和威脅，才獲得這樣的結果」。

中國常駐聯合國副代表耿爽在會上發言闡述立場，呼籲堅持對話接觸，推動烏克蘭危機政治解決。



▲俄羅斯10日對基輔發動導彈襲擊，大批車輛被炸毀。

俄烏戰爭並沒有改變美對華的戰略定位

制裁，兩國關係陷入自由落體。

2021年3月4日，上台不久的拜登政府拋出了《美國國家安全戰略臨時指南》，強調中國「是唯一可能對穩定和開放的國際體系構成持續挑戰的競爭對手」。10月12日發表的正式報告長達48頁，是在《臨時指南》基礎之上進一步細化，中國元素更加突出，幾乎貫穿了整個報告的所有章節，與其說是一部例行公事的國家安全戰略報告，倒不如說是一部美國與中國展開全方位戰略競爭的綱領性文件。

這份報告原打算於今年上半年發表，因俄烏戰爭而推遲。雖然俄烏戰爭打得十分激烈，但這並沒有改變美國對未來戰略態度的判斷，即中國是美國唯一的戰略競爭對手。戰略報告將布林肯今年5月華盛頓演講中提及的「對華戰略三支柱」列入正式文件，即投資、結盟與競爭。報告不乏強調與中國和平共處的可能性，並聲稱無意挑起與中國的新冷戰，但字裏行間處處與中國為敵。

此外，美在涉疆、涉藏、涉台和涉港政策上說三道四，竭盡污蔑之能事，挑撥中國共產黨、中國政府與中國人民之間的關係，用心險惡。

該報告強調，中國是美國最重要的地緣政治挑戰，「未來十年是極具決定性的十年」，美國必須抓住機會之窗，設法超越中國並限制俄羅斯。美方認為，雖然中俄「結盟」，但兩者對美國構成的挑戰是有差別的，「俄羅斯對世界安全秩序構成了緊迫及持續性的威脅，且是破壞性和不穩定的力量，但它缺乏中國那樣的全方位能力」，「中國是唯一有意願重構世界秩序、且日漸具備在經濟、外交、軍事和技術領域的能力去實現這一目標的國家」。因此，美國政府「在遏制一個極具危險性的俄羅斯的同時，必須把保持對中國的持久性競爭優勢作為最優先的任務」。

極具諷刺意味的是，這份戰略報告聲明稱，要避免用戰略競爭的稜鏡去看世界，但戰略競爭卻成為這份報告的

主線，為美國的自我辯解作了最好的註腳。更加荒謬的是，美國一直強調要維護以規則為基礎的國際秩序，但實際上美國完全從自身利益出發，定義所謂的規則，迫使有關國家站隊，將世界分成所謂的民主與專制兩類國家，凸顯其美國的政治霸權。

雖然美國國家安全戰略的發表比預期晚了一點，但報告的核心內容早在實踐中廣泛應用。在美國國家安全戰略報告出籠前一周，美國商務部公布了對中國半導體出口管制新規定，數十家中國公司被列入黑名單，不僅限制半導體出口，連半導體的生產設備也一併在禁止之列，不僅包括美國企業，全世界其他國家的半導體企業也在規管之列。更為惡劣的是，所有美籍人士或綠卡持有者未經特別批准，不得從事與中國芯片製造相關的工作。一些專家指出，這項法規是對中國半導體產業的釜底抽薪，其殺傷力不亞於對華為的絞殺。美方揚言這樣做的目的是為了讓中國在芯片領域

與之保持三代的技術落差。一些專家指出，美國的這種做法完全違反了世界貿易規則，中國企業應當拿起法律的武器，將美國商務部告上法庭，接受全世界的公審。

拜登政府延續了特朗普時期的一些做法，在對華高科技領域的打壓無所不用其極，一些專家指出，美國對半導體產業的封殺是其對華發動的科技戰，但美國商務部長雷蒙多對此予以否認，並把美國的霸權行為包裝成「自我防衛」。可以預料，隨着美國對華科技「脫鉤」的加速，兩國的技術標準及分野將漸行漸遠，這對科技世界的未來無疑是一個極大傷害。科技市場被分割，將極大影響產品研發的成本和開支。隨着美對華科技壁壘越疊越高，全球低成本時代將一去不復返。換句話說，這三十年全球化及科技普及所帶來的便利化及產品的廉價化將成為歷史。從這個意義上說，美國打擊通貨膨脹的周期將被自己的愚蠢戰略拉得越來越長。

周德武

公評世界

10月12日，拜登政府拋出了首份國家安全戰略報告，作為這屆政府制定美對內、對外方針政策的指引。

根據1986年國會相關法案，總統須每年向國會提交國家安全戰略報告。但數十年來，只有克林頓政府做到了這一點，其他每屆政府大體是每四年提交一次。上一次國家安全戰略報告發表於2017年12月，是在特朗普上任當年就匆忙拋出，成為中美關係掉頭向下的重要標誌。在那份報告中，美國將中國和俄羅斯被定義為「修正主義國家」，認為中俄挑戰美國實力、影響和利益，侵蝕美國的安全與繁榮，強調美國迎來了與中國競爭的新時代。此戰略出籠之後，美國對華政策全面轉硬，2018年特朗普發動貿易戰，並對華為等公司實行頂級