

香港的發展進入新階段



名家縱論

劉兆佳

過去幾年，隨着香港國安法的頒布實施、香港選舉制度的改革完善、三場重要選舉順利舉行、以行政長官為首的新一屆香港特區政府的誕生、全面落實「愛國者治港」原則和反中亂港勢力的潰敗，香港結束了回歸祖國以來的長時間政局不安、管治乏力的狀態，並向良政善治、長治久安過渡。在新的形勢下，香港的發展也進入了新的階段，「一國兩制」的全面和準確實踐也得到了牢固的基礎。與此同時，在複雜的形勢之下，「中國式現代化」仍能取得穩定和長足的發展。國家成功完成了第一個一百年的奮鬥目標，中共二十大為在本世紀中葉實現第二個百年奮鬥目標把中國建設成為社會主義現代化強國作出了總體戰略安排。凡此種種，標誌着國家和香港都進入了充滿希望的發展新階段。

就香港而言，在這個新階段中，機遇和挑戰並存，但機遇仍然大於挑戰。國家主席習近平去年7月1日在香港發表的重要講話中，明確指出「一國兩制」是一個好制度，沒有任何理由改變，必須長期堅持。經過中共二十大修改後的中國共產黨章程莊嚴宣告要全面準確、堅定不移貫徹「一國兩制」方針。中央關於「一國兩制」是要長期實施的方針，徹底掃除了部分香港和海外人士對「一國兩制」在2047年後的前景的各種疑慮，對穩定和提升各方面特別是投資者和專業精英對香港未來的信心至為關鍵。「一國兩制」的長期貫徹，讓中央和香港得以對香港的發

展戰略和香港在國家現代化中的角色作出長遠戰略謀劃。

在新階段中、特別在未來一段時間內有關香港未來發展的重要工作，習近平主席在去年「七一」重要講話和二十大報告中已作出清晰說明和提出明確要求。其中最為重要的部分涉及制度建設，包括堅持和完善「一國兩制」制度體系、落實中央全面管治權、落實特別行政區維護國家安全的法律制度和執行機制、堅持中央全面管治權和保障特別行政區高度自治權相統一、堅持行政主導和完善特別行政區司法制度和法律體系。只要在制度完善的基礎上，提升全面治理能力和管治水平、發展經濟、改善民生、破解經濟社會發展中的深層次矛盾和問題、鞏固和提升香港各方面的競爭優勢和推進香港融入國家發展大局等方針政策才能有效落實。

完善各種制度建設

從制度建設和完善的角度看，至關重要的工作是把中央的全面管治權和香港特區的高度自治權有機結合起來並形成合力，其中涉及到中央全面管治權的行使並通過香港特區的工作來體現。中央訂立、香港特區政府主體執行香港國安法、中央改革完善香港的選舉制度並交由特區政府實施、「人大釋法」尤其對香港國安法的解釋，對香港司法機關的行為形成約束和確保基本法和香港國安法的全面準確執行、中央通過向香港行政長官發出指令和對香港特區政府作出指導或指示都是中央全面管治權和特區高度自治權相統一的一例。在香港發展的新階段中，鑒於香港要面對不少來自外部和內部的困難和挑戰，「兩權」結合和合力將會大大提升香港全面治理能力和管治水平，讓香港更具備能

力應對美西方的打壓和克服香港內部阻撓改革和創新的既得利益勢力。可以預期，中央和香港在日後特區的管治和發展上的合力將通過制度的不斷完善和創新而日益強化。

在「愛國者治港」的大環境下，行政機關和立法機關的良性互動正在深化推進。在立法會的理性和務實的監督和配合下，特區政府在政策制定和執行上的權力得到立法會的尊重，而特區政府又願意在相互信任的基礎上讓立法會議員有更多機會參與特區的管治工作。在行政機關內部，通過一系列的行政機關內部的改革，特別對公務員和官員的政治和效忠要求和規範的提升，行政長官和領導班子在統籌、協調和督促行政機關的工作上已經取得一定的改進。

