

# 「人大釋法」有助完善香港法治

全國人大常委會委員長會議早前舉行，會議決定，十三屆全國人大常委會第三十八次會議於27日至30日在北京舉行。全國人大常委譚耀宗昨日表示，此次會議或將增加與香港國安法相關的釋法議程。當前，香港社會已有廣泛共識，「人大釋法」是堵上法律漏洞的必要之舉，也是確保香港國安法準確實施的必須之舉。「人大釋法」具有最高的法律效力和地位，對於鞏固憲法和基本法確立的特區憲制秩序，意義重大。各界期待，「人大釋法」為港解疑釋惑、息紛止爭，推動香港向前發展。

香港國安法實施以來，有力推動了香港實現由亂到治重大轉折，有力保障了港人根本利益。正因如此，早前黎智英聘請外國大律師參與國安法案件審訊一事，法院的相關判決引起公眾的強烈關注。行政長官李家超在向中央提交的報告中，建議提請全國人大常委會根據香港國安法第六十五條作出解釋，以釐清沒有本地全面執業資格的海外律師或大律師，可否以任何形式參與處理危害國安犯罪案件的工作。特首的決定，是高度負責的體現。

有人認為，特區終審法院已經作出判決，一旦全國人大常委會釋法，會影響特區司法獨立，不利普通法制度；也有人認為，可以通過修改本地法律執業者條例來解決，無需釋法，等等。這類看法具有一定代表性，但沒有真正認識到問題的嚴峻性和迫切性，也沒有準確理解落實國安法的重大意義。

香港國安法是根據維護國家安全的現實需要和特區具體情況制定的全國性法律。特區的任何機構、組織和個人都應當遵守香港國安法，遵守特區有關維護國家安全的其他法律，司法機構更負有「有效防範、制止和懲治危害國家安全的行為和活動」的法定責任。只要相關法律漏洞未獲解決，對案件的依法公正審理和香港國安法的準確實施就會構成重大挑戰，對特區維護國家安全也會帶來重大風險。而任何本地層面的應對和處理，都不具備足夠的法律地位和效力，不可能從根本上化解問題。

更重要的是，全國人大常委會是最國家權力機關的組成部分，行使法律解釋權是憲法賦予的重要職責，其釋法權的行使，是負責任的體現，有助於解

決香港特別行政區治理中遇到的重大分歧，有助於凝聚社會共識，對於保障香港特別行政區繁榮穩定和「一國兩制」實踐行穩致遠發揮了不可替代的作用。

回歸二十五年來，全國人大常委會曾五次對基本法作出解釋，涉及居港權、政制改革、特首任期、外交豁免權、公職人員宣誓等問題；而行政長官、終審法院都曾作為釋法的提請者。事實證明，每一次「人大釋法」都起到息紛止爭、為香港解決重大問題的作用。「人大釋法」已經成為香港回歸後法治的重要組成部分。此次釋法將釐清香港國安法的立法原意和目的，確保國安法得到完整準確的貫徹實施。

中央處理香港事務，從來都從戰略和全局高度加以考量，從來都以國家和香港的根本利益、長遠利益為出發點和落腳點。中央完全支持香港保持獨特地位和優勢，保持普通法制度，完善特區司法制度和法律體系。我們相信，有中央依法治港決策的正確指引，香港國安法的完整準確實施將得到堅實保障，有助香港完善法治，香港社會也將得以摒除紛擾，齊心聚力謀發展。

# 這一天終於到來！

國家衛健委26日深夜發布公告，將「新型冠狀病毒肺炎」更名為「新型冠狀病毒感染」。由「肺炎」到「感染」的兩個字變動，宣示了我國防疫政策的重大調整。特區政府要立即因應變化，及時跟進，迎接全面復常的到來。

內地對新冠病毒感染將自明年1月8日起由「乙類甲管」調整為「乙類乙管」，依據傳染病防治法，新調整意味著三項重大變動。

第一，對新冠病毒感染者不再實行隔離措施，不再判定密切接觸者；第二，不再劃定高低風險區；對新冠病毒感染者實施分級分類收治並適時調整醫療保障政策；檢測策略調整為「願檢盡檢」；第三，依據相關衛生檢疫法，不再對入境人員和貨物等採取檢疫傳染病管理措施。

也就是說，入境內地的相關防疫限制將全面取消，屆時港人返回內地已無需酒店或居家隔

離。港人盼望了近三年的全面通關，終於變成現實！

特區政府早前成立「通關事務協調組」，推動「逐步、有序、全面」通關，如今要因應新變化，即時調整工作內容，包括調整入境香港的相關限制。此外，通關後適逢春節假期，口岸出入境人數勢必劇增，特區政府各部門需要立即進行應對演練，包括口岸人流管理、交通安排等，避免出現混亂。而醫院也要做好居內地港人返回後復診個案大增的應對準備。總而言之，為實現全面通關，香港各個環節都不能「掉鏈子」。

