

釋法進一步完善特區維護國安制度



名家縱論
劉兆佳

因應相關判決帶來的國安風險及社會爭議，行政長官於2022年11月28日提請全國人大常委會對香港國安法進行釋法。其後全國人大常委會於2022年12月30日對香港國安法第十四條和第四十七條作出解釋。此次釋法最核心的一條在於，指出不具有香港特區全面執業資格的海外律師是否可以擔任危害國家安全犯罪案件的辯護人或者訴訟人的問題，屬於香港國安法第四十七條所規定的需要認定的問題，應當取得行政長官發出的證明書。如果香港特區法院沒有向行政長官提出並取得行政長官就該等問題發出的證明書，香港特區維護國家安全委員會應當根據香港國安法第十四條的規定履行法定職責，對該等情況和問題作出相關判斷和決定。

有效堵住維護國安的法律漏洞

人大常委會的釋法雖未就個別案件作出回應，但實際上已拒絕了不具有香港特區全面執業資格的海外律師參與涉及香港國安法犯罪案件的審理，和防止了外部勢

力通過海外律師干預香港司法活動和插手香港事務的可能性。

特區終審法院早前就黎智英聘請外國律師一案的裁決，引起了中央對香港特區在維護國家安全方面的決心和能力的深切關注。全國港澳研究會會長鄧中華在2022年12月4日國家憲法日座談會發言時表示，香港國安法實施以來，香港特區依法履行維護國安的憲制責任取得明顯成效，但特區維護國安的形勢依然嚴峻複雜，香港國安法能否在一系列重大國安案件中，得到全面準確實施仍有待檢驗。

全國人大常委會首次對香港國安法進行釋法，對澄清該法的立法原意和堵塞相關的法律漏洞意義重大，讓香港國安法日後更能發揮維護國家安全的作用。

更為重要的是，這次「人大釋法」充分顯示了中央在弭平香港的嚴重暴亂後中央對香港特區的全面管治權的有效行使。因此，這次釋法的重要意義，不能只從狹隘的法律角度來理解，更要從更廣闊的政治角度來對待。

從政治角度來說，這次「人大釋法」顯示了中央在維護國家安全上的強大意志和能力，又是中央在中共十九屆四中全會以來積極依法行使其對香港特區的全面管治權來完善「一國兩制」的制度和機制，

包括維護國家安全的法律制度和機制的重大實例。

中共十九屆四中全會決定要「建立健全特別行政區維護國家安全的法律制度和執行機制，支持特別行政區強化執法力量。」又表明要「堅決防範和遏制外部勢力干預香港事務和進行分裂、顛覆、滲透、破壞活動。」二十大報告亦提到「堅持和完善「一國兩制」制度體系」、「落實中央全面管治權」、「落實特別行政區維護國家安全的法律制度和執行機制」、「完善特別行政區司法制度和法律體系」、「堅決打擊中亂港亂澳勢力，堅決防範和遏制外部勢力干預港澳事務」等與成功落實「一國兩制」的重要原則。這些原則對理解這次全國人大常委會對香港國家安全的解釋至為重要。

2022年11月，全國政協副主席、國務院港澳辦主任夏寶龍在《「一國兩制」這一好制度必須長期堅持》一文中指出：「香港之所以實現由亂到治、重回正軌，很重要的一條就是用好中央全面管治權。抓住事關港澳長治久安的重大問題，把該管的堅決管起來，把該糾正的堅決糾正過來，把該立的規矩堅決立起來，確保「一國兩制」實踐始終沿着正確方向前行。」又指出香港回歸以來，中央不斷完善同憲