長期以來，反中亂港和外部勢力在香港社會不同領域尤其在輿論和民意上頗佔優勢，對特區政府的管治造成了嚴重的衝擊和掣肘。中央過去幾年的撥亂反正工作在香港社會產生了明顯的激濁揚清的作用。輿論和民意走向溫和理性，對特區的管治者提出實事求是的監督和建議。在香港特區的管治架構內和社會上的可喜變化對「行政主導」原則的實現相當有利，但同時又讓特區政府受到合理和適當的制衡。在未來的一段時間，行政立法關係、行政機關的團結性和執行力以及愛國愛港力量在輿論和民意上影響力都將會持續提升，「行政主導」也將會更為彰顯。

毋庸諱言，儘管香港已經回歸祖國四分一個世紀，但「愛國者治港」的實現卻只是最近的事。不過，要進一步提升「愛國者治港」的治理能力和水平，需要有一個長期性、制度性和系統性的物色、培植和重用愛國政治人才的制度、政策和機

制。中央和特區政府需要在壯大愛國力量上加強協作，而內地的中央和地方層面的政治職位以及香港特區的來自行政部門、諮詢機構和地區組織的職位都應該有計劃地和協調地用來培訓、揀選和重用愛國政治人才。這些方面的工作其實已經陸續開展，而日後經過改革的區域組織相信會更好地擔負培訓年輕愛國政治人才的責任。

過去長期受到忽視和干擾的各種國民教育的工作，在香港的新發展階段可望得到中央和特區政府更大力度的推行。國民教育的重要目的是要扭轉過去種種「去中國化」和「揚西抑中」的弊病，重建香港人對國家觀念和民族意識。公民與社會發展課程和國家安全教育在各級學校的推廣、對教師的政治操守的要求的提升、對公務員的國家意識的提高、和加強香港人對國家的正確認識等舉措的陸續推進，意義重大。可以預期，各種國民教育的工作今後將會更大步開展。

抓住通關重要機遇

在新階段中，中央將會加大力度推進香港融入國家發展大局，尤其是拓寬和深化香港在粵港澳大灣區建設中的參與。而隨着內地的防疫抗疫政策的放寬，香港與內地已於1月8日實現有序通關，香港的經濟和民生狀況將會陸續得到改善。2022年底舉行的中央經濟工作會議制定了一系列提振國家經濟的方針，其中擴大內需、加大力度吸引和利用外資和鼓勵支持民營經濟和民營企業對香港未來發展尤其重要。習近平主席近期在中亞、東南亞和中東地區成功推進「元首外交」和「大國外交」，大幅開拓了國家的國際空間，也為香港開闢了更廣闊的發展環境。亞洲地區在全球經濟體系中的重要性正在不斷上

升，而其區域經濟合作前景也越來越廣闊。區域全面經濟夥伴關係協定（RCEP）的落實將進一步提升亞洲地區的經濟整合和動力。在國家的支持下，香港將能參與這個重要的組織並藉此推進香港的經濟發展。香港也將致力讓自己成為亞洲地區的重要金融、貿易、信息和高端服務中心。

能夠體現「行政主導」的香港特區政府也應該是一個積極有為和「以民為本」、適度主動帶領和推動經濟、社會和民生發展的政府。新一屆政府已經開始擺脫過去「積極不干預」和「小政府、大市場」的被動管治心態，在推進香港與內地經濟合作、新產業的開拓、招攬外來投資、吸引人才、土地房屋、基層生活改善等方面都邁出了步伐，展示了特區政府的能動性和對國家和香港的責任感。今後特區政府可望在規劃香港各領域未來的發展和落實國家「十四五」規劃上會更為進取，讓香港特區的治理模式煥然一新。

最後，香港在新發展階段中難免會再遇到驚濤駭浪，特別是來自國際政治格局和全球經濟態勢的惡化，其中美西方對中國和香港特區的持續逼迫、全球陷入滯脹、金融動盪、「逆全球化」和俄烏衝突尤為矚目。國家安全和香港的穩定都肯定會受到眾多和難以預測的威脅。在風雲變幻的外部環境中，香港必須加強各種維護國家安全和香港安定的制度、法律和機制，對各種可能出現的危機和動盪作出研判和籌劃。在執行這些任務的過程中，香港特區政府必須也必然會與中央緊密溝通和合作，讓香港能夠在嚴峻複雜多變的局勢中依然能夠「任憑風浪起，穩坐釣魚船」。

