

# 「人大釋法」為香港堵塞法律漏洞



議事  
論事 葉建明

行政長官李家超於11月28日向中央政府提交報告，就黎智英涉嫌違反香港國安法一案聘用英國御用大律師事宜，建議提請全國人大常委會根據香港國安法第六十五條，就「根據香港國安法的立法原意和目的，沒有本地全面執業資格的海外律師或大律師，可否以任何形式參與處理危害國家安全犯罪案件的工作」作出解釋。

## 自行解決的基礎不存在

目前香港社會普遍對「人大釋法」抱持正面態度，並期待「人大釋法」為香港順利實施國安法提供指引，令香港國安法能夠得到準確、順利實施。同時也希望藉此機會，全面總結檢討國安法實施兩年來的的情況，落實二十大報告對香港提出「完善特別行政區司法制度和法律體系」的要求，保障國家安全、香港安全，為「一國

兩制」行穩致遠，香港長治久安提供堅實的法律保障。

目前有一種聲音認為，此事毋須驚動中央，香港可以自行解決。但這一觀點至少是對現狀視而不見。從最高法院到終審法院，對律政司的意見均沒有採納，證明香港自行解決的基礎並不存在。特別需要提醒的是，終審法院是以技術問題駁回律政司的上訴，這意味着，終院對於「沒有本地全面執業資格的海外律師或大律師，可否以任何形式參與處理危害國家安全犯罪案件的工作」並沒有明確態度，表明普通法下的法官，對於在大陸成文法背景下制定的全國性法律，即香港國安法的立法原意，需要更深入認識、準確理解與運用。因此，特區尋求「人大釋法」是必要必然之舉，是根本解決之道，體現了特區維護國家安全憲制責任的承擔。

中央對香港擁有全面管治權，是中央與特別行政區關係的顯著特徵，其憲制基礎來自憲法和基本法。而香港國安法的制定，是中央對香港行使全面管治權的一個

具體體現，表明中央政府對香港特區有關國家安全事務負有根本責任。中央依憲依法對特別行政區擁有全面管治權，也意味着承擔全面的憲制責任，擁有與責任相匹配的監督和糾偏權力，包括全國人大常委會對基本法及列入基本法附件三的國安法進行解釋，以確保特別行政區管治的有效性和法律實施的準確性。

「人大釋法」正是全國人大常委會的憲制責任，是「一國兩制」的制度安排，也是對特區憲制秩序和法治的維護。香港回歸以來，人大常委會的每一次釋法，都是針對特區治理中出現重大分歧，對基本法和其他全國性法律理解產生重大爭議，影響到社會穩定的情況下才進行的。正因為有「人大釋法」，才能為香港社會釋疑止爭，破解亂局，停止爭拗提供權威法律依據。

香港國安法立法的背景和原因眾所周知。作為立法者，人大常委會最清楚香港國安法的立法原意，也最清楚國安法對香港的重大意義。香港國安法第六十五條明確，

全國人大常委會對香港國安法擁有解釋權。因此，在事關國家安全、香港安全，事關國安法權威的重大問題上，需要人大常委會一錘定音，對國安法立法原意做出更清晰的解釋。這不僅有助於在憲制和法律層面盡快解決涉及國安法案件的爭議，同時有助於香港全社會全面準確理解國安法，進而築牢香港維護國家安全的法律屏障。

## 釋法是香港法治一部分

令人欣慰的是，經歷了20多年的紛爭和具體實踐，包括香港大律師公會和香港律師會在內的香港社會各界，都越來越明白這個道理：全國人大常委會有權就基本法、香港國安法釋法。「人大釋法」也是香港法治的一部分，並不會破壞香港司法獨立。過去五次釋法顯示，「人大釋法」避免了再出現類似爭議，令香港普通法制度得到更好實施和維護，依憲依法維護香港司法獨立。相信在本次關於國安法解釋的問題上，也必將更好落實香港特區維護國家安全的法律制度和執行機制，完善香港

特區司法制度和法律體系。

維護國家主權安全，保持香港長期繁榮穩定，是「一國兩制」的根本宗旨，是中央的憲制責任，也是特區的責任。中央人民政府之前依照《中華人民共和國香港特別行政區維護國家安全法》向香港特區行政長官發出公函，要求就香港特區履行維護國家安全職責，包括特區維護國家安全委員會工作等有關係提交報告，加上特首向中央政府建議提請全國人大常委會就香港國安法相關條款進行解釋，我們相信，中央會在適當時機做出妥善處理。而且期待不僅為香港順利實施國安法提供指引，同時會全面總結檢討國安法實施兩年來的進展，為香港長治久安、堵塞安全漏洞，奠定堅實法律基礎。

