

學習二十大精神重在落實 團結奮進搶抓發展機遇

銳評

卓偉

香港四十家政團社團聯合主辦「中國共產黨第二十次全國代表大會精神分享會」，中聯辦主任駱惠寧應邀出席並作交流分享，這是駱惠寧近期出席的第二場二十大精神分享會，第一場分享會是由特區政府舉辦。駱惠寧在兩場分享會中，以「偉大變革」、「使命任務」、「戰略機遇」、「團結奮鬥」四個關鍵詞，全面介紹了二十大主要精神和重大意義，分享了新時代十年偉大變革的重大意義和新征程的使命任務，指明了國家和香港的戰略機遇，闡述了創造新偉業所需的團結奮鬥精神，不但讓各界更全面、深入了解二十大精神，更點出了香港面前機遇，勉勵各界必須抓緊機遇開創新局。

全面落實國家各項部署

值得留意的是，駱惠寧在面向特區政府的分享會中，強調中聯辦將繼續全力支持行政長官和特區政府做好「香港當家人」和「治理香港的第一責任人」，共同推動二十大精神。指出落實二十大精神，特區

政府作為「第一責任人」責無旁貸，必須以對國家負責、對港人負責的精神和責任意識，落實相關部署。

在社會各界的分享會上，駱惠寧則強調各界要認清歷史大勢，增強歷史主動，把握歷史機遇，開創香港發展新局面，勉勵各界要團結奮鬥，配合落實好二十大精神。

兩場分享會都有明確指向，但主旨都是一脈相承，就是如何真正貫徹落實二十大精神，如何將機遇化成紅利，讓市民切實受惠，而不是一味學習但卻缺乏具體行動。在十年之間，國家實現了偉大變革，取得了舉世矚目的成就，進入由治及興的香港，更加不能坐而論道，必須以時不我待的急迫感，全面落實國家各項部署，這樣的二十大精神學習才真正有意義。

駱惠寧以「偉大變革」、「使命任務」、「戰略機遇」、「團結奮鬥」四個關鍵詞分享學習二十大體會，高度概括了二十大的重大成果和意義。

「偉大變革」鑄就輝煌，昭示未來。只有深刻領悟新時代十年偉大變革的重大意義和根本原因，才能更加堅定自信地奮

進新征程，這是國家和香港發展的最大底氣，謹懂國家偉大變革，有助進一步增強各界對國家發展道路的認同和信心。「使命任務」指明了國家以及香港的前進方向，要求香港認真落實二十大對港的重大部署，全面準確、堅定不移貫徹「一國兩制」方針。「戰略機遇」引導香港必須在世界百年未有之大變局中把握機遇，精心研究發掘機遇、積極行動搶抓機遇、改革創新塑造機遇。「團結奮鬥」則是中國人民創造歷史偉業的必由之路，也是香港譜寫由治及興新篇章的必由之路。這四個關鍵詞不但有助各界更了解二十大精神，更指明香港前進奮鬥方向。

二十大報告闡述了新時代十年的偉大變革，更描繪了國家下一步發展的宏偉藍圖，指明了香港的發展路徑。但藍圖不會自行繪就，機遇也不會自動轉化為實利，中央的支持更加不能取代香港的奮發。學習二十大精神，不單在於了解國家的宏偉藍圖，更在於如何落實二十大精神，把握好國家機遇。特區政府在二十大閉幕後隨即安排各種學習會，這種做法值得肯定。事實上，香港與國家密不可分，國家的戰

略關係香港長遠發展，全面認識了解二十大精神，是特區政府應有之義，而且不只是管治團隊需要學習，公務員團隊以及公營機構同樣有必要認識二十大。在學習之後，下一步就是如何落實。內地省市對於國家的戰略規劃及部署都高度重視，並且成立專門小組研究落實對接，有關小組絕非是做個樣子，更會提出具體政策，因應國家規劃制定自身的產業發展，既為配合國家規劃，也為自身開拓巨大機遇。