香港中文大學榮休講座教授、全國港澳研究會顧問

妥善處理通關後的各種問題

議論風生

艾華斯

港人苦等三年，終於迎來香港與內地首階段免檢疫通關，這萬眾期待的一天令更多家庭可以團圓，兩地經貿往來和文化交流逐步恢復，內地遊客重臨更可帶動本港餐飲、零售和旅遊等行業復甦，令香港市面重現過去的熱鬧和朝氣，從而實現真正的逐步復常，確實令人振奮。但在大家迎接通關與復常之際，也不應該忘記香港與內地實施有限度通關三年，各方面的配套都需要一個循序漸進的適應過程，為了確保不出亂子，通關必須有序進行，不能操之過急。同時，在落實通關過程中不可避免地會出現一些問題，甚至再次勾起一些舊有矛盾，特區政府需要未雨綢繆，務求妥善處理好各種可能出現的問題，辦好通關這件天大的好事。

首先，雖然與疫情前每天數十萬人次過關相比，首階段過關北上南下名額每日各有6萬，但不少口岸關閉三年，特區政府應作好充分準備，確保管制站及交通配套等能夠應付過關人潮。從恢復通關首天運作大致暢順來看，可以說是一個好的開始，未來仍須各部門持之以恆的通力合作，才能把事情辦好。然後待一切運作暢順熟練之後，就可以探討和落實下一階段的通關計劃。

其次，隨着首階段通關，本地疫

情有可能會出現反彈，對本港公營醫療系統造成一定壓力，醫療系統為此應做好充分的準備和人員調配。只要醫療系統能夠負荷，下一階段更徹底的全面通關才能有序展開，關鍵是市民要盡快接種加強劑或二價疫苗，進一步增強自身的抵抗力，特別是幼童。

再者，對於通關和逐步復常，部分市民會心理矛盾和一些憂慮。心理矛盾方面，這些市民一方面享受疫情下清靜少擠擁的環境，一方面又盼望通關後香港恢復人氣和熱鬧，經濟可以復甦。其實這些市民應該明白，兩地不可能永久停止交往，通關只是遲早的問題，既然如此，就應該擺正心態，積極理性地面對和擁抱通關帶來的種種好處。

事實上，疫情阻隔兩地交往三年令香港經濟大受打擊，政府向市民發放「消費券」只是治標不治本之策，也不可能長久，香港是外向型經濟體，不可能單靠本地消費拉動香港經濟發展。相信只要通關能有序進行，不致一下子出現遊客迫爆的情況，市民必定會明白箇中利害。

同時，部分市民對於通關有一些憂慮，例如一些物資的供應等等，特區政府應密切監察社會和市民的承受能力，適時作出疏導和協調，將可能出現的矛盾風險和影響減至最低，以免再

次惹起爭拗和矛盾，引發不穩定因素。目前而言，由於內地疫情關係，香港有一些藥物被搶購運往內地，令香港的供應出現緊張。特區政府可視乎通關後有否出現搶購和攜帶大量藥物過關的情況，並檢視本地的藥物存貨，適時檢討須否為市民攜帶藥物過關設定限額，以保障本地藥物供應，釋除市民的疑慮。

又如疫情前上水是內地旅客的購物熱點，雖然通關首天內地遊客未有急增，往日人車爭路、阻街問題也沒有出現，但有相關部門應加強執法和疏導協調，防患於未然，避免被別有用心的人利用來激化矛盾，令事情變得政治化。

首階段通關之後，社會各界都熱切期盼下階段更徹底和更寬鬆的通關安排，有人建議農曆新年前可將每日北上配額增至10萬個以上，甚至取消配額毋須預約，亦有人希望過關須核驗檢測陰性證明，轉為只須快測，以至開放更多口岸等等。其實，只要首階段通關能有序進行，沒有出現混亂情況，再經科學檢討和審視實際情況後，這些建議和訴求最終也會一一實現，反而欲速則不達，市民不可不察。總之，如何讓首階段通關有序進行，繼而早日實現全面通關，同時避免出現社會矛盾和爭拗，是特區政府須要加倍注意的事項。

