

「愛國者治港」下行政立法良性互動關係



學者
論衡 劉兆佳

香港國安法頒布實施、香港特區的選舉制度得到修改和完善，立法會和行政長官選舉又依照新的選舉安排順利產生後，「愛國者治港」原則可以說已經正式開始在香港實現。過去幾個月來，特區政府和立法會之間出現了良性的互動關係，特區的管治大體上暢順有效，這是有目共睹的事實。不過，從制度建設的角度看，「愛國者治港」下的行政立法關係要達到制度化、程序化、細緻化和規範化的境地，仍然需要經過一段時間的探索、實踐、思考和經驗的積累。唯其如此，我只能在這裏作「理論性」的探討，並提出一些初步看法。

與其他地方比較，「愛國者治港」下的香港特區行政立法關係頗為獨特，原因是在基本法下行政機關和立法機關都擁有各自的憲制權力，香港特區行政長官和立法會議員都是「愛國者」，彼此的根本政治立場一致，尤其在對國家、中央和香港特區效忠、擁護國家憲法和香港基本法等方面。他們之間的分歧主要來自對實際事務比如經濟、社會和民生問題和政策上的不同看法，而那些不同看法又與部分立法會議員需要代表和反映不同界別和階層的利益有關。

由於彼此的分歧只在於對如何解決香

港的實際問題的方法上，特區政府和立法會之間不會出現因為巨大政治矛盾而劍拔弩張的局面。香港回歸祖國以來的大部分時間，「反中亂港」議員經常在立法會發動政治鬥爭、激起暴力衝突、擾亂立法會的秩序、妨礙立法會的運作和阻撓特區政府施政。

新選舉產生並體現「愛國者治港」的立法會議員，在中央的監察、選舉委員會的問責和愛國愛港力量的督促下，不會像過去的反中亂港議員般以激烈、嘩眾取寵、肢體衝突，或以「為反對而反對」的手段來突出自己和撈取政治資本。要在政治上「脫穎而出」，立法會議員們必須「另闢蹊徑」。與此同時，特區政府也無需因為忌憚或討好某些議員，而怯於施政、過度退讓和無所作為。

體現優質民主的各種特徵

在基本法起草期間，基本法起草委員會委員其實對「愛國者治港」的情況下香港的行政立法的「理想」關係曾經作出了原則性的設想，那就是「行政主導，行政立法既互相配合、又互相制衡、而以配合為主」。在「愛國者治港」沒有實現之前，這個設想根本不可能成為現實。今天和以後，這項原則性的設想可以轉化為若干對行政立法關係具體化的要求。

首先，在「愛國者治港」和新選舉制度下，中央和香港居民不再會把行政立法當成是兩個在政治上對立的機關，反而把

它們視為共同擔負香港管治的兩個主體。也就是說，他們要共同負起香港特區管治成敗得失的責任，不能互相推諉、卸責、扯皮或攻擊，反而應該通力合作為國家和香港作出貢獻。既然是「一榮俱榮、一損俱損」的榮辱與共關係，則無論是政府或者立法會都應該希望和幫助對方成功和進步。只有在良政善治的情況下，特區政府和立法會才能贏取中央和香港居民的信任和支持。

第二，既然彼此都負有管治香港的責任，則特區政府和立法會都有責任對香港的發展路向和政策創新提出意見和建議。當然，在「行政主導」下，特區政府在這些方面的主動性和能力比立法會要強得多，但來自不同界別和階層的立法會議員也可以憑藉自己的學識、視野、經驗和與各方面的接觸，而獲得一些行政官員缺少的對發展路向和政策創新的心得和智慧。

第三，就個別立法會議員而言，要在芸芸九十名議員之中表現優秀，殊不容易。他們既然不能用激烈或「出位」行為來爭取知名度或支持者，便只能夠在政治穩定和行政立法關係基本良好的環境中尋找「突破口」。要「脫穎而出」，議員可以依仗的是個人的人格魅力、廣博學識、獨到見解、過人膽識、高超智慧、聯繫和動員群眾的能力、個別社會界別對自己的信賴、在社會上的聲譽和地位、能夠提出有建設性的批評和建議，並能夠贏取公眾對「愛國者治港」的認同。在這些方面而言，擁