發揮優勢建好「八大中心」

對於二十大精神，關鍵在於落實，並且要落實到政府的施政上。行政長官李家超在施政報告中提出成立「融入國家發展大局督導組」，由行政長官擔任組長，三位司長任副組長，職責是推進及督導跨局工作，加強與內地機構溝通，並定期舉行國家政策解讀活動。加強溝通解讀當然重要，但最重要是香港如何在政策上加上對接，例如如何對接「中國式現代化」部署；如何在創新科技等不同領域深化兩地合作；如何發揮兩地優勢建好「八大中心」？在國家新一輪對外開放中，香港如何扮演

新的橋樑角色？這些才是特區政府需要回答的問題，更需要在政策上作出回應，學習只是第一步，落實才是關鍵，這正是「第一責任人」的真正意義。

中國的發展正深刻影響着世界格局的演變，世界越來越離不開中國，香港擁有背靠祖國、聯通世界的獨特優勢，這一優勢未來將更加凸顯。香港當前重中之重是在當前百年變局之中，抓緊國家發展機遇，切實增強香港發展動能，突破香港經濟民生的困局。其中，特區政府須肩負「第一責任」，但香港各界同樣需要有所作為，例如工商界如何配合國家對外開放戰略，在共建「一帶一路」上發揮更大作用？如何配合國家高質量發展的需要，更加積極投入內地市場？如何用好粵港澳大灣區機遇等？這些都需要社會各界團結奮進，積極配合，這是駱惠寧與各界分享二十大精神的主要目的。

資深評論員

推廣樂齡科技 研設「改善長者家居計劃」

政策思考

水志偉、曾文軒

香港經歷五波新冠疫情，儘管確診數字逐漸回穩，每日新增陽性個案仍維持數千宗，長者確診人數更一度持續上升。要緊記的是，長者不單是感染風險和重症率較高的高危群組，他們在疫情期間減少外出也要面對種種額外的不便。

此時，樂齡科技正好大派用場。疫情期間科技的應用變得普及，包括遙距診症設備、家居使用的健康監測設備，以至可安裝家中的安全監察和緊急輔助系統、便利日常生活及康樂的設備均屬此列。長遠來看，香港不但要面對人口老化問題，市民的平均預期壽命亦會繼續延長，故樂齡科技的應用尤其重要。而特區政府必須完善供求生態，確保香港有足夠的供應，以應對日漸龐大的需求。

在需求方面，樂齡科技現時在香港未為普及，其一重要原因為樂齡科技看似「遙不可及」，大部分長者不知道從何購買相關產品。因此，特區政府可在各地區康健中心內設立「樂齡科技展示區」，展示、出售及出租樂齡科技產品，以至供長者即場試用，讓長者能輕易接觸、了解相關產品。

特區政府也可以借鑒參考內地推動樂齡科技的經驗，內地不少城市均設有「改善家居計劃」，由市政府負責資助促進長者友善家居的改裝項目，資助額可達一萬元人民幣。這些計劃另備有一份裝修清單，當中包含七類針對體弱長者可選項目，例如物業改造及老年用品配置等，確保滿足不同長者的需求。雖然特區政府有為公營房屋住戶提供相關改裝計劃，但私人住宅住戶現時卻未

能受惠。因此，當局可考慮進一步為合資格私人住宅住戶制定相關計劃，例如仿效內地做法，為住戶提供一次性的改裝資助。

在供應方面，香港的市場規模始終有限，未必能最大程度吸引樂齡科技供應商進入香港本地市場，同時，本地供應商也希望進一步拓展產品市場。國家「十四五」規劃提出「發展銀髮經濟，開發適老化技術和產品，培育智慧養老等新業態」，粵港澳大灣區以至全國的龐大老年人口及消費市場為香港帶來契機，當中的關鍵則在於兩地市場的聯通。