香港發展靠的不是「清靜」

三言堂

梅若琳

隨着香港與內地順利實施首階段通關，意味香港終於正式踏上復常之路。惟與此同時，網上亦出現一些言論或唱衰或抹黑，在通關一事上大潑冷水，意圖離間兩地民眾感情。對此，香港社會與特區政府不得不充分警惕。

三年疫情下，香港與內地僅一河之隔，港人卻難以與身處內地的親友見面，也有本來頻繁往返兩地工作的港人，面對「有家歸不得」的情況，被迫與家人分隔兩地。可以說，通關一事乃眾望所歸，也是民心所向，其突破的不光是時間與空間的距離，更重要的是達成兩地民眾之間的人心互通。

然而，就在行政長官李家超去年底剛透露通關在望後，網上隨即開始出現一些抹黑言論，放大渲染通關帶來的負面影響，又對內地旅客極盡抹黑之能事，將一件原本萬眾期盼的好事，描繪到窮兇極惡一般，企圖繼續分隔香港與內地。某些人在關鍵時候，以如此非理性的方式抹黑通關，為的當然不是反映民生問題或提出什麼建設性建議，而是處心積慮，透過這種軟性的洗腦方式來破壞通關，妨礙兩地民眾實現人心互通。這就跟以往反中亂港勢力政治化各種議題，長期煽動兩地矛盾如出一轍。

會有這樣的情況出現，其實也算意料之中，特區政府必須對此保持警惕，對網上一些不負責任煽動仇恨、造謠、散播假資訊的情況，要積極主動地處理，透過不同渠道及

時為市民傳達準確信息，講解最新的政策動向，若到必要時，則果斷採取執法行動。當然，這不是說一些涉及本地民生的問題就完全不用理會，相反，特區政府必須比以往更進取地關注市民重視的街道環境、交通情況等問題，在各部門間做好協調工作，同時與內地有關部門保持緊密聯繫，保證市民關心的問題能得到有效應對，如此才能避免遭到別有用心者的煽動，把通關對兩地的利好效果發揮到最大。

除此之外，香港市民也要擺正心態，理解清楚香港現時最重要的任務，是疫後重建，是推動經濟復甦、解決社會深層次矛盾、盡快融入國家發展大局，實現產業轉型。而通關，無疑是為香港經濟注入活水最快速，而且最具效果的方法。

當然，街上人群擁擠、車水馬龍的境況不是所有人都喜歡，有些人甚至會對此感到厭煩。但試問，與過去三年疫情期間，眾多打工仔抱着朝不保夕的憂慮、各行各業的裁員潮倒閉潮、街上每日增加的「吉舖」、如死城般的冷清相較，難道香港應該回到那個時候嗎？相信所有視香港為家的市民，都不難得出正確答案。而那些為了一己私利抹黑通關的人，才是與全香港市民作對。

與內地實現全面通關指日可待，在這重要時刻，絕不能容許任何人存心破壞，妨礙香港踏上復常路，實現進一步發展。通關真正要通的是人心，亦唯有做到這點，通關才能有利香港、有利內地，達至雙贏。

從「籠中之虎」到「兔飛猛進」的一年



焦點評論

吳志斌

1月8日，香港與內地開啟了翹首以盼三年的免檢疫通關。各海陸口岸人潮湧動，絡繹不絕。自疫情爆發後，市民第一次感受到了自由回家回鄉的激動，第一次感受到香港真正地「動」了起來。

去年12月26日，國家衛健委宣布將新冠肺炎更名為新型冠狀病毒感染，今年1月8日實施「乙類乙管」。從對外開放的方面，內地從1月8日起取消了入境人士集中及居家隔離的要求，只需要在出發前48小時的核酸陰性檢測報告，更無需向中國駐外使領館申請健康碼，並且不再對感染者實行隔離措施，也不再劃定密接人員和高低風險區。與此同時，內地將有序恢復中國公民出境旅遊，恢復旅遊簽證簽發（包括恢復辦理內地居民旅遊、商務赴港簽證）。

