

落實「雙執行機制」 構築國家安全屏障

議事論事 卓偉

全國港澳研究會主辦的「保證香港國安法的準確實施」專題研討會昨日舉行，全國政協副主席、國務院港澳辦主任夏寶龍出席研討會並致辭。夏寶龍在致辭中全面闡述了香港國安法的「雙執行機制」，闡明在香港國安事務上中央主導、特區主責的特點和屬性，更明確了國安委的職能和任務。

中央主導兜底 特區主責執行

黎智英案的爭議反映了香港在落實國安法上存在一些缺口，人大常委會果斷出手釋法釐清爭議，明確權責，有力地堵塞了漏洞，夏寶龍副主席進一步闡明香港國安法的執行機制，對香港更提出了明確要求。中央已經履行了「兜底」的責任，具體落實執行以至修改現時法例，將是特區政府以及國安委的職責。只有貫徹中央主導，特區主責，落實好「雙執行機制」，香港的維護國安屏障才可更加穩固，黎智英之流再想鑽空子、挑戰香港國安法，必

將竹籃打水一場空。

夏寶龍指出，香港國安法護國安、保家安、得民心，已成為香港繁榮穩定的「守護神」。事實證明，香港國安法的出台，不但立竿見影發揮止暴制亂的作用，更有力地消除了各種政治亂象，真正發揮了一法定香江的作用。回歸以來香港的亂局，根源在於缺乏維護國家安全的法律和機制，導致反中亂港勢力有恃無恐，外國勢力明火執仗，當中癥結正在於國安安全立法的缺位，2019年的「黑暴」更充分暴露香港的「不設防」狀態。

現在回頭來看，如果沒有中央當日果斷出台國安法，香港今日不知是什麼光景。說一千道一萬，不如事實會說話，香港國安法的出台正是香港由亂到治的「分水嶺」，讓「一國兩制」重回正軌，成為香港繁榮穩定的「守護神」，這個事實是一些別有用心外國勢力如何抹黑都改變不了的。當然，如何完備的法律都有一個實踐的過程，需要不斷檢討和完善，香港國安法對香港是新鮮事物，作出檢討和完善

是必須的。黎智英案背後的爭議，正暴露了反中亂港勢力千方百計的鑽空子，企圖否定國安法，甚至人大常委會對國安法進行解釋，也招致一些別有用心勢力的抹黑。這次夏寶龍副主席致辭最重大的意義，就是權威、全面地講清楚香港維護國安的執行機制，講清楚中央與特區政府的權責，讓社會各界對國安法的執行機制有更全面、更深入的了解，也讓別有心者不再用揣着明白裝糊塗。

夏寶龍表示，香港國安法執行機制最大的特點是「雙執行機制」，一方面中央對香港特別行政區有關的國家安全事務負有根本責任，擁有完整的立法權、執法權、司法權，但另一方面考慮到「一國兩制」的特殊性和香港實際情況，中央通過香港國安法授權香港特區維護國家安全委員會承擔維護國家安全的主要責任，中央負責處理特區層面難以解決的問題，承擔最後兜底責任。

這個「雙執行機制」最大特點是在維護國安的同時，亦顧及了香港的實際情況，

充分考慮到「一國兩制」的特殊性。對所有國家而言，國家安全事務都屬於中央事權，包括國家安全的立法、行政、執法、司法等，絕不會將權力下放。但中央出台香港國安法，卻採取了「雙執行機制」，將不少權力下放予特區政府，包括執法權、審判權，就算人大常委會就國安法進行解釋，也是明確權責，最終還是交由特區政府自行處理。這種中央主導兜底，特區主責執行的機制，充分顯示中央對香港的高度信任和支持，以及對香港現有制度的呵護。

發揮好國安委中樞指揮角色

當然，這套機制要發揮最好的效果，需要做好以下三方面工作：一是中央與特區在維護國安工作上必須相輔相成，中央扮演主導角色，通過制訂國安法，在關鍵時出手糾正，為香港維護國安掌舵護航；特區政府更要切實履行自身「第一責任人」的角色，主動處理及堵塞各種國安風險，廣大市民也應自覺配合，這樣才能夠準確貫徹落實國安法。

二是人大常委會制定了香港國安法，並賦予了其凌駕地位和優先適用的法律效力，特區政府有責任落實執行好有關法例，並且主動完善本地法律，與香港國安法有機統一，構築完善的國安屏障。否則，香港一些法例長期落後於形勢，不斷出現法律爭拗，將影響國安法落實，而人大也不可能經常出手糾正，這是特區政府責任。