全國政協委員、香港島各界聯合會常務副理事長

# 《藍圖》折射特區政府管治新風



焦點  
評論 吳志斌

12月20日，民政及青年事務局公布《青年發展藍圖》，全面、詳細地勾勒政府未來的長期青年發展工作理念和方針，並且在首階段提出並公布了160多項支持青年發展的具體行動及措施，讓「全港不同階層的200多萬名12歲至39歲的青年都可受惠」。兩日後，《香港創新科技發展藍圖》公布，在頂層設計層面，為未來五年至十年的香港創新科技發展制定了清晰的計劃路徑和系統的策略部署。這不僅是行政長官李家超在今年的施政報告中，關於建設香港成為國際創科中心願景的具體落實，也直接對接了國家「十四五」規劃發展大局。創科《藍圖》提出四大方向八大策略，並詳細地羅列了「涵蓋研發、初創企業、人才和產業發展四方面的發展願景參考指標」。兩份《藍圖》一出，引發了香港社會對於新一屆特區政府施政理念和管治作風的熱議熱評。

## 拿出破釜沉舟的改革恆心

首先，新一屆政府展現了「十年樹木、百年樹人」的潛心。眾所周知，無論是發展科創還是青年培育，絕非是一朝一夕的「小打小鬧」。平地起高樓容易，但要讓高尖技術落戶於香江、四海人才聚集香港，絕對不是靠一味的金錢投入和喊幾句口號就可以「砸出來的」。更何況，科創產業仍未發展成香港的固有優勢，可以說《創科藍圖》必然是一次「摸着石頭過河」的大膽嘗試，是具有長遠眼光的發展布局。

此外，青年發展的過程本質是關乎「人心回歸」的工作。常言道「物質基礎決定上層建築」，但光有「物

質基礎」不努力建設「上層建築」，這常容易形成對「物質基礎」的反作用力：2014年的非法「佔中」、2019年的修例風波所造成的社會經濟傷害，都暴露出各種問題，尤其是在青年關於香港定位、國家認識等方面，着力更為薄弱。要讓香港成為「青年發展型」社會，需要管治者付出數十年的布局和規劃。本屆政府在科技「興」城和青年「育」港方面拿出了長久的決心，相信更可能為未來的特區政府和社會發展擘畫嶄新的正確方向。

其次，新一屆政府拿出了「破釜沉舟」的改革恆心。作為亞洲的金融中心和國際航運樞紐，東方之珠的傳奇以金融資本和自由靈活的營商環境為支柱，書寫了近半個世紀的輝煌。但是，光靠金融資本、營商系統以及航運交通的「老本」，在再續香江傳奇、應對世界格局的風起雲湧變化方面，已經略顯乏力。尤其是以高尖技術為底牌的新一輪經濟競爭、人才搶奪戰，已經悄然拉開了序幕，而對於傳統金融制度的過度依賴則成為了香港實現進一步發展的瓶頸。

香港社會發展和經濟結構的轉型已經到了不得不轉，不能不轉的地步。新一屆政府自上任以來，一手抓科創企業落地，一手招攬海內外人才，積極組織舉辦各類科創國際峰會，可以說今屆特區政府是將「經濟轉型」從文件目標，真正地實現了大規模的落地轉化，讓市民真正地看到了香港的革新變化。2022年10月，總部設於美國波士頓的綠色科技初創企業登陸香港數碼港，其公司香港業務負責人荷西·羅德里格斯坦言「香港關於智慧城市的規劃給我們帶來了巨大商機」。

香港「破釜沉舟」地以科創為新動力、新拉力的轉型計劃，既與粵港

澳大灣區的國家發展戰略相聯繫，更與「十四五」規劃、「一帶一路」國家藍圖的大方向相契合，在深化與內地合作的同時，實現自我獨特價值的發揮，突破了舊有社會發展之局限，開闢了新的發展賽道。

最後，在這一屆的政府身上，我們更是看到了作為香港「當家人」的責任重心。12月23日，國家主席習近平在南海瀛台會見來京述職的行政長官李家超時指出，新一屆的特區政府，勇於擔當、務實有為，團結社會各界，堅決維護國家安全，大力恢復經濟活力，積極回應民眾關切，認真學習宣傳貫徹中共二十大精神，展現出「愛國者治港」新氣象，「在新时代新征程上，香港將大有可為，風光無限！」

## 擔起「當家人」角色和責任

如今，特區政府勇於擔起香港「當家人」的角色和責任：香港街道衛生的顯著改善，如同是家務打掃，內務清潔；公務員愛國守則的明確，是確立家規、樹立家風；維護國家安全，是防「外賊」，除「內鬼」；精準抗疫，是保護家人健康……可以說，不管是民有所呼的「急問題」，還是社會長久的「老大難」問題，以李家超為首的管治團隊都敢於面對，敢於行動，也能讓市民們看得到、摸得着、感受得到香港的進步、改善和安全。