優化「藥械通」範圍

筆者建議，社創基金的樂齡科技平台及特區政府投資推廣署，應積極與內地和海外建立樂齡科技進出口支援架構，在合規及產品本地化方面協助香港及國際企業「引進來」內地、內地企業「走出去」國外。尤其在「引進來」這方面，樂齡科技平台可以負責協助香港及國際企業在大灣區的安老院舍進行實地考察和產品試用；而特區政府可與內地商討進一步優化「港澳藥械通」的覆蓋範圍，除了允許大灣區定點醫療機構使用臨床急需的香港註冊及常用藥械外，也允許大灣區定點安老院舍使用香港社署指定的樂齡科技產品。

因此，於後疫情時期若要樂齡科技在香港得到廣泛使用、讓長者充分感受到科技帶來的便利以至安全感及幸福感，特區政府可以借鑒內地經驗，以至與內地攜手發展樂齡科技，完善本地樂齡科技供求生態，方能真正「構築樂活社區」。

作者分別為團結香港基金研究總監及經濟發展研究主管、團結香港基金助理研究員

多管齊下解決院舍護理員短缺問題

港事港心

艾華斯

本港不同類型院舍長期面對嚴重的護理員短缺問題，致令部分長者得不到適切和具尊嚴的照顧。勞工及福利局局長孫玉菡早前透露，特區政府將於明年推出特別計劃，容許全港安老及殘疾人院舍輸入外勞擔任護理員，其中資助、合約和私人院舍都可以申請，不再只局限於私人院舍。而目前私人院舍通過「補充勞工計劃」輸入外勞，規定每聘請兩名本地護理員才能輸入一名外勞，預計此一

人手比例亦將放寬調整。簡化程序加快輸入外勞

按照現行「補充勞工計劃」的申請手續，僱主必須展開本地招聘，若最終無法成功聘請本地人，才合乎申請輸入外勞的資格，而每宗申請均須經勞工顧問委員會考慮後，才交由特區政府作出決定。有立法會議員建議，政府需要簡化輸入外勞的審批程序，由目前約半年縮減至一個月。

香港面對嚴重人口老化問題是不爭的事實，根據政府統計數字，2021年65歲以上人口佔全港人口比例19.1%，預計到2030年，將增加至27%，而到2040、2050和2060年，更分別達至31.4%、33.7%和35.4%，即大約每三個人就有一個是65歲以上的長者。

值得注意的是，目前老齡人口還未達至頂峰，但部分院舍人手空缺率已高達三成，直接影響了服務質素。年初第五波新冠疫情爆發，由於許多安老院舍環境及設施不理想，人手又嚴重短缺，以致出現大規模傳播感染，情況令人慘不忍睹。可以想像，隨着老齡人口進一

步增多，安老院舍宿位增加，護理員短缺問題勢必更加嚴重，如果未能切實解決護理員短缺問題以改善安老服務，不單會影響香港的形象，甚至會影響香港的整體發展。

對於放寬所有院舍輸入外勞護理員，有勞工界認為會打擊本地就業市場，表示安老院舍人手短缺的主因是行業工時長達12小時，而工資中位數卻徘徊在1.4萬元左右，長期低於全港平均水平超過30%，只要改善薪酬待遇和工作條件，必定能吸引生力軍入行，毋須輸入外勞。亦有勞工界人士促請特區政府劃一提升護理員薪酬至2萬元，吸引人才，並強化培訓，釋放勞動力，保障本地工人優先就業權。

筆者認為，改善院舍護理員薪酬待遇與輸入外勞之間並無抵觸。面對人口持續老齡化，要徹底解決問題，就應該採取多管齊下的方式，在輸入外勞解決燃眉之急的同時，檢討改善行業薪酬待遇，以吸引人才入行。事實上，院舍護理員人手長期不足，不少長者和有長者的家庭都是受害者，而護理員工作辛勞，帶厭惡性，增加院舍護理員薪酬待遇，有助改善貧窮問題，亦可吸引更多入行解決人手不足問題，多數人都會支持。而重新制定院舍護理人員的人手編制及薪酬架構，推動安老護理業專業化及產業發展，也是吸引生力軍入行的可行方法。