法和基本法實施相關的制度和機制。「制定實施香港國安法……就是中央堅持依法治港、保障香港居民基本權利的重要舉措。」

為了確保香港國安法能夠切實發揮維護國家安全的作用，它對參與執行該法的不同機構的人員的資格有嚴格的要求，為此設置了相關的選拔程序。香港國安法第十六條規定，香港警務處維護國家安全部門負責人由行政長官任命，行政長官任命前須書面徵求中央人民政府在香港特區設立的維護國家安全公署的意見。第十八條規定，香港特區律政司設立專門的國家安全犯罪案件檢控部門，該部門檢控官由律政司司長徵得香港特區維護國家安全委員會同意後任命。第四十四條規定，行政長官應當從各級法院法官中指定若干名法官，負責處理危害國家安全犯罪案件。行政長官在指定法官前可徵詢香港特區維護國家安全委員會和終審法院首席法官的意見。

確保「一國兩制」行穩致遠

由此可見，參與執行香港國安法的警務人員、檢控官和法官都是通過特殊程序選拔出來的，確保他們能夠忠誠執行香港國安法。

香港國安法沒有對在香港無全面執業

資格的海外律師能否參與處理香港國安法的審理作出明確規定，明顯是一個外部勢力可資利用的一個「漏洞」。這次人大常委會的釋法正好及時堵塞了這個「漏洞」。

中共十八大以來，中央行使全面管治權來完善香港「一國兩制」的制度和機制不少實例。2019年，當時中央負責港澳事務的官員早已釀列了一批比較重要的，包括2014年人大常委會對行政長官普選的制度的決定、2016年人大常委會主動對基本法第一百零四條有關規定作出解釋、明確了香港特區公職人員宣誓的有關制度，2019年2月中央政府就禁止「港獨」組織「香港民族黨」運作向香港特區行政長官發出公函，表明了中央的有關立場和意見，進一步確立了中央就涉及中央與特區關係的重大事項發出指令的制度和機制。當然，中央頒布實施香港國安法和修改完善香港特區的選舉制度更是極其重大的舉措。

從政治角度看，這次人大常委會對香港國安法的釋法，充分表明了中央仍會持續不斷、高瞻遠矚和高度負責地通過制度建設和改革來完善「一國兩制」的制度和機制，包括法律和司法制度，確保「一國兩制」行穩致遠和香港的長期繁榮穩定。

香港中文大學社會學學榮休講座教授、全國港澳研究會顧問

「人大釋法」的「三理」合一



焦點評論
吳志斌

針對特區法院批准黎智英聘請不具備在香港全面執業資格的英國大律師替其涉及的國安法罪名辯護一事，行政長官早前向中央提交報告，建議提請全國人大常委會釋法。2022年12月30日，十三屆全國人大常委會第三十八次會議表決通過《全國人民代表大會常務委員會關於〈中華人民共和國香港特別行政區維護國家安全法〉第十四條和第四十七條的解釋》。

全國人大常委會對國安法第十四條和第四十七條的含義和適用作出解釋：一是明確香港國安委承擔特區維護國家安全的憲制責任，所作出的判斷與決定具有可執行的法律效力，特區各機構必須遵從；二是特區各級法院在審理國家安全案件證據材料是否涉及國家機密的認定，應取得行政長官發出的對法院有約束力的證明書；三是如果法院沒有提出並取得證明書，國安委應作出相關判斷和決定。

隨後，行政長官李家超發表聲明，表示歡迎及感謝全國人大常委會的釋法，強調香港國安委和特區政府會全力落實釋法內容中所說明的責任，尤其是香港國安委就「不具有香港特區全面執業資格的海外律師是否可以擔任危害國家安全犯罪案件的辯護人或者訴訟代理人」是否涉及國家安全的問題，以及應當採取何種政策作出判斷和決定。

今次是回歸後，全國人大常委會第六次釋法，也是首次對香港國安法相關條文作出解釋，釋法對於香港國安法實踐及本地司法體系運作具有常理、法理、情理三大維度的指引。

從常理的層面來說，行政長官之所以提請「人大釋法」，是因為一個背負着「串謀勾結外國勢力或者境外勢力危害國家安全」罪的嫌疑犯，竟要聘請海外律師為其辯護，這實為荒謬之舉。

