

重心準，聚焦市民關切依法施政

行政長官李家超日前宣布了2022年施政報告。市民對這份報告最大的期待，是希望在民生問題上有所突破。因為，國安法和新選制實施後，香港政治生態煥然一新，政府可以一心一意地解決民生問題了。

令人欣慰的是，施政報告在住房等民生問題上落墨較多，聚焦民生這個重心，提出了一系列富有針對性和創新性的政策措施，下決心解決多年來積累下來的民生難題，顯示出李家超和政府團隊知難而進、迎難而上的擔當精神。

解決住房難題抓到了「根子」

「住房難」是香港最突出的民生難題。「住房難」的背後是「供地難」，從施政報告看，特區政府對住房與供地有系統施策。從短期看，報告提出未來五年興建30000個「簡約公屋」。「簡約公屋」屬於「組合裝配」的建築，雖然周邊配套設施不算完美，但能夠滿足基本的生活功能，總比「劏房」「籠屋」要好很多。「簡約公屋」作為過渡住房，不影響住戶申請公屋的權利。此策甚好！

從中期看，未來五年，整體公營房屋建屋量將增至約158000個單位，較上一個五年期大幅提高約五成，公屋輪候期可望由現時六年減至四年半。同時，未來十年私營房屋需求為129000個單

位，也可緩解住房難。從長期看，政府將開發交椅洲人工島、建設「北部都會區」，為香港發展擴容擴量。尤其令人感到振奮的是，報告當中用了「增加儲備，重奪供應主導權」這樣的詞語，表明解決「供地難」的決心和信心。

報告還詳細闡述了政府為解決「住房難」、「供地難」，準備採取一系列簡化辦事程序的措施。比如，今年提交條例草案修訂《城市規劃條例》《收回土地條例》，以及修訂《環境影響評估條例》等。政府從修訂法例開始破解住房難題，這是抓到了解決住房問題的「根子」。

重整醫療體制動作大

本港現時的醫療體制「重治療、輕預防」，公營醫院服務總開支比重超過八成。隨着人口老化、慢性病日益普遍，公營醫院將不勝負荷，專科服務輪候時間持續上升，加上新冠疫情，多年來過分倚重公營醫院系統的後遺症越見明顯，必須作出改革。施政報告提出重整醫療體制，目標是「以治療為主、以醫院為中心」的格局，轉向「以預防為主、以社區為中心」的新政，投放更多資源推動基層醫療。這說明政府對本港醫療體制的弊端認識到位，改革方向正確，改革思路清晰。

醫療體制改革的措施也很貼地。比



如，成立「基層醫療健康管理局」，專責統籌管理公私營界別的基層醫療服務，制訂標準和設立質素保證機制；推出為期三年的「慢性疾病共同治理先導計劃」；優化長者醫療券計劃，容許夫妻共享醫療券，並擴大適用範圍至「認可醫療專業註冊計劃」的聽力學家、營養師、臨床心理學家和言語治療師；增強中醫藥角色，政府資助中醫藥門診服務的名額增加三分之一至800000個，等等。

改革會牽涉到各個方面的利益，也會出現各種各樣的阻力，也可能會遭遇意想不到的風險和挑戰。特別是在很多人對香港的醫療還比較滿意的背景下，重整醫療體制會遭遇到更大的阻力，但特區政府下決心改革。由此可見，新一屆政府是務實求效、勇於擔當的。

解決安老和青年工作措施實

香港有約4%長者居於安老院，其餘的長者居家養老，綜合社會保障援助計劃和公共福利金計劃為約四分之三的長者（約110萬人）提供財政支援。施

政報告提出的養老方針是：居家安老為本，院舍照顧為後援。

在「支援居家安老」方面，報告提出，明年第三季把「長者社區照顧服務券試驗計劃」恆常化，分階段將受惠人數增加50%；未來五年新增16間長者鄰舍中心；擴大醫管局的「離院長者綜合支援計劃」，明年第三季將每年受惠人數由約33000人增加三分之一至45000人。在「提升安老院質與量」方面，政府正以最大力度增加資助服務名額，在2027年年底前增加20%，即6200個宿位。