潛心是要創造持久、穩定的工作目標，恆心是要有魄力去矯正現行社會發展之弊，而重心是一種對市民負責、對中央盡責的能力。香港半年來，在新一屆政府的領導下，種種社會變化顯示開局不凡，更何況還有未來數年的引領、努力、發展，香港實現新輝煌可期、可望、可待！

中國僑聯委員、安徽省政協委員、香港安徽聯誼總會常務副會長

# 「港研」與「港產」互相結合



有話  
要說 周厚立

特區政府公布《香港創新科技發展藍圖》，提出圍繞「完善創科生態圈，推進香港「新型再工業化」」、「壯大創科人才庫，增強發展動能」、「推動數字經濟發展，建設智慧香港」以及「積極融入國家發展大局，做好連通內地與世界的橋樑」這四大發展方向和八大重點策略。為未來5至10年的香港創科發展制訂目標，較引人注目的包括推進香港「新型工業化」，以及推動本地產業發展。

筆者樂見這份《藍圖》替未來制訂清晰務實目標，為香港科創發展之路創造「領跑信號」，其中提出香港要進一步與內地和海外加強科研合作，有助完善本港科創生態圈，並更好地對接國家「十四五」規劃，令香港成為環球科研的最佳合作平台，《藍圖》中有幾點更是令人欣喜和鼓舞。

## 加大「搶人才」力度

首先是加大完善創科生態圈和「搶人才」的力度。在壯大創科人才庫方面，特區政府提出從引進和本地培養着手。加強招募海外外年輕科研人才，為年輕科研學者提供資助，比如擁有博士學位的研究者，都會獲得津貼，並完善創科人才的配套設施，解決人才的住宿問題，可謂考慮得非常周到。

在本地培養方面，特區政府將在本地中小學推動創科相關的教育，包括備受推崇的STEM教育，從娃娃抓起，讓創科人才薪火相傳。更重要的是加強社會科創氛圍，為未來孕育更多科學家，提升香港科研「軟實力」。

同時在企業發展方面，《藍圖》也提出明確的方向，尤其主攻半導體晶片發展和新能源汽車兩大領域。《藍圖》提出將在港設立產業研發和生產基地，預計到2027年，即未來五年內，將吸引不少於100間具代表性、高增長潛力的企業落戶本港，當中至少20間是龍頭企業。

集中聚焦半導體晶片發展和新能源汽車兩大方面的原因，一是香港擁有所全球百強的大學，有基礎科學研究優勢；二是符合國家的發展戰略。

半導體晶片是國家重視的產業方向，也是香港優勢所在。目前香港擁有一些具備國際一流的微電子研究人員，專注於智能晶片設計，電子設計自動化、先進封裝和矽光子學等微電子領域，在智能晶片設計方面有明顯優勢。發展相關產業可服務國家所需，更帶動香港的GDP增長。

## 建立「政產學研」協作機制

而在新能源汽車領域，大灣區內地城市可提供完整的汽車產業鏈，確保相關汽車零部件的供應穩定。深圳已走進一步，以比亞迪為例，每年就為深圳帶來幾十億的收入，因此香港必須急起直追，推動香港的創科發展，並可為年輕人創造更多的職位。

此外，筆者期待特區政府加強協同在珠三角的港商企業克服技術創新方面的短板；加緊建立緊密的「政產學研」的協作機制，鼓勵「港研」與「港產」的互相結合，為香港創科和產業發展建構完善的生態系統。並可參考深圳推出的發展壯大戰略性新興產業集群和培育發展未來產業的戰略布局，香港未來的創科發展藍圖，不能只着重新能源汽車、半導體晶片等產業，更需要有一個精密的產業布局，以配合「北部都會區」和「八大中心」的發展需要。

藍圖振奮人心，措施有力，回應了創科界的訴求，切合香港實際，全方位落實國家「十四五」規劃對香港的定位，從完善創科生態圈入手，「搶人才」、「搶企業」，香港的創科發展的目標是「以己之所長，貢獻國家之所需」。未來5至10年是香港創科發展的關鍵時期，時不我待，香港要把握國家發展帶來的的創科機遇，落實《藍圖》的各項重點策略和建議，發展為全球矚目的國際創科中心。

全國政協委員、香港潮屬社團總會會長

# 美主導烏克蘭危機的惡化

## 國際 觀察

張敬偉

12月21日，烏克蘭總統澤連斯基訪問美國並同總統拜登會晤。這是澤連斯基就職以來最重要的外訪，是為了尋求美國更多的軍事援助。這也意味着，美國持續不斷的軍援，使得烏克蘭危機看不到和平解決的希望，反而會變成更複雜更殘酷的冗長戰爭劇。