三是夏寶龍副主席的致辭全面論述國安委職能。根據香港國安法第十四條規定，國安委的職責是研判形勢、規劃工作、制定政策、推進制度建設以至協調重大行動，既具有頂層設計的高度，也有具體落實的職能，在國安問題上具有重要的地位和職權。現在的問題是如何更好地發揮國安委的職能。夏寶龍在致辭中提出了明確要求：「發揮牽頭抓總、議事決策、統籌協調的中樞職能。」這是對國安委的定位和工作提出要求，必須發揮好中樞指揮機構角色，既要研判，也要作決策協調重大政策落實，共同構築國家安全屏障。

資深評論員

特區應主動修改完善本地法律



以法論事 容海恩

全國港澳研究會昨日舉辦「保證香港國安法準確實施」專題研究會，全國政協副主席、國務院港澳辦主任夏寶龍出席並致辭。筆者認為，致辭讓社會各界深刻領會香港國安法的立法要旨和原意，對確保國安法得到全面準確、不折不扣的貫徹實施，具有主要意義。

夏寶龍指出，香港國安法的初衷就是為了維護國家安全、捍衛「一國兩制」，是為香港好、為廣大香港居民好。香港國安法針對的是香港特區維護國家安全「不設防」問題，打擊的是極少數，保護的是廣大香港居民。他表示，考慮到「一國兩制」的特殊性和香港的實際情況，中央通過香港國安法授權香港特區承擔維護國家

安全的主要責任，中央負責處理特區層面難以解決的問題，承擔最後兜底責任，創造性地在香港國安法中規定了中央和特別行政區「雙執行機制」。

這次釋法為解決香港國安法實施中遇到的實際問題，清晰規範了特區層面解決問題的方式和路徑，將具體問題交給特區國安委作出判斷和決定。特區國安委接受中央政府的監督和問責。清楚地闡明了香港國安法的立法原意就是將處理有關維護國家安全具體問題的權力和責任賦予香港特區，中央充分信任特區、支持特區、尊重特區。

然而，維護國家安全並不能單靠香港國安法，特區政府有憲制責任不斷完善本地法律，不時檢討相關漏洞，確保本地法律能夠配合香港國安法運作，保證運作和執行過程順利無阻。全國人大常委會今次釋法將有助推進本地法律和香港國安法有

機統一。

此外，筆者認為，特區政府必須繼續積極宣傳和做好教育工作，增強社會大眾維護國家安全的意識。特別是年輕人方面，過去種種社會亂象反映部分年輕人的國家意識薄弱，因此加強國民和國安教育是必須的工作，特區政府大中小學內加強維護國家安全的教育，讓年輕人明白香港國安法的重要性和必要性，明白只有堅定維護國家主權、安全和發展利益，「一國兩制」才能行穩致遠，香港才可以長期繁榮穩定。

維護國家安全、支持香港國安法乃社會各界的應有之義、責任所在。各界均應深刻認識和研習香港國安法，堅定履行「維護國家安全人人有責」的共同責任。

新民主黨副主席、立法會議員、執業大律師

「基層醫健藍圖」兩大關鍵

政策思考

田詩蓓、周嘉俊

過去一個月，特區政府逐步放寬防疫措施，香港與內地亦於1月8日起實施首階段免檢疫通關，顯示香港正走出疫情的陰霾。與此同時亦有市民擔心香港會出現另一波疫情爆發，尤其現時正值流感高峰期，非緊急個案的急症室輪候時間已長達4至5小時，若疫情再度升溫，恐怕公營醫療系統不勝負荷。

香港公營醫療服務輪候時間過長的問題一直為人詬病，醫院病床使用率亦居高不下，其實早於疫情爆發前，香港以公營醫院為中心的醫療體系已處於崩潰邊緣。研究指出公營醫院有近一半的入院個案，如能在社區包括基層醫療的層面有適當的照顧和護理就能避免入院，可見基層醫療發展對減輕公營醫院的負擔尤其關鍵。

特區政府上月公布《基層醫療健康藍圖》，透過設立基層醫療署及策略採購統籌處，完善基層醫療管理架構，為其長遠發展奠定基礎。《藍圖》無疑是基層醫療發展的里程碑，但落實《藍圖》時政府需要貫徹「以人為本」的原則，讓基層醫療的發展以市民的需要為依歸。

慢性疾病的管治是《藍圖》的一大重點，政府推出「慢性疾病共同治理計劃」，以公私營協作模式讓市民在社區接受照顧，同時引入共同支付的機制，顯示政府願意為市民提供持續的資助，以回應市民對財政負擔的憂慮。計劃的理念雖好，成效如何還需視乎市民的參與程度。因此，在設計計劃時，政府需要多聆聽市民聲音，廣泛收集市民意見，例如市民願意共同支付的金額、提高市民的參與程度因素等等。