有黨派背景的議員享有一定優勢，但卻同時受到組織的掣肘。其他議員則仍然可以通過自己的稟賦、特長和建立與社會各方面特別是於專家、學者、官員、媒體和民間團體的聯繫來找到適合自己的角色定位和發揮空間。

第四，一直以來，行政機關只有在政策制定的後期才願意讓立法會議員知曉有關政策的內容，原因之一當然是對「反中亂港」議員的不信任，尤其擔心機密資料外洩而引發對政策制定不利的公眾反響。在「愛國者治港」下，特區政府應該對立法會議員有更多的信任和依託，讓他們在政策制定的初期便可以發揮作用，這會有利於建立和促進彼此的相互信任。

更有能力應對日後挑戰

第五，過去部分立法會議員對於不太受到媒體和公眾關注的委員會和法案審查工作並不熱衷，這不利於提升最後通過的法律的素質和加強立法會對政府監督的力度。在「愛國者治港」下，中央和愛國精英應該會比較關注立法會議員在「鎂光燈」以外的工作表現，對鼓勵立法會議員積極參與立法過程中最「沉悶」和「隱蔽」的部分會有正面作用。

第六，行政機關和立法機關畢竟是兩個有着不同職能的機構，因此也必須要做好自己分內的「獨特」工作，那就是特區政府的行政管理工作和立法會的監督和制衡工作。因此，無論行政立法關係如何良

好，它們之間也必然存在競爭的關係。在實事求是、理性務實、相互促進、造福社會和不傷和氣的基礎上，立法會議員需要勇於向特區政府批評和問責，而特區政府官員對於議員們的批評和問責則應該從「從善如流」和「虛心納諫」的態度對待，當然對於反駁無理和與缺乏事實依據的批評和建議則需要展現「以理服人」和有理有節的政治風格。

最後，縱然立法會黨派和議員之間存在激烈的競爭關係，比如在爭取聲譽、群眾擁戴和連任上，但在「愛國者治港」下，中央和香港居民仍然希望他們能夠在彼此「擦出火花」的同時，能夠做到相互尊重和扶持，避免讓人產生愛國愛港力量不團結和內鬥的觀感，更要防止內外敵對勢力乘機詆毀愛國愛港力量和在議員之間製造矛盾分化。

總之，「愛國者治港」下的行政立法關係仍然處於制度化和規範化的初期階段，其具體內容仍會受到不斷變動的香港內外政治形勢所影響。不過，行政立法的良性互動和相互制衡肯定會讓香港更有能力應對日後的各種嚴峻挑戰，尤其考慮到國際環境的多變和險惡。（有刪節）

香港中文大學社會學榮休講座教授、全國港澳研究會副會長

抽水「兩餸飯」不如解除對港制裁



必 憚

美英政治人物僅懂得做「公關騷」，往往會做一些看似「親民」的舉動。這不，來港上任不久的美國駐港總領事梅儒瑞（Gregory May），昨日就「微服出訪」，甚至還去了幫襯灣仔大熱的「兩餸飯」店舖。美駐港總領事館社交賬號就此發帖文，還大讚兩餸飯價格實惠兼好味，又問網民「你哋必揀嘅餸又係咩呢？」這種公關活動或許有其作用，但對於更多香港市民而言，真正想說的是：與其抽水「兩餸飯」，何不解除對香港的一系列無理制裁？

梅儒瑞上任至今不足三個月，一些言行舉動和他的前任史墨客有所區別。例如，他會不時貼出諸如「接種加強劑疫苗」、到戲曲中心欣賞〈一把存忠劍〉等帖文。從公關效果來看，的確比天天宣傳「美國民主怎麼好」效果好得多，也令一些「黃絲」感動不已。以昨日的帖文來說，就有「黃絲」留言美化是「兩餸飯外交」、「象徵着香港與國際間的友好關係」云云。

