

# 夏寶龍深刻闡釋國安法核心要義

全國港澳研究會主辦的「保證香港國安法準確實施」專題研討會昨日在京舉行。全國政協副主席、中央港澳工作領導小組常務副組長、國務院港澳辦主任夏寶龍出席研討會並致辭。他指出，香港國安法護國安、保家安、得民心，已成為香港繁榮穩定的「守護神」；深刻領會香港國安法的立法宗旨和原意，確保香港國安法得到全面準確、不折不扣的貫徹實施；更好發揮香港國安法保駕護航作用，香港在中華民族偉大復興進程中必將大有可為、風光無限。

夏寶龍從過去、現在和未來三個角度，系統回顧了國安法實施以來的明顯效果，深刻闡釋了國安法的核心要義，明確指出了國安法實施的關鍵環節，對於全面、準確理解和落實香港國安法具有重要指導意義。

## 國安法是香港繁榮穩定「守護神」

國家主席習近平在慶祝香港回歸祖國25周年的大會上講話中指出：「守護好管治權，就是守護香港繁榮穩定，守護七百多萬香港居民的切身利益。」

把維護國家安全的責任落到實處，正是守好管治權的具體體現。夏寶龍在致辭中說，香港國安法實施以來，香港維護國家安全的制度機制不斷完善，國家安全得到有力保障；香港恢復良好社會秩序，大家熟悉的香港回來了；香港走出了政治爭拗泥潭，特區治理呈現出嶄新氣象；香港國安法得到香港社會普

遍認可，贏得國際社會正義力量高度贊同。夏寶龍強調，立法原意歸根結底是為了香港好、為了廣大香港居民好。

有兩組數據印證了夏寶龍的說法——國安法實施以來，僅有230餘人因涉嫌危害國家安全被特別行政區警方拘捕，其中30餘人完成了審判程序，被法院裁定有罪。這足以說明，國安法打擊的是危害國家安全的極少數人，保護的是絕大多數香港居民。國安法實施以來，香港新股集資額不降反升，超過7400億港元港股平均每日成交額超過1500億港元，比實施前的12個月高出近六成。2021年海外及內地的駐港公司達9049家，創歷史新高。這足以說明，國安法實施令香港社會安定，投資者信心增加，給香港帶來了「真金白銀」。

可見，國安法不僅「一法定香江」，還令「國安家和」「國安家富」「國安家好」變為現實，把國安法比喻為香港繁榮穩定的「守護神」最為恰當！

## 「雙執行機制」遵循「一國兩制」大邏輯

國家主席習近平在慶祝香港回歸祖國25周年的大會上講話中指出：「維護國家主權、安全、發展利益是『一國兩制』方針的最高原則。」

香港國安法旨在維護國家主權、安全、發展利益，保障香港市民的切身利



點擊香江 屠海鳴

益。夏寶龍在致辭中說，「香港國安法執行機制最大的特點是『雙執行機制』」。從責任劃分看「雙執行機制」有三層含義：第一，中央對香港特區有關的國家安全事務負有根本責任，擁有完整的立法權、執法權、司法權。第二，中央授權香港特區承擔維護國家安全的主要責任。第三，在香港特區遇到難以解決的問題時，中央承擔最後兜底責任。從落實環節看「雙執行機制」。在中央層面，設立駐港國安公署，對特區履行維護國家安全的職責進行監督、指導、協調、支持，並依據香港國安法第55條可直接對危害國家安全犯罪案件行使管轄權。在特區層面，設立特區國安委等一整套維護國家安全機構，依法處理維護國家安全的具體事務。

「雙執行機制」的原理可以概括為：中央主導，特區主責，特區處理日常事務，中央承擔兜底責任。「雙執行機制」既體現了國家安全中央事權的屬性，更體現了中央對香港特區的高度信任和充分尊重。這說明，中央始終按「一國兩制」大邏輯處理香港遇到的問

題，維護「一國」原則，並不妨礙「兩制」運行。

從「雙執行機制」還可以看出，維護國家安全既是特區權力，更是特區憲制責任和義務，不是可做可不做，而是要做好，而且要做到位。這既體現對國安委和行政、立法、司法機關的信任和尊重，也是明確的法律要求，是「必答题」而非「選答题」。