與此同時，人口老齡化問題已迫在眉睫，而行業性質和現狀較難吸引年輕人入行，即便增加薪酬待遇，也未必就能吸引到足夠的人手應付。其實，社會福利署就護理員招募開展了很多培訓計劃，如「青年護理服務啟航計劃」（「啟航計劃」）等。據悉，社署自

2015年7月推出「啟航計劃」，首5個年度共招收了1158名學員。署方在2020至21年度優化計劃，同年度起5年內提供共1200個培訓名額，迄今共招收776名學員。計劃至今有603名畢業學員。根據部分學員在畢業時提供的資料，340名畢業學員會繼續受聘於社福服務單位。然而，這批生力軍投身護理員行列卻始終未能滿足市場需求。

進一步改善護理員待遇

反過來說，輸入外勞後，安老院舍有足夠的護理員，就能夠改善護理員工時過長和工作過勞壓力大的問題，令護理員工作的吸引力增加。當全港所有的安老院舍都能聘請到足夠的院舍護理員，甚至出現剩餘的情況後，政府仍可收緊輸入外勞政策，保障本地工人的優先就業權。重要的是，能夠以大局為重，優先解決安老護理服務人手不足的燃眉之急。

更何況，輸入外勞不一定就等於搶走本地人的飯碗，香港輸入近40萬外籍家傭，反而釋放數十萬婦女勞動力投入社會工作，推動經濟發展。孫玉菡指出，外勞對本地勞動市場帶來競爭性，有助鼓勵本地員工投身較高層級的保健員而非護理員，而政府將同步檢討院舍員工的資歷架構，為保健員提供晉升階梯。

人口老齡化是香港迫在眉睫的問題，特區政府必須提前做好準備，長者過去都曾為香港的發展作出貢獻，讓他們老有所養、安享晚年是社會的責任，也是特區政府推動良政善治的重要一環。更何況，完善的安老服務產業亦有助吸引專才來港發展、落地生根，共同推動香港向前發展。

中國戰略優勢地位不斷鞏固加強

他三方都不利，都急於改變。

先看美國。美國最大的「失」是給中國創造了最好的戰略空間和地位。這是美國所無法接受的。為此美國必須想辦法打破這個現狀：即要讓中國捲入俄烏衝突，變俄美歐衝突為中美俄歐四方衝突，美歐聯手對抗中俄。同時也要讓歐洲追隨自己與中國「脫鉤」的政策。

美國的做法就是打「台灣牌」，在不觸及「台獨」和美國外交承認這兩條紅線的情況下，盡可能的挑釁和刺激中國。一是藉此激怒中國，使得中國轉而違反歐美的制裁，對俄羅斯進行軍事和經濟援助。二是炒作台海必有一戰，迫使世界特別是歐洲不敢對中國投資，產業鏈和供應鏈也進行轉移，從而達到迫使歐洲與中國「脫鉤」的目的。

對於美國的策略，歐洲和俄羅斯立場不同。歐洲反對，因為這不符合它的利益。已經失去俄羅斯能源的歐洲如果再失去中國，它的戰略自主就徹底破產。目前歐洲承擔俄烏衝突的制裁和難民成本，也承受不了再和中國對抗的後果。所以中國可借助歐洲遏制美國在台海挑釁的強度。美眾議長佩洛西竄訪台灣時，法國媒體罕見地批評此舉是挑釁。

俄羅斯對美國挑釁中國，坐觀其成。原因也很簡單，這也符合俄羅斯的國家利益。中國如果和美國攤牌，俄羅斯就一下從戰略被動中走出來，也能翻轉依賴中國的局面。到目前看，美國並沒有達到目的。

一是中國保持了強大的戰略定力，不隨美國起舞，牢牢把握住兩岸關係主導權。中國保持戰略定力的另一個重要原因還在於，美國的內部問題嚴重，政治嚴重分裂，發生內部高強度衝突的可能性很高。2024年大選就非常值得觀察。

二是中國應該和歐洲有談判和交底。中國也一再聲明願意以最大誠意、盡最大努力爭取和平統一的前景。所以我們可以看到，德國總理朔爾茨不顧歐盟一些國家和美國的反對，率領經貿代表團訪問中國。德國對華投資達到歷史新高，上半年已達到100億歐元。