團結香港基金於2020年進行電話問卷調查，訪問了超過2000名市民，結果發現基層醫療服務的地理位置和服務價格是影響受訪者是否參與慢性疾病篩查的重要因素，而大部分受訪者願意為

管理慢性病而支付的諮詢金額為每次51至200元。政府設計計劃時可以多加參考社會上不同的研究，甚至主動就市民願意承擔的水平進行評估，同時在市民選擇家庭醫生時考慮提供其診所的地理位置，務求令計劃更加以人為本，貼近市民所需，以提升市民的參加意欲。

要基層醫療發展行穩致遠，市民的角色以至求醫習慣都需要有所改變。政府提出香港需要就醫療系統進行系統性改革，將焦點從治療轉向至預防疾病，而其中一個改變市民觀念的切入點可以是篩查服務。有別於治療，每名市民即使沒有明顯病徵都可以因應自身的風險水平而進行相關的篩查。

增強主動管理健康意識

政府一直提供各式各樣的篩查計劃，包括大腸癌篩查計劃、子宮頸癌篩查計劃等等，希望做到及早識別，及早介入。有見市民患上慢性疾病及癌症的健康風險隨年齡增加，政府可以從市民的角度出發，以人為本整合不同的篩查計劃至一個「篩查時間表」，讓市民知道在什麼年齡應該進行哪種篩查，有系統地監測身體隨年齡增長而帶來的變化。這個時間表有望可以鼓勵市民改變求醫習慣，讓其角色由被動接受醫生的診治變成主動管理自身健康，加強市民的意識。

基層醫療的發展有賴政府與市民的互相配合，而政策的實施亦並非只是政府的責任，市民的角色舉足輕重。若政府貫徹「以人為本」的原則去落實《基層醫療健康藍圖》，相信會吸引更多市民的參與和接受，為醫療體系帶來實際的改變，讓香港成為醫療體系的範例，為建設「健康中國」應對人口老化的問題作出重要的貢獻。

作者分別為團結香港基金醫療及社會發展研究主管、團結香港基金助理研究員

加強國安法的宣傳教育



議會內外 郭玲麗

全國政協副主席、國務院港澳辦主任夏寶龍昨日出席全國港澳研究會主辦的「保證香港國安法準確實施」專題研討會並致辭，夏寶龍表示，事實雄辯地證明，制定實施香港國安法，護國安、保家安、得民心，完全符合香港實際，香港實現由亂到治並走向由治及興，已成為香港繁榮穩定的「守護神」。的確，香港國安法有效維護國家安全和排除風險，讓港人得以真正安居樂業、齊心聚力謀發展。

2019年的黑暴，嚴重危害了國家安全，香港一度出現回歸以來最為嚴峻的局面，幸而全國人民代表大會通過決定授權全國人大常委會果斷制定出台香港國安法，

建立健全特區維護國家安全的法律制度和執行機制，使香港實現了由亂到治的重大轉折，社會恢復秩序，為香港繁榮穩定和「一國兩制」行穩致遠提供堅實保障。

夏寶龍指出，國安法執行機制最大的特點是「雙執行機制」。中央對香港特區有關的國家安全事務負有根本責任，擁有完整的立法權、執法權、司法權。考慮到「一國兩制」的特殊性和香港實際情況，中央通過香港國安法授權特區國安委承擔維護國安的主要責任，中央負責處理特區層面難以解決的問題，承擔最後兜底責任。充分體現了國家安全中央事權的屬性，更體現了中央對特區的高度信任和充分尊重。

全國人大常委會釋法為解決香港國安法實施中遇到的實際問題，清晰規範了特區層面解決問題的方式和路徑，將具體問題交給特區國安委作出判斷和決定。特區

國安委接受中央的監督和問責。香港國安法的立法原意就是將處理有關維護國家安全具體問題的權力和責任賦予香港特區，「人大釋法」更清楚地闡明了這個原意。

筆者認為，是次釋法闡明了特區國安委的權責，有助香港特區行政、立法、司法機關依據國安法和其他相關法律規定，履行維護國家安全的職責，有效防範、制止和懲治危害國家安全的行為和活動。

正如夏寶龍主任所言「只有築牢國家安全屏障，香港才有信心和條件對全世界更加開放，以更高水平的國家安全護航更高水平的對外開放和『一國兩制』成功實踐。」特區政府應繼續加強推廣和宣傳國安法，提升市民對國安法的認識，避免被別有用心的人誤導。此外，相關部門須更積極推動大中小學國安教育，向學生灌輸正確國家安全觀。

立法會議員

期待2023香港迎來發展新篇章



議論風生 葉建明

經歷了近三年往返內地的不便，1月8日兩地免檢疫通關成為香港盛大的節日。多少人興奮不已，有人一大早排隊等候通關，不少人在電視機前一遍遍看通關實況，感慨終於盼來了這一天。