買一次「兩餸飯」就代表「和香港的友好關係」？最好別這麼天真。

邊打壓邊說為香港好？

「兩餸飯」並非現在才出現，但近年特別流行，除了是因疫情下減少堂食外，也與經濟環境欠佳有關。而經濟環境欠佳，恰恰與美國對港制裁有着密切關係。過去三年來，美國當局以各種藉口，肆意干涉中國內政，通過了包括所謂的「香港人權與民主法案」「香港自治法案」在內的惡法，推出了多條制裁香港的惡政，包括取消香港特區單獨關稅區待遇，肆意打壓香港的各類企業，禁止美國企業投資相關中國企業在港上

市的股票，等等。

美國如此打壓香港，還叫作「真的為了香港好」？香港要舉行國際金融領袖投資峰會，這原本是很正常的金融業界的交流，根本毫不涉及政治，但美國的反應是什麼？峰會舉辦前，美民主黨參議員傑夫·默克利（Jeff Merkley）和眾議員吉姆·麥高文（Jim McGovern）等人就不斷威脅、要求準備出席峰會的美企高管「重新考慮」。結果如何？香港市民看在眼里。

連一場金融投資峰會都要打壓，這就是「代表對香港的友好」？

梅儒瑞與史墨客所處環境不同，但都是聽命於美國國務院的；他們來港的行事方式不同，但身上的政治任務是一樣的。當然，不排除梅儒瑞真的想修補美國在香港已經差得不能再差的形象，但他更應當做的，是積極爭取解除美國對香港的無理制裁，最低限度，要將香港真實的情況反饋到美國國內。就像美國政客作出威脅破壞金融峰會舉動時，他更應在社交平台上作出反駁，傳遞出理性的聲音。但他有這麼做嗎？

三個月前，美國「國會及行政當局中國委員會」（CECC）一份所謂的研究報告叫囂稱，要制裁中國香港新任律政司司長林定國與多名檢察官，稱這些人在「香港特區政府執行政治迫害中『扮演關鍵角色』」云云。如此赤裸裸破壞香港的法治，已經到了毫無下限的地步。正如律政司司長林定國接受訪問時諷刺的：「想起小時候的卡通片，《叮噹》裏的技安、現時叫《多啦A夢》的胖虎，（美國）橫蠻無理。」

美國駐港總領事館在社交平台上問網民：「你哋必揀嘅餸又係咩呢？」其實，香港市民「必揀」的不是「兩餸飯」，而是立即解除對香港的無理制裁！

資深傳媒人

香港可建成全球虛擬資產中心



李 輝

財經事務及庫務局日前發布了有關香港虛擬資產發展的政策宣言。政策宣言展示了特區政府推動香港發展成國際虛擬資產中心的願景，以及與全球資產業界一同探索金融創新的承擔和決心。

當下，國際地緣政治局勢動盪，經濟下行，大國博弈持續升級。過去數年，在黑暴和新冠疫情的雙重打擊下，香港經濟發展受阻。2022年最新公布的全球三大國際金融中心由「紐倫港」（紐約、倫敦、香港）變成了「紐倫坡」（紐約、倫敦、新加坡），並且新加坡的發展勢頭和速度都超出所有人的預期。香港如再不及時調整發展戰略，加快發展步伐，恐怕「紐倫港」真的會成為歷史。

新一屆特區政府已清醒認識到目前的嚴峻形勢，並已開始着手制定新的政策來鞏固香港國際金融中心的地位。這次發布的政策宣言，力爭把香港打造成為全球數字資產中心的願景，就是特區政府振興經濟的具體舉措之一。

充分用好香港六大優勢

香港是全球加密貨幣最大樞紐之一。特別是在加密貨幣行業發展初期，由於香港在稅務、資金、監管等方面的獨特優勢，吸引了眾多加密貨幣公司來此開辦業務，至少有50家國際知名的加密貨幣企業曾經以香港為總部或運營基地，包括FTX、Crypto.com、火幣等，全球排名前十的加密貨幣交易所超過半數都與香港有着很深的淵源。