而從國家的角度來看，人大常委會就國安法在香港實踐過程中所面臨的重大憲制性議題釋疑解惑，是完全符合中央對於香港特區所實行的全面管治權、監督權，是符合常理之舉。這也是為國安法在香港的進一步實踐和落實提供了一個極具借鑑性的案例。

法理、常理、情理兼備

從法理來看，「人大釋法」並沒有替代或干預香港司法機構的獨立運作，是在尊重「一國兩制」的基本原則之下，更是在尊重香港司法獨立和普通法系的基本前提之下，在維護國家安全和維護特區法治精神之間取得了良好的平衡。

首先，「人大釋法」並沒有針對個別案件作出回應，而是將決定權的重擔交付給行政長官。這對於強化國安委和行政長官在履行國家安全的責任方面，對於進一步完善以行政為主導的特區管治體系方面，都具有極其重要的意義。

中共二十大報告提出「落實特別行政區維護國家安全的法律制度和執行機制」。「人大釋法」既從憲法層面確保了「一國兩制」行穩致遠，確保了國家安全的不可侵犯的「底線」和「紅線」，也確保了香港特區管治團隊以及司法機構嚴格遵循基本法和國安法的立法原意。

其次，香港國安法頒布實施前後，外媒不斷抹黑國安法損害香港自由民主、司法獨立云云，事實證明這些都是無稽之談。在危害國家安全犯罪案件的審判過程中，作為具有大陸法理念的香港國安法，擁有着憲制性的法律地位，但卻可以

與實行普通法制度的香港特區司法實踐和法律體系互相配合，更突出了國安法在法律層面對於香港長治久安的核心意義和法理價值。

從情理來看，「人大釋法」本質上不僅僅是關於「如何確保具有憲制性凌駕性的基本法及香港國安法在特區得到不折不扣的嚴格遵循」的司法新難題，更關乎香港終審法院如何處理「人心撕裂」的靈魂問題。換言之，黎智英案所引發的法律難點，從表面上來看，是關於「英國大律師是否有資格參與黎智英所犯國安罪的辯護」的討論，但從根本上來看，是解決一個在香港興風作浪多年，勾結外部反華勢力的「惡人」，是否可以得到符合香港市民期待的正義審判的問題。從香港人心、人情的角度來看，只有符合國家安全、符合香港利益、符合香港社會期待的判斷，才具有真正的「終審」意義。

二十大報告強調「國家安全是民族復興的根基，社會穩定是國家強盛的前提。」如今全國人大常委會對國安法第十四條和第四十七條作出解釋，前提給出，引導到位，但具體如何破解黎智英案，審判權還是落在了香港特區管治團隊特別是司法機構的身上。

「人大釋法」「三理」合一，還望香港各級法院，能交出一份，合乎人之常理認識，維護國家安全和香港穩定的法理底線，以及契合香港人情的正義答案。黎智英案的審判並不特殊，也沒有必要將之特殊化，我們不妨將人大常委會今次釋法作為香港特區政府完整準確實踐國安法的開端，讓香港的管治團隊更具主人翁精神的擔當姿態，來維護國家安全、香港穩定。

中國僑聯委員、安徽省政協委員、香港安徽聯誼總會常務副會長

谷歌又在玩「排位遊戲」

網評
卓銘

谷歌涉國歌爭議仍未解決，在巨大的社會壓力下，最近谷歌似乎改變了應對方法。現時搜尋「香港」、「國歌」等字眼，置頂結果雖然不再是「獨歌」，但這不代表「獨歌」在搜尋結果中消失，只是從原本的置頂降了一位，變成「次頂」。

距離特區政府提出將「獨歌」取消置頂，經過了一個多月時間，谷歌終於「達成目標」，但實際效果卻猶如掩耳盜鈴，置頂的確不是「獨歌」了，但「獨歌」仍處於非常顯眼的位置，等如問題一成不變。