## 把握好「五對關係」是實施國安法關鍵

國家主席習近平在慶祝香港回歸祖國25周年大會講話中指出：「落實中央全面管治權和保障特別行政區高度自治權是統一銜接的，也只有做到這一點，才能夠把特別行政區治理好。」

落實國安法正是「兩權」銜接的生動體現。夏寶龍在致辭中說，全面準確實施香港國安法，要把握好五個問題。實質上是闡述了「五對關係」：一是「中央主導」和「特區主責」的關係。「中央主導」體現在發揮監督、指導、協調、支持和兜底作用上；「特區主責」主要體現在處理具體事務上。二者分工明確，相輔相成。二是普通法與大陸法的關係。國安法具有大陸法的特徵，香港本地法律屬於普通法，當香港本地法律規定與香港國安法不一致時，應優先適用香港國安法，特區應主動修改、完善本地法律。三是特區國安委與特區其他職能機構的關係。香港國安委發揮牽頭抓總、議事決策、統籌協調的

中樞職能；特區其他職能機構都應當配合特區國安委的工作，尊重並執行特區國安委的決定。四是全民參與專門機構發揮作用的關係。維護國家安全人人有責，專門機構履行法定職責。五是安全與發展的關係。只有築牢國家安全屏障，香港才有信心和條件對全世界更加開放；只有不斷發展，香港的包容性才會越來越強，有利於形成國內外支持「一國兩制」的統一戰線。

習主席曾指出：「『一國』原則愈堅固，『兩制』優勢愈彰顯。」習主席在去年12月底會見進京述職的李家超行政長官時強調：「中央將全面準確、堅定不移貫徹『一國兩制』方針，全力支持行政長官和特別行政區政府依法施政，全力支持香港充分發揮獨特優勢，廣泛開展國際合作，更好融入國家發展大局，在中華民族偉大復興的歷史進程中作出新的更大貢獻。」

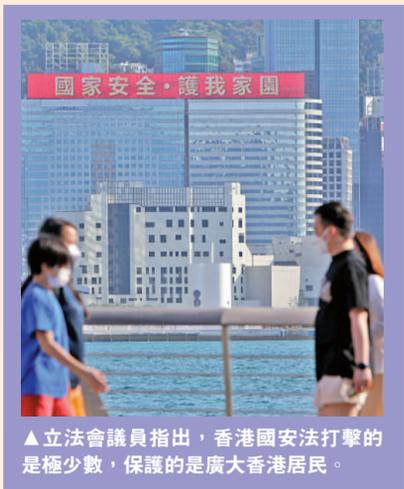
可見，中央治港理念是一貫的，只要堅守「一國」底線不動搖，中央對香港的支持不遺餘力。那些所謂「中央擴權」「兩制變一制」的說法，既無法律依據，也無事實支撐，根本不值一駁！夏寶龍對國安法的系統解讀，更令我們深刻領會了中央的治港理念和治港藝術，對「一國兩制」的香港實踐充滿信心！

作者為港區全國政協委員，香港新時代發展智庫主席，暨南大學「一國兩制」與基本法研究院副院長、客座教授

## 議員：讓社會重回正軌 保「一國兩制」行穩致遠

# 國安法為香港繁榮穩定保駕護航

全國港澳研究會昨日舉行「保證香港國安法準確實施」專題研討會，全國政協副主席、港澳辦主任夏寶龍應邀出席並致辭。本港多位立法會議員指出，香港國安法解決的是香港特區維護國家安全「不設防」問題，打擊的是極少數，保護的是廣大香港居民。事實足以證明，制定實施香港國安法讓社會重回正軌，已成為香港繁榮穩定的「守護神」。未來也要保證香港國安法的準確實施，確保「一國兩制」實踐行穩致遠。