## 一齣殘酷冗長的戰爭劇

到美國繼續尋求援助，是澤連斯基和烏克蘭「撐下去」的關鍵。10個多月的艱難支撐，澤連斯基已經成為烏克蘭和西方世界的「英雄」，他要扮「英雄」當到底，美國則利用烏克蘭將反俄進行到底，這場「俄烏鬥」勢必變成了美國導演、烏克蘭傾心演繹的長篇戰爭連續劇。

拜登會晤澤連斯基時，毫不吝嗇強調美國和烏克蘭「自豪地站在一起」。澤連斯基在美國會演講時聲稱「烏克蘭沒有倒

下」，並承諾「永遠不會向俄羅斯投降」。但是美烏雙方的互相鼓勵只是表象，烏克蘭向美國是要援助的，而且要價還不低。拜登的承諾是，向烏克蘭提供18億美元的額外軍事援助，其中就包括了「愛國者」防空導彈系統；另外向烏克蘭提供超過3.74億美元的緊急人道主義援助。不過，這些對烏克蘭而言都是杯水車薪，澤連斯基所亟需的是拜登之前承諾的450億美元的對烏緊急援助。

這是一筆鉅大開支，需要國會同意。澤連斯基希望趁着美國國會年終投票的時機，將美國對烏克蘭的援助敲定下來，他在演講時感謝美國兩黨對烏克蘭的支持。然而，中期選舉後的美國國會權力格局發生了變化，共和黨成為國會眾議院多數黨，該黨議員厭倦了對烏克蘭無休止的軍事援助。因此，圍繞對烏450億美元的緊急援助，最終如何還是未知數。

烏克蘭危機爆發以來，美國已給予烏克蘭數百億美元的援助，共和黨對拜登政

府的「大手筆」早就看不慣了。所以，可以想像共和黨會通過國會約束甚至遏制拜登對烏克蘭政府的援助承諾。簡言之，即使國會通過美國對烏450億美元的緊急軍事援助，未來美國對烏軍援也會越來越吝嗇，除非美國能夠獲取更多的地緣政治利益。

拜登政府雖然希望烏克蘭危機繼續演繹下去，但也不願由美國承擔太多的危機後果。美國希望北約和歐洲國家對烏克蘭給予更多援助——然而拜登也不得不承認，儘管他投入了大量時間與歐洲盟友交談，敦促他們繼續支持烏克蘭，但是歐洲「不想與俄羅斯交戰，他們不想有第三次世界大戰」。

誠然，美國給予烏克蘭的支持最多，也獲益最大。畢竟，一個陷入戰爭的俄羅斯，顯然符合美國的核心利益。而且，俄烏衝突也強化了美國在歐洲大陸的影響力，在美國的鼓動下，從北約到歐洲國家都被美國圍進其主導的戰爭機器中。烏克蘭成為美國最忠實的棋子，歐洲國家唯美國馬

首是瞻，大西洋兩岸的紐帶前所未有的加強。美國在歐洲的領導力，因為烏克蘭危機而加速強化。當然，美國也收穫了龐大的經濟利益。

## 歐洲成危機最大買單者

一方面，美國主導的對俄全方位制裁，讓俄羅斯不得不依靠能源出口維持生存。對此，美國又逼迫俄羅斯能源依賴嚴重的歐洲國家放棄進口俄國能源。在此情勢下，歐洲只能購買美國的高價能源。另一方面，美國對烏克蘭數百億美元的軍事援助，讓美國軍火商賺得盤滿鉢滿。更重要的是，即使俄烏衝突結束，美國也通過這場危機在烏克蘭和東歐楔入了一顆釘子，既能威懾俄羅斯，又能控制歐洲國家。

當然，這種利益對美國很重要，對拜登政府更重要，這是拜登競選連任的資本。正因為如此，共和黨未必會繼續支持美國對烏克蘭的大規模軍事援助。故而，美國

政治惡鬥直接影響烏克蘭危機的走向。澤連斯基年終歲尾到美國訪問，特別是在國會演講，也是拜登利用澤連斯基綁架共和黨。畢竟，澤連斯基成為西方世界政治正確的象徵，如果共和黨不支持對烏援助，共和黨就犯了政治錯誤。當然，共和黨未必吃這一套。

相比之下，歐洲國家則充當了冤大頭，即如拜登所言，歐洲國家不願和俄羅斯發生戰爭，但是和俄羅斯的關係已經陷入冰點。陪美國反俄的代價很沉重，既讓歐洲陷入新的大戰威脅，又失去了便宜的俄羅斯能源，更成為美國的附庸。因此，如果說美國通過烏克蘭危機險捧紅了澤連斯基，則讓歐洲各國變成了各種陪演。

澤連斯基訪美要的是軍事援助，美國也希望讓烏克蘭危機繼續演下去。這樣的戰爭劇不僅對俄烏兩個主演是悲劇，對無奈加入的歐洲各國配角，更是悲哀。

中國人民大學重陽金融研究院客座研究員