青年是香港的未來，「青年興，則香港興」。報告提出，未來教育工作要在三方面增能：啟發學生潛能、提升教學效能、貢獻發展動能。為此，提出了一些針對性措施。比如，在「專上教育」方面，未來五年內，教資會資助大學的學生當中有35%修讀STEAM學科，以及60%修讀與國家「十四五」規劃下香港發展為「八大中心」相關的學科。在「職專教育」方面，研究推出更多應用學位課程，「應用學位課程先導計劃」今個學年推出首批課程。在「國民教育」方面推行「優化學校發展與問責架構」，提高公帑資助學校人員對教育質素的問責精神，落實以全校參與模式完善國民教育。

從以上措施可以看出，特區政府在安老和青年工作上施策有計劃、能落

地、可考核，說明政府前期下了一番「繡花功夫」，掌握到了基層的真實情況，並進行了系統分析，對症下藥，精準施策，相信以上措施實施後對安老和青年工作具有實質性推動。

全國政協副主席、中央港澳工作領導小組常務副組長、國務院港澳辦主任夏寶龍在論及「愛國者治港」時指出：「要善於為民衆辦實事，做為民愛民的愛國者。樹立市民至上的服務意識，想市民之所想、急市民之所急、解市民之所困，始終貼基層、接地氣。特別是要聚焦廣大市民關注的事，花大力氣採取務實有效的辦法加以解決，每年辦幾件讓廣大市民看得見、摸得着、感受得到的實事，以施政業績取信於民。」

從這份施政報告來看，李家超和特區政府確實有為民辦實事的真心誠意和決心信心，繪就了改善民生的「路線圖」和「施工表」，擺出了「掛圖作戰」的架勢。期望特區政府在推進過程中，不偏離重心，不放棄目標，堅韌不拔，步步為營，最終取得成功，以依法施政的實績贏得民心。

（李家超施政報告評論 之三）

（本文作者為港區全國政協委員，香港新時代發展智庫主席，暨南大學「一國兩制」與基本法研究院副院長、客座教授）註：《大公報》獨家發表，如有轉載，請註明出處。

落實「基建先行」 加強與大灣區各市融合

「三鐵三路」拉動發展 明年交藍圖

現屆政府提出「基建先行，創造容量」，有關部門正全速推展工作。行政長官李家超首份施政報告提出新建「三鐵三路」，形成四通八達的道路網絡和鐵路系統，拉動未來發展。運輸及物流局局長林世雄昨日表示，政府目前正研究各項基建的工程模式，料年底開始公眾諮詢，以期明年第四季整合香港主要運輸基建發展藍圖。

有地區人士質疑部分基建「只開樓梯響，不見人下來」，促請政府盡快發展東九龍過山線。林世雄解釋，由於東九龍線以重鐵方式運作有技術困難，因此最新建議用高架無軌捷運方式興建，連接秀茂坪至彩雲，政府會在明年上半年向公眾交代。

大公報記者 曾敏捷

施政報告提出推展三條策略鐵路及三條主要幹道，三條鐵路包括港深西部鐵路、中鐵線及將軍澳線南延線，三條幹道則分別為北都公路、沙田繞道和將軍澳—油塘隧道。

林世雄昨日在記者會講解施政報告相關措施時表示，政府以「基建先行」及「創造容量」的規劃方針，推動運輸基建相關工作，以釋放交通沿線新發展區的發展潛力，滿足長遠發展所帶來的運輸需求，加強與大灣區其他城市的跨界融合。

港深西部鐵路兩階段研究

林世雄表示，政府正全速推展多項鐵路和道路項目。東涌線延線、屯門南延線和北環線古洞站預計明年動工，並陸續在2027年至2030年完成。將軍澳—藍田隧道和將軍澳跨灣連接路工程踏入最後階段，預計今年12月同步開通。

跨境鐵路方面，政府會通過專班推展各個項目，其中連接洪水橋和前海的港深西部鐵路，首階段研究預計今年內完成，明年首季展開次階段研究，內容包括工程初步可行性、走線、配套设施、法律、財務安排等。

對於各個工程會透過什麼模式進行，林世雄表示，目前正進行基建模式研究，每個項目模式或會不同，例如是PPP（私營合作）模式、BOT（建造—運營—移交）模式等。至於哪些項目會先「上馬」，林世雄說，部分工程

今年底會開始進行公眾諮詢，在明年底整合公眾意見，時間表會在藍圖交代。

地區人士促建東九龍過山線

就東九龍線項目擬改以「高架無軌捷運系統」形式發展，不入將軍澳，改為來往彩虹至秀茂坪一帶，林世雄解釋，如果採用重鐵，技術上挑戰較大，因為該區位處半山，坡度較高，而重鐵走線在坡度轉變不能太急速，否則成本大增。當局研究審視客量後，認為「高架無軌捷運系統」可處理市民出行情況，目前仍就技術可行性進行研究，希望大家「界少少時間我們」，完成後會與公眾討論。