過去兩、三年，由於特區政府對虛擬資產（貨幣）監管態度一直不甚明

朗，令部分外資及在港企業產生顧慮。而與此同時，新加坡等一些國家和地區積極發展金融服務和數字貨幣等相關產業，推出一系列優惠政策吸引資金和人才，致使一部分在港的知名金融科技公司移師新加坡、迪拜等地。

目前，越來越多的國家意識到，新一代數字經濟在很大意義上是一個不可逆轉的趨勢，第三代互聯網（Web3.0）相關的區塊鏈技術、加密貨幣、虛擬資產等可能會帶動新一輪的科技革命，引領人類社會進入新的發展階段。

虛擬資產（貨幣）行業誕生十幾年來，雖然出現了許多的問題，但依然發展神速，即使行業目前仍處在寒冬期，卻絲毫沒有改變人們對這個可能顛覆未來的行業的期許。根據麥肯錫的最新數據，2022年上半年，風險投資公司對Web3.0的投資超過了180億美元，2021年全年風險投資總額為324億美元。

2022年，僅在亞洲，東京、新加坡、首爾、曼谷都公開宣布要成為全球虛擬資產、加密貨幣中心，香港在此時正式宣布加入這個競爭行列，行動並不算遲緩，而且香港本身具備許多獨特的競爭優勢：首先，稅務優勢。香港的企業利得稅為8.25%（首200萬）及16.5%，稅率低，稅制透明。第二，香港是國際金融中心，擁有規模優勢，金融服務市場規模是新加坡的1.5倍。第三，香港是亞洲區排名第二的私募基金中心（僅次於內地），資金充足。第四，新加坡的長期發展受到人口和國土面積的制約，若香港能提供更好的框架和條件，發展空間更大，更能留住資金。第五，國家「十四五」規劃支持香港提升國際金融中心地位，支持香港建設國際創新科技中心。第六，香港虛擬

資產行業基礎良好。

行政長官李家超在施政報告中提出：「虛擬資產方面，政府已提交條例草案建議引入有關服務提供者的法定發牌制度。香港金融管理局正研究市場對監管穩定幣的意見，會確保監管制度與國際監管建議相符並適合本地情況。」

加強數字經濟基礎設施建設

財政司司長在網誌透露，「目前（香港）已有逾600家金融科技公司，其中有約三分之一來自海外，它們的業務涵蓋移動支付、跨境理財、機械理財顧問、財富及投資管理、合規科技、虛擬資產交易等範疇。」

儘管香港在虛擬資產行業擁有一定的競爭優勢，未來發展可期，但同時也面臨着諸多的挑戰，香港在技術人才和政策透明度方面仍落後於競爭對手。

根據OKX聯合領英共同研究撰寫的全球區塊鏈領域人才報告顯示，截至2022年6月，美國、印度、中國、英國和新加坡是全球排名前五的區塊鏈人才國。其中，新加坡的人才增速較高。

針對金融科技人才短缺問題，特區政府在近日已公布了相關政策，加大力度與競爭對手「搶人才」。

香港科技大學副校長汪揚日前接受訪問時表示，香港在數字經濟方面有自己獨特的優勢，在數字經濟領域创新的步子可以更大點，比如再大力投資數據經濟基礎設施，對監管保持一個開放態度。「一國兩制」是香港最大的制度優勢，香港完全可以成為中國數字經濟發展的橋頭堡，成為接軌世界的橋樑。

期待這次特區政府發布的有關虛擬資產的政策宣言能給業界帶來持久的信心，期待香港早日成為全球虛擬資產中心。 鼎辰投資有限公司創始合夥人

結合有為政府和高效市場 對接國家發展戰略



青評
後浪 李宇陽

金秋十月，有兩件事對香港至關重要。一件是中共二十大勝利開幕，明確提出新時代新征程下黨和國家的使命任務，科學謀劃了未來5年乃至更長時期黨和國家事業發展的戰略目標和大政方針。另一件則是行政長官李家超發委任內首份施政報告，針對香港當前發展困境，多角度、全方位的提出多項措施，賦力經濟發展新動能，系統闡述了香港未來發展的施政着力點及發力點。二十大對「一國兩制」的重要論述，為香港「一國兩制」實踐行穩致遠提供了根本遵循和行動指南，深刻領會當中精神，香港的未來就更有保障。