特區政府也緊跟內地的開放步伐，進一步優化防疫措施：從去年12月29日起，所有入境香港的旅客不再需要強制的核酸檢測，同時還取消了「疫苗通行證」措施和「限聚令」。可以說，香港社會基本上已經恢復到了疫情之前的生活狀態。內地對於防疫要求的「鬆綁」為兩地通關奠定了落實和政策的基礎，而兩地通關又為新的一年，香港的經濟復甦、社會開放以及人心所向，都極具重要的意義。

然而，就在香港市民迎接1月8日這一喜慶之日，就在內地再次擁抱世界，全國對外開放之際，一些歐美國家，卻又悄然拉開一場針對中國的「政治病毒」戰。例如，美國當局表示，「從1月5日起，所有來自中國內地和港澳的旅客將須持有出發前48小時內新冠檢測陰性證明才能入境美國，以「減慢」新冠病毒的傳播……」此外，美方還聲稱中國提供的新冠疫情數據是不夠「充分和透明」，「這可能影響對

疫情進行「有效」的監察和出現新變種。」美國媒體引用了約翰·霍普金斯大學傳染病專家斯圖爾特·坎貝爾·雷（Stuart Campbell Ray）的分析指出：「中國人口很多，而且免疫力有限。這種環境似乎我們可能會看到新變種爆發。」

而日本更一度限制來自香港的航班只能在四個機場降落。1月3日，政務司司長陳國基在社交平台上公開表示：「部分國家施加有關措施既無需要亦不合適」，他已去信相關國家的駐港總領事，在更新香港最新防疫安排狀況的同時，更希望相關國家掌握真實情況和數據，重新檢視自香港出境的防疫措施。

歐美國家猛地收緊入境人員的檢測要求，有其自身各種考慮。但對中國作出的不必要限制，已經超出了合理範圍，同時將香港納入他們的「重新檢測」範圍內，也是不符實際情況的。眾所周知，香港經歷第五波疫情，已經具有了較高的群體免

疫屏障。與此同時，高疫苗接種率也為病毒傳播築起了較為嚴密的保護罩。更重要的是，香港早在去年已經有序開放，已經融入了世界開放的格局，如今部分國家和地區利用內地的疫情高峰而中傷內地和香港，這何嘗不是一種政治化的做法？當初內地和香港實行嚴謹的防疫措施，收緊對各國的入境安排，被西方批評不聯通世界云云，如今內地和香港開放通關，擁抱世界，各國又紛紛變臉，抹黑中國所謂「散播病毒、輸出病毒」。這實在是霸權雙標的做法，更是以自我利益為重，實際反華、打「香港牌」的黑暗邏輯。

病毒不可怕，別有用心才可怕，新冠雖變種迅速，大有「防不勝防」之勢，可是「政治病毒」更是不可不防，不能不防。但無論如何，都無法阻擋內地和香港重新擁抱世界的大趨勢。

《孫子兵法·九地篇》所言：「始如處女，敵人開戶，後如脫兔，敵不及拒。」

講的是戰爭開始的時候，軍隊在沒有得到命令行動的時候，宛如未出嫁的女子一般安靜沉着，而一旦得到了行動的命令，行動就如掙脫的兔子那樣敏捷。如果說2022年的虎年，是「籠中之虎」，是被疫情限制在家的猛虎，那麼2023年——中國的兔年——便是香港聯通世界，接軌內地，兔飛猛進的一年。

國家主席習近平去年12月23日會見到京述職的行政長官李家超時強調：在新時代新征程上，香港將大有可為，風光無限！與內地復常通關，是為兔年的香港增添活力、動力和潛力的關鍵，也是香港融入粵港澳大灣區建設、融入「十四五」發展大局中的鉗點。2023年的香港不僅要成為連接內地和世界的橋頭堡，更成為共建「一帶一路」的世界轉接點，更要成為講好中國故事的新案列，為東方之珠書寫新傳奇。

中國僑聯委員、安徽省政協委員、香港安徽聯誼總會常務副會長