所以到目前為止，中國依舊保持了俄烏衝突帶給中國的戰略環境。

我們再看歐洲。大國都需要有戰略空間，不能依賴某一個國家。現在歐洲過於依賴美國，它必須盡快改變。改變的辦法有二：一是希望俄烏衝突盡快結束，和俄羅斯建立新的合作關係。二是打「中國

牌」，對沖當下不利的戰略環境。

由於俄烏衝突的結束取決於俄羅斯和美國，歐洲實際上並沒有主動行動的空間。所以當下可行的辦法就只能打「中國牌」。但必須指出的是，歐洲最大的弱點就是被自己的價值觀所綁架。美國就是利用這一點吃定了歐洲，知道它不會像自己拋棄阿富汗一樣拋棄烏克蘭。所以中國在和歐洲打交道時，也要考慮到歐洲的這一弱點。當歐洲以所謂人權等問題向中國發難時，中國可以採取鬥而不破的辦法，或者以不對等回應，換取歐洲在其他問題上的合作。比如和中國在科技層面的合作、重啟中歐投資協定等。

聯合歐洲應對美國挑戰

最後看俄羅斯。俄羅斯和歐洲類似，但遠比歐洲困難，政治風險也遠比歐洲要高。所以和歐洲一樣，俄羅斯也急需改變現狀。

俄羅斯希望在可接受的條件下，盡快結束對烏克蘭的「特別軍事行動」。它一方面寄希望於歐洲無法承受冬天的壓力，另一方面寄希望於中美攤牌，中國和俄羅斯聯手，最後則是特朗普在2024年再度當選總統。這三個希望都不是俄羅斯能主導

的，只能被動等待，所以有很大的不確定性。

中國需要做的是堅持現在的中立立場，從而確保自己繼續置身事外，不被任何國家拖下水。只要衝突結束，歐美放棄制裁，中國可根據情況對俄羅斯實行不同程度的援助，確保其穩定，從而確保中俄戰略關係的穩定。

今天的俄羅斯、中國和歐美都和蘇聯解體後的時期完全不同了。當時中國沒有能力幫助俄羅斯，歐美是俄羅斯唯一可以依靠的力量。但歐美最終出於地緣政治的原因，沒有對俄羅斯施以援手。今天中國完全有能力幫助俄羅斯，歐美則依然和過去一樣出於地緣政治的考慮而不會大規模援助俄羅斯。所以，普京後的俄羅斯仍然會站在中國一邊。

總之，中國要維持當下的戰略格局，歐美俄都想改變。歐洲的戰略和現實選擇最符合中國利益，美國的戰略要實現難度很大，反倒是俄羅斯是最弱的一環，也有較大可能改變當下全球的地緣戰略環境。所以聯歐應對美國挑戰是中國的最佳選擇。

旅法政治學者、復旦大學中國研究院研究員



國際關係
宋魯卿

中美兩國元首微笑八秒握手的場面瞬間傳遍世界。這個鏡頭強烈凸顯當下中國的戰略優勢環境：俄歐美三方混戰，中國置身事外，中國成為唯一一個可以和世界主要大國都能對話的國家，從而擁有最大的戰略自由空間。

美國雖然把中國當作頭號競爭對手，但也不得不分散力量去應對俄羅斯。歐洲和俄羅斯都被明顯削弱，歐洲和中國討價還價的能力下降，俄羅斯則更依賴中國，為了打破孤立，不得不以低價向中國和印度等國出售石油。可以說歐俄的戰略自由度顯著縮小。不僅如此，由於歐洲把俄羅斯當作頭號威脅，和美國的立場形成巨大差異，因此不會追隨美國與中國「脫鉤」。

中國保持最大戰略自由空間

對於中國來說，繼續維持現狀最符合自己利益。但對其他三方來說，如何改變當前格局是最重要的戰略目標。可以說中國要維持現狀的難度很高，因為現狀對其