另一方面，全面通關不代表立即全面復常，香港各界、各行各業都要立即行動起來，不能被動等待，要主動抓住時機，迎接新的發展階段。當然，通關後病毒也不會立即消失，市民個人的防護措施仍不能放棄。

凜冬已過，復甦已至，香港蓄勢待發！

清水河

## 維護香港國安法發展 堵塞執行機制漏洞

# 法律界：釋法保障重大公眾利益

A4 要聞

大公報

2022年12月27日 星期二

責任編輯：楊石 彭錦文 美術編輯：蕭潔景

亂港黑手、壹傳媒創辦人黎智英涉嫌勾結外國勢力危害國安，獲高等法院批准聘用英國御用大律師Tim Owen來港為其辯護。行政長官、國安委主席李家超早前向中央人民政府建議提請全國人大常委會釋法，希望釐清沒有本地全面執業資格的海外律師或大律師，可否以任何形式參與處理危害國家安全犯罪案件的工作。

香港各界支持釋法，認為對香港法治精神將產生積極影響。有法律界人士向《大公報》表示，全國人大常委會的釋法權是「一國兩制」憲制秩序的重要組成部分，絕對不能被妖魔化。全國人大常委會進行釋法或提供指引一定是為了保障重大公眾利益，相信全國人大常委會會對香港最適合的時間、方式及內容作出決定。

大公報記者 龔學鳴

香港基本法委員會委員、執業大律師梁美芬認為，對釋法的批評站不住腳，只顯示對「一國兩制」的憲制秩序缺乏認知。憲法第67條第4款、基本法第158條第1款以及香港國安法第65條均清楚說明全國人大常委會的釋法權，此乃「一國兩制」憲制秩序的重要組成部分，絕對不能妖魔化。

梁美芬澄清，請求釋法是因Owen一事引出，但釋法是為了釐清法律條文，與具體案件無關。全國人大常委會進行釋法或提供指引一定是為了保障重大公眾利益，維護國家安全乃重要的公眾利益。全國人大常委會就特區的需要，一定會以對香港最適合的時間、方式及內容作出決定。

梁美芬強調，沒有本地全面執業資格的海外律師或大律師來港執業並非理所當然。全世界沒有任何一個地

方會容許沒有當地執業資格的人，未經批准便可自動在當地執業，有關批准必定有一個程序及考慮到申請者的適合性和必要性等等。

### 「國家安全是頭等大事」

港區全國人大代表、香港島各界聯合會會長蔡毅強調，維護國家主權、安全、發展利益是「一國兩制」方針的最高原則。黎智英及其團夥在2019年修例風波中的所作所為，以及犯下及涉嫌犯下的樁樁罪行，必須依法追究。按照國際慣例，事關國家安全的案件只會允許本國律師參與。香港國安法案件涉及國家安全機密，讓海外律師參與其中，潛在風險很大，不可不防，此先例一開，後患無窮。香港社會十分期待全國人大常委會及時對相關條文作出解釋，這對於亮明

法律紅線、維護國家安全和香港法治精神，都將產生積極影響。

立法會議員、執業律師周浩鼎估計，倘若釋法，對於未來香港國安法的案件，聘用外地律師的相關限制及條件將會更清晰。而屆時根據釋法內容，《法律執業者條例》亦可能有必要作修改。他說，西方國家審理嚴重危害國家安全的案件，基於其牽涉國家安全的高度機密性，亦不見得會輕易容許其他國家的法律代表參與。

全國政協委員、立法會議員霍啟剛表示，國家安全是頭等大事，是保持香港長

期繁榮穩定、讓「一國兩制」得以行穩致遠的根本宗旨。黎智英案涉及「勾結外國或者境外勢力危害國家安全罪」，如讓其聘請外國律師進行辯護，將可能使外部勢力有機可乘獲取可能危害國家主權的機密資料，有違香港國安法的立法原意。釋法具有必要性，非修改《法律執業者條例》就能解決問題，唯有全國人大常委會釋法才可以堵塞有關法規執行機制上的漏洞，確保往後的正確實踐。