現時若在谷歌搜尋「香港」、「國歌」等關鍵字，置頂的是維基百科有關「香港國歌」的頁面，其網頁描述竟然這麼寫着：「香港從未有代表本地的官方歌曲……」；雖然內容有列明《義勇軍進行曲》，但只有一行，且摻雜其他錯誤信息。不僅如此，在置頂結果底下，維基百科上「獨歌」的頁面卻繼續堂而皇之地出現。至於正確的《義勇軍進行曲》影片，順序甚至在「獨歌」底下。

而假如用戶換成英文搜尋「Hong Kong」、「Anthem」，出現的結果則更加離譜。網頁結果第一位雖然同樣是維基百科解釋香港本地沒有官方歌曲的頁面，但在此之上的置頂位置，則出現三條YouTube上的「獨歌」影片，甚至連一旁的插入資訊都是「獨歌」的影片還非常「貼心」地附帶歌詞。

香港市民都還記得，谷歌之所以陷入這次爭議，最大的原因是多次海外國際賽事都搞錯了中國國歌。不論涉事者是有心還是無意，但海外人士在谷歌上搜尋相關資訊，總不能認為他們會使用中文。如此，對使用中文的網民來說，仍然可以繼續接觸到「獨歌」的資訊，

《義勇軍進行曲》則被淡化處理；而對於海外人士，撲面而來的就是一大堆「獨歌」的連結和影片，甚至連《義勇軍進行曲》的資訊都看不見。也就是說，當初產生爭議的問題源頭根本沒有被解決過，只是調整順序，無異於掩耳盜鈴。

不管現在搜尋結果的改變是谷歌主動為之，還是其不斷掛在嘴邊的所謂「演算法」排名系統的自動調整結果，都改變不了谷歌的惡劣態度。

倘若今次變動是谷歌主動調整，那毫無疑問就是自掘一巴，把之前回應中聲稱「公司不會人為操控排名，以決定特定網頁的排名」變成徹頭徹尾的笑話。但畢竟推托老闆馬斯克早前發推文爆爆谷歌與美國政府沆瀣一氣，「經常讓網頁連結消失」，加上回應歐洲法院的雙重標準，公眾對此早已有認知。但如果谷歌主動變動搜尋結果，卻又煞有介事地將「獨歌」放在「次頂」位置，那除了全心想跟特區政府對着幹外，恐怕也沒有其他解釋。

而如果今次改動只不過是「演算法」下的自動調整，那等於是再為谷歌提供了一個藉口。當時特區政府的要求之一，是把正確的國歌資訊置頂，現在谷歌確實稱得上是「達成條件」，惟實際效果卻仍與政府要求差天共地。但谷歌卻可以利用這點，辯稱「演算法已自行解決問題」，接下來就能夠以此繼續敷衍特區政府的要求。

大堆事實足夠說明，谷歌根本沒有意向希望實際解決涉國歌爭議，一個多月內瘋狂對香港公眾、特區政府打大極拳，一說演算法問題，二說公司原則，到現在似乎終於有實際行動，卻又處理得不乾不淨，彷彿非得為「港獨」資訊安排一個上座。對此，特區政府必須跟進到底，決不能讓谷歌繼續敷衍下去。

2023年中國能交出更好的經濟成績單

經濟思維
張敬偉

送走2022年，迎來2023年。世界局勢依然複雜多變，中國經濟能夠交出更好的成績單。2022年是中國經濟最艱難的一年，不僅面臨着外部環境的動盪不安，更受到疫情多點散發、局部爆發的滋擾。但2022年中國的GDP預計超過120萬億元，一年增量的6萬億元，凸顯中國經濟有着極強韌性。

2023年，中國經濟迎來復甦向好的多重利好。從常識看，2022年較低的經濟增長基數決定了2023年中國經濟更好的增長預期。今年第一季度經濟增長較之去年第四季度環比增長會有不錯觀。隨着元旦春節假日經濟的加持，第一季度經濟增長或可達到去年第一季度的水平（4.8%）。再加上國家衛健委由1月8日起對新冠病毒感染調整為「乙類乙管」，意味着制約中國經濟增長的疫情風險正在出清。因此，