據悉，有團體去年未進行的「香港年度漢字評選2022」，「通」字當選為去年「香港年度漢字」，這充分表明，香港市民對與內地通關的迫切期待，更意味着，通關對香港的別樣意義。新年伊始通關，的確是中央給香港的大禮，也必將成為2023年香港迎來發展新篇章的起點令。

正當通關對香港經濟重啟和人心提振有多重要？以疫情和黑暴前的2018年為例，當年香港出入境總人次突破3億。在所有約6514萬訪港旅客入境人次中，內地訪港旅客入境人次5080萬，佔總入境香港人數的

近八成。當年香港零售業總銷貨價值為4852億港元，較2017年升8.8%。而2021年全年，香港訪港旅客入境人次約9萬，下跌97.4%，零售業總銷貨價值約為3530億港元，主要靠本地消費支撐。實施免檢疫通關，遊客支撐的不僅是零售餐飲旅遊，也支撐市場的活躍，必然帶動更多人的就業乃至市民對恢復經濟的信心。

通關第一日，行政長官李家超率領一眾官員視察口岸。李家超說，農曆新年將至，通關安排來得正好。相信隨着香港與內地實現通關，香港會更加「活躍」起來。一年的黑暴，三年的疫情，經歷了重傷的香港，在逐漸走出陰霾後，2023年不能打破各種阻礙，站在發展的新起點上，實現新發展，香港市民多有所期待。而這種期待的根基就是香港進入由治及興的新時期，社會各方面展現出來的新景象。特別是去年「七一」新一屆特區政府班子上任以來，展現出的「愛國者治港」下「以結果為目標」的施政新風尚。政府務實的施

政理念和行動正喚回民眾信心。

財政司司長陳茂波說，本港與內地有序通關有助增強今年本港消費及投資信心。預料今年經濟恢復正增長。同時，隨着人流物流暢通，香港融入國家發展大局，融入大灣區發展也更加順暢。中共二十大報告提出，未來五年是全面建設社會主義現代化國家開局起步的關鍵時期，而今年是起步年。國家在穩經濟、穩發展方面出台系列政策，同時鼓勵港資企業共享國家開放發展機遇。通關令香港更得益。

香港傳統的「四大中心」將迎來發展新機遇。去年1月，香港提交了加入《區域全面經濟夥伴關係協定》（RCEP）的申請，預計今年有機會成為RCEP成員。這對於香港增強在轉口貿易的樞紐地位，推進香港金融、法律等高端服務業的發展大有裨益。

通關了，北部都會區建設更有望加快穩步推進。北部都會區是香港未來數年城市發展的希望，是新的經濟增長點，承載

了香港發展的諸多元素：經濟成長新驅動，創新科技、再工業化基地，與大灣區融合、與深圳無縫連接的橋頭堡，拓寬的青年成長空間，港人宜居宜業的幸福嚮往……

「增強信心，勝過黃金」

特區政府提出在北部區建設中提速、提效、提量，今年還會成立專責發展北部都會區的部門，制訂具體計劃和行動綱領。而先行的交通基建規劃也日漸清晰。我們期待今年「北部區」規劃能有更清楚的時間表、路線圖和規劃藍圖，在精簡土地開發，提高規劃建設效率，優化發展模式等方面，讓市民看到新思路，從而增加對明天的信心。

對於關係民生的土地房屋問題，今年會有哪些進展，依然是香港的關注焦點。作為香港的民生之痛，過去半年，政府建議修訂多個與發展相關的法定程序，以期壓縮發展時間表，加快造地，回應社會對土地房屋的殷切需求；推出全新「簡約公

屋」，提升未來五年公屋總建屋量並縮短公屋輪候時間。可以說，新一屆特區政府半年的努力可圈可點，但對於那些急切希望擁有一片瓦的劏房戶和無房戶，政府依然需要時不我待，創新思維並廣納香港社會意見，調動社會力量共克痛點難點。同時我們依然要考慮利用大灣區的資源和融合優勢，解決香港的一些短板。

不可否認，今年香港還面臨大量挑戰。特別是作為高度國際化的經濟體，全球經濟衰退對香港的影響依然很大，而眾多問題需要逐一解決，也需要時日。但發展中的問題必須通過發展來解決。目前香港由治及興帶來新面貌，政府積極有為，行政立法關係走向和諧，且雙方大方向一致，這些都是香港新一年走向新發展的良好基礎。增強信心，勝過黃金。通關是一個很有深意的啟示。它告訴我們，冬天正在過去，春天還遠嗎？

全國政協委員、香港島各界聯合會常務副理事長