◀ 多次有市民團體集會聲討黎智英，並請求人大常委會釋法，禁止非本地執業律師參與香港國安法聆訊。資料圖片



## 九巴憑八達通卡號 月內尋回兩走失長者

【大公報訊】記者易曉彤報道：腦退化症患者走失事件時有發生，九巴「尋·耆·跡」計劃今年6月提升系統，利用八達通卡協助尋找走失長者，當發現長者登車拍卡時，九巴相關職員能即時收到短訊，加快尋人效率。今年12月，九巴藉新系統協助找回兩名走失長者。其中一個案是在冬至前夕接獲求助，車務督察張威廉協助尋人通知後激起強烈共鳴，「臨近冬至，要盡快找到失蹤者，助一家團聚」，最終在接獲求助後3小時成功尋回失聯長者。

### 登車拍卡 系統即警示

71歲曾伯伯患腦退化和糖尿病，12月21日下午6時在馬鞍上登上往葵涌的40X巴士後失聯，其女兒在7時38分聯絡九巴熱線尋求協助，並提供曾伯伯的八達通號碼。九巴即時通知後台支援部門及前線同事，並在中央系統登記八達通號碼。晚上10時24分，曾伯伯被發現在楊屋



▲九巴平均每月接獲19宗協助尋找失蹤長者的個案，當中四成半可以憑八達通卡號碼成功尋人。大公報記者易曉彤攝

道上往廣源邨的49X巴士，車上裝置發出警號及亮紅燈。熱線員收到短訊後通知外勤車務督察張威廉協助尋人。

「當時很趕，如果巴士埋站，伯伯下車了，可能就找不到他。」張威廉憶述當時情況說，接獲通知後即駕車追趕曾伯伯乘坐的巴士，希望盡早找到人，「臨近冬至，要盡快找到失蹤者，助一家團聚」。幸好20分鐘後，張威廉就在綠楊新邨巴士站附近發現該輛49X巴士，

上車跟曾伯伯溝通後，二人一起下車在巴士站等候伯伯的家人。

另一宗成功尋人個案，事主失蹤三日後，家人向九巴求助，最終在接獲求助約4.5小時後成功尋回失蹤長者。12月18日上午約11時30分，九巴接獲事主的兒子求助，指患有腦退化的81歲父親三日前離家後失蹤。九巴接獲求助後，馬上通知相關同事，並在中央系統登記事主的八達通號碼。當天下午就發現事主在慈雲山中心附近登上往觀塘的3D巴士，即派出同事跟進，巴士到達裕民坊總站後，車長安排事主在站長室等候，並由車務督察陳嘉濠照顧，下午約5時，事主終與家人相見。

九巴表示，今年平均每月接獲19宗協助尋找失蹤長者的個案，當中僅四成半能獲家屬提供八達通卡號碼協助尋人。九巴呼籲市民未雨綢繆，可預先記下家中長者，特別是患認知障礙症長者的八達通卡號碼，即使走失亦能提高尋回機會。

## 31個月大女童染疫離世

【大公報訊】本港昨日新增新冠確診個案回落至兩萬宗以下，單日新增19398宗確診個案。香港大學生物醫學學院教授金冬雁預期，本港與內地通關，不會增加本港疫情風險。

他提醒，本港可接種mRNA疫苗可能成為吸引內地旅客來港的誘因，政府要有相應準備，例如屆時是否要向相關者收費接種，或增加購入疫苗數量等。

### 確診回落至兩萬宗以下

本港昨日再多47人死亡，當中包括屯門醫院一名31個月大女童。第五波疫情至今已12名12歲以下兒童染疫死亡。現有3名染疫嬰幼兒，分別是2個月大女嬰、10個月大男嬰及23個月大男童，全部留醫醫院。

嚴重個案方面，有1個月大男嬰、15個月大女嬰及15個月大男嬰，分別留醫瑪嘉烈醫院、聯合醫院及威爾斯親王醫院。

醫管局表示，昨日有4665名確診病人在公院留醫，其中174人危殆及192人嚴重，當中46名危殆病人正接受深切治療。現時急症醫院內科病床整體住用率約為112%。

社署表示，正籌備在6個體育館設立暫託中心，包括蒲崗村道體育館、調景嶺體育館、賽馬會屯門蝴蝶灣體育館、北葵涌鄧肇堅體育館、青衣西南體育館及中山紀念公園體育館，詳情稍後公布。

港大醫學院生物化學系教授金冬雁昨日在電台節目中表示，內地很多城市處於疫情「海嘯期」，若在下月中落實通關，肯定會為本港疫情帶來風險，港人北上後受感染，返港求診將對醫療資源構成壓力，不過風險可控，因為香港具有非常強大的混合免疫力。

金冬雁相信部分內地來港旅客或主要因購藥及接種mRNA疫苗，即復必泰疫苗，政府要作好準備，應增加購入疫苗數量，以及考慮向在港接種疫苗的非本地居民收費。