二十大報告指出，「一國兩制」是中國特色社會主義的偉大創舉，是香港、澳

門回歸後保持長期繁榮穩定的最佳制度安排，必須長期堅持。習近平在今年「七一」重要講話中，高度肯定「一國兩制」在香港的成功實踐，強調這樣的好制度，沒有任何理由改變，必須長期堅持。如果說「七一」重要講話是對香港社會各界派發的一顆定心丸，那麼中共二十大報告則是再次向全世界作出的鄭重宣示，築牢「一國兩制」在港澳實踐的堅定信心，為推進新時代「一國兩制」實踐行穩致遠指明了方向，提供了根本遵循。

準確把握中央治港方針政策

對比中共十九大報告提到要「堅持『一國兩制』，推進祖國統一」；二十大報告則是「堅持和完善『一國兩制』，推進祖國統一」，增加了「完善」二字，毫無疑問是中央結合過去五年「一國兩制」的實踐經驗、歷史背景所得出的結論。香港實

現由亂到治的重大轉折，正是過去五年黨和國家各項事業的突出成就之一，是新時代十年的偉大變革的生動寫照。堅持和完善「一國兩制」，意味特區政府與香港各界要全面把握中央對香港工作的各項決策部署，全面準確、堅定不移貫徹「一國兩制」、「港人治港」、高度自治方針，堅持依法治港，維護憲法和基本法共同構成的特區憲制基礎，堅持落實中央全面管治權和保障特區高度自治權相統一，堅定落實「愛國者治港」原則。

二十大報告指出，中央支持港澳發展經濟、改善民生、破解深層次矛盾和問題。這是首次在中國共產黨全國代表大會的報告中，提及香港的深層次矛盾和問題，特區政府必須認真領會學習二十大精神，不斷增強發展動能聚焦實現更好發展，切實排解民生憂難着力回應民眾的期待。

李家超在施政報告中提出針對未來發

展經濟、改善民生、支持科教等多方面措施，讓發展成果更多更公平惠及全體市民。期待這些措施能夠早日落實，在KPI實施的過程中亦能及時監督進度、檢討成效並適時改進。

發揮獨特優勢實現新突破

全面發揮「一國兩制」實踐的最大優勢。香港的命運從來都和祖國緊密相連。中央在香港特區實行「一國兩制」，一個重要的戰略考量，就是要保持香港的獨特地位和優勢，保持香港長期繁榮穩定，認清楚這個事實，就是回答好香港「從哪裏來、到哪裏去」問題的前提。面對持續兩年多的新冠疫情對香港經濟造成的衝擊、地緣政治所帶來的影響、勞動人口流失的情況，如何賦力發展新動能，如何招商引資、招攬人才便是此次施政報告的重點。二十大報告提出要以中國式現代化推進中

華民族偉大復興，在這一過程中，香港特區如何抓住歷史機遇、擴大發展空間，擺正自身定位對接國家整體戰略、融入國家發展大局，把有為政府同高效市場更好地結合起來，就是解決上述問題的辦法。

可喜的是，施政報告在香港對接「十四五」戰略規劃、深化粵港澳大灣區發展建設、持續推進北部都會區規劃方面着墨較多，體現出特區政府應時代浪潮充分把握新發展機遇。

二十大報告是香港未來發展的行動指南，引領香港開創新篇。在香港從由亂到治走向由治及興的關鍵階段，深刻領悟二十大精神，對發揮香港獨特優勢及地位，對解決香港社會深層次矛盾，對實現香港長治久安，推動「一國兩制」行穩致遠，具有重要意義。

香港青年時事評論員協會成員