對於施政報告承諾興建大量基建項目，但未有提及興建啟德輕軌項目及東九龍過山線，工聯會立法會議員陸頌雄、鄧家彪及一眾區議員表示失望，促請政府盡快交代具體計劃，並提出東九過山線「膠轡／單軌」方案，以盡快解決交通不便問題。陸頌雄說，政府早於2014年提出啟德輕軌項目及東九龍過山線策略，但等了「四年又四年」，至今仍未有時間表，認為政府必須就鐵路政策「提速、提率、提量」，建議引入PPP模式，減低延誤和超支機會。

▲剛公布的施政報告，提出興建北動脈。
六個重點運輸基建項目，打通南北動脈。



大型運輸基建發展

- 正研究各項基建的工程模式，料年底開始公眾諮詢
- 東涌線延線、屯門南延線和北環線古洞站預計明年動工，並陸續在2027年至2030年完成
- 將軍澳—藍田隧道和將軍澳跨灣連接路，預計今年12月同步開通

扶貧委員會重組 更精準投放資源

【大公報訊】記者王亞毛報道：勞工及福利局局長孫玉菡表示，政府將重組扶貧委員會，以便更聚焦、以精準方法針對不同的群組投放資源，協助有需要的階層。

長者殘疾照顧者津貼增至3000元

孫玉菡昨日在施政報告措施記者會上表示，勞工及福利局工作分為八個大項，包括精準扶貧、保護兒童、支援居家安老、加強支援照顧者、提升院舍服務的質與量、就業支援、保障勞工權益、職業安全及健康。對於社會較關注的「共創明『Teen』



▲為加強支援長者及殘疾人士照顧者，施政報告提出將每月津貼額增至三千元。

計劃」，將幫助2000多名初中生，尤其是居於劏房的學生，進行師友配對、個人發展規劃及財政支援。

孫玉菡表示，該計劃目前已完成招募友師和學員方面的工作，招募反應熱烈，超出政府預期，預計在10月底展開啟動禮，希望幫助學生擺脫跨代貧窮的問題。

在加強支援長者和殘疾人照顧者方面，政府提出多項新措施協助照顧者，包括將目前關愛基金為低收入家庭護老者和殘疾人照顧者提供的津貼恆常化，每月津貼額由現時2400元增至3000元，預計約有10000人受惠。被問及有市民反映津貼門檻較高時，孫玉菡表示，因是公帑故應有條線，未來不會降低標準。

此外，最低工資委員會建議將最低工資上調至40元，加幅約6.7%，若獲行政會議通過可於明年5月起實施。孫玉菡說，明白社會對最低工資的關注，特區政府將邀請最低工資委員會對最低工資水平進行檢討，再向行政長官報告。

在職業安全及健康方面，孫玉菡表示，希望將五年平均每千名建造業工人的工業意外率，由2021年的29.8，降低至少10%，希望2026年降至26.8。他回應記者提問表示，早前的MIRROR演唱會意外調查工作已至尾聲，結束時會向公眾公布，而安達臣道天秤意外仍在調查中。

財經局：無意調整股票印花稅率

【大公報訊】政府自去年8月起將股票印花稅率由0.1%上調至0.13%。署理財經事務及庫務局局長陳浩濂昨日表示，目前政府無意調整印花稅率。

陳浩濂提到，部分地區正實施緊縮政策、地緣政治升溫及經濟前景不明朗等因素，對本港市場有一定影響，但目前金融市場仍相當穩定，市場交易有序，政府會透過一系列措施推動市場發展。

陳浩濂昨日出席施政報告措施記者會時表示，綠色債券是推動可持續金融發展的重要措施，政府已定下5年內總發行量要增加5倍以

上，豐富綠色和可持續金融的生態，但暫時未能透露發行時間表以及零售比例等，會根據市場情況決定發行細節。

陳浩濂說，本港與內地相關監管機構達成原則性共識，將爭取短期內在南沙、前海等地成立保險售後服務中心，為持有香港保單的大灣區內地居民提供諮詢、理賠等功能。

施政報告提出多項措施提升本港金融服務競爭力，包括便利具規模先進技術企業上市、催生更多人民幣計價投資工具、加強與內地市場互聯互通、發展綠色和可持續金融等，並設立績效指標（KPI）。