▲立法會議員指出，香港國安法打擊的是極少數，保護的是廣大香港居民。

## 商會：打造和諧穩定營商環境

【大公報訊】多個商會表示，制定實施香港國安法完全符合香港實際，香港實現了由亂到治並走向由治及興，為香港繁榮穩定保駕護航。

香港中華總商會表示，社會各界必須全力配合，積極履行維護國家安全的職責，確保香港國安法得到全面準確貫徹實施。

全國政協常委、中總會長蔡冠深表示，國家安全是頭等大事，夏主任講話充分體現了中央對香港的高度重視和關懷，亦對特區政府高度信任和充分尊重。

中總期望，社會各界要深刻領會香港國安法的立法宗旨和原意，全力支持和配合特區政府繼續做好維護國

家安全的各項工作，打造和諧穩定的營商及社會環境，並為中華民族偉大復興作出貢獻。

香港中華出入口商會認為，香港國安法是全國性法律，具凌駕性。特區政府有必要去檢視及確定本地法律中，是否存在與香港國安法不一致之處。當本地法律與香港國安法不一致時，特區政府應主動修改、完善本地法律，使之與香港國安法實現有機統一。這進一步維護國家安全、促進香港社會及營商環境更穩健發展有着重要意義。商會認為，香港國安法自實施以來，本港維護國家安全的制度機制得到不斷完善，國家安全得到更有力的保障。

## 青年代表：共同肩負維護國安責任

【大公報訊】多個青年代表表示，只有築牢國家安全屏障，香港才有信心和條件對全世界更加開放，以更高水平的國家安全護航更高水平的對外開放和「一國兩制」成功實踐。

全國青聯委員、新界社團聯會常務副理事長譚鎮國表示，在「一國兩制」的背景下，中央充分尊重和堅定維護香港依法享有的高度自治權，支持香港繼續發揮「一國兩制」下的獨特司法優勢，香港國安法創造性地規定「雙執行機制」，既體現中央的全面管治權，又充分表明了中央對香港的高度尊重和信任。

香港青年會主席陳凱榮說，經歷了香港由亂轉治的整個過程，港人深

刻體會到香港國安法立法正是香港社會走出政治爭拗泥潭的重要分水嶺，更是香港維持良好社會秩序的定海神針。

陳凱榮表示，在香港國安法立法之前，無數青年受到錯誤價值觀誤導，欠缺國家安全意識，對整個社會發展帶來嚴重風險，這令他更加堅定支持香港國安法的全面準確落實。

香港政協青年聯會社會事務委員會副主任王偉傑表示，在經歷這幾年的風波及歷險後，人心思穩、思定、思安的期盼只會愈來愈大，冀望社會各界能在維護國家安全肩負起更積極的角色，共同奠定這塊安邦定國的重要基石。

## 政黨：國安法護航 港必大有可為、風光無限

【大公報訊】多個政黨表示，有偉大祖國作堅強後盾，有香港國安法的保駕護航，有全體香港居民的團結奮鬥，在實現中華民族偉大復興的進程中香港必將大有可為、風光無限，「一國兩制」實踐必將越走越穩、越走越好。

## 築牢國安屏障 香港有責

民建聯呼籲社會各界共同努力，全面準確貫徹

實施好香港國安法，充分認識香港國安法的凌駕地位和優先適用的法律效力，必須支持及配合行政長官和特區國安委的工作，以及必須學習及宣傳好香港國安法，增強維護國家安全的意識。

工聯會表示，香港是中華人民共和國不可分割的部分，有責任主動維護國家安全，築牢國安屏障。國家安全有保障，香港才有穩定，市民才可安居樂業。中央從國家層面制定香港國安法，維護

「一國兩制」和保障國家和人民的根本利益，香港要做到全面準確貫徹實施。

經民聯指出，香港與內地已有序正常通關，逐步恢復對外開放，只有築牢國安屏障，才能為香港提升發展動能奠定更堅實的基礎，香港才有條件對全世界更加開放，發揮香港的獨特優勢和作用。

新民黨對港澳辦主任夏寶龍的致辭表示高度認同，認為對進一步鞏固香港國安法在港準確實施，

讓香港在維護國家安全方面有更大貢獻，長遠有助推進「一國兩制」實踐行穩致遠。

自由黨認為，港澳辦主任夏寶龍的致辭清楚闡明了全國人大常委會日前就香港國安法釋法的原因，亦明確指出香港國安法未來的執行方向和路徑，社會各界必須全面準確貫徹實施好香港國安法，確保香港國安法得以全面準確、不折不扣的貫徹實施。