市場大循環不會再有阻滯，產業鏈和供應鏈會暢通有序，人流物流會循環有力。

人們不再有焦慮，市場會重振信心，中國會在開放中重新成為全球大循環中的主角。從各城各地跨年夜的熱鬧情景看，第一波疫情高峰並未影響人們的消費熱情。從城市廣場的熙熙攘攘到核心商業區的張燈結綵，從大賣場的消費旺景到小攤點小門面的人滿為患……城鄉煙火氣的回歸，也許並非所謂的報復性消費，但卻是消費動力的復甦。若「乙類乙管」前疫情好轉帶來的消費回穩難以消弭市場焦慮，跨年夜的中國煙火氣則是消費者心無掛慮和市場願景回歸正常的象徵。

底層消費火起來，消費動能才能形成良性循環，通過消費端賦能倒逼，疏通供給側的結構性阻滯，激活內外大循環。因此，不要小看城鄉煙火氣，這可是提振宏觀經濟的主動力。眾所周知，拉動經濟增

長的「三駕馬車」是投資、出口和消費，消費則是拉動經濟增長的主引擎。西方主要經濟體中，消費對GDP的貢獻超過70%；2021年，我國消費對GDP的貢獻率超過60%。去年第三季度，消費對我國GDP的貢獻超過50%。由此可見，較之發達經濟體，我國消費還有更多的提升空間，消費動能還有更大的潛力可挖。另一方面，2022年我國消費被疫情抑制，被抑制的消費動能會在2023年釋放出來。

中央經濟工作會議提出，要把恢復和擴大消費擺在優先位置。增強消費能力，改善消費條件，創新消費場景。多渠道增加城鄉居民收入，支持住房改善、新能源汽車、養老服務等消費。中央政策一語中的——擴大內需才是硬道理。而提振內需的關鍵是增加收入，城鄉居民荷包鼓了才敢消費。讓萎靡的樓市好起來，不僅能夠讓剛需群體實現安居並讓改善型群體住得

更好，也能破解樓市積聚的存量風險，並化解資金鍊斷引發的系統性金融風險。

新能源汽車是去年的消費亮點，不僅體現中國新能源汽車產業的全球領先地位，也是消費升級的標誌。2023年，新能源汽車消費還將繼續熱下去，不僅因為繼續免徵購置稅的政策刺激，還在於人們消費習慣的養成。刺激政策和消費習慣的雙向加持，也給新能源汽車產業提供了持久動力，形成資金集聚和技術更新的良性循環。

隨着個人養老金和養老儲蓄的退出，養老服務市場也將迸發出足夠的活力，不僅為老齡化社會提供更系統化的解決方案，也將破解民眾的養老焦慮，也將催化出更加合理合情的延退政策。

投資促進和貿易拉動兩大「引擎」也不可忽視。即使投資不可能一直大開大合，外貿出口也不會高開高走，但是投資會更加優化更具針對性，中國作為全球第一大

貨物貿易大國的地位也不會改變。

2022年穩經濟的系統性政策還會繼續發揮實效——存量與增量利好政策的疊加以及財政和貨幣政策的雙向精準發力，都確保2023年中國經濟穩中向好。正因為如此，全球各大機構預測美歐等全球主要經濟體或面臨經濟衰退之時，認為中國經濟增長在5%至5.5%的中速增長區間。這對中國而言，殊為不易。

中國經濟也面臨着一些不確定因素，如疫情「後遺症」，如房地產市場的風險尚未完全出清，平台企業、投資領域的預期依然較弱，政府財政收入減少，市場信心仍需加強等等。但是，解除疫情這個最大的「雷」，中國經濟復甦的步伐會行穩致遠，中國經濟會交出讓國人滿意讓世界驚詫的成績單。

中國人民大學重陽金融研究院客座研究員