

激發生育意願 保障老有所養

代表倡幼兒託育兩園合一 改善新建小區配套



新開局·新氣象③

「幼有所育」「老有所養」等問題一直是牽動億萬人心的民生大事，也是涉及諸多領域的改革難事。今年年初，國家統計局發布數據顯示，近61年來中國首次出現人口負增長。少子化遇上老齡化，成為中國社會發展中不可迴避的問題。2023年全國兩會召開在即，內地多家門戶網站的兩會留言板中，「激發生育意願」「破解養老難題」「提升青少年心理健康水平」等成為網友熱議話題。有代表建議立法改善新建小區配套，如規劃幼託一體化的幼兒園。

大公報記者 江鑫嫻



兩會熱詞 生育養育

要高度重視人口負增長現象，但是也不必過於憂慮。要推動實現適度生育水平，增強生育政策的針對性，這樣就可以避免人口規模下降過快，避免人口結構過度失衡，實現人口規模和結構的長期均衡。

◀在青海省西寧市城西區行知小學，二年級生在體育課上遊戲。新華社

國家統計局公布的統計數據顯示，2022年末全國人口141175萬人，比2021年末減少85萬人，這是中國人口61年來的首次負增長。值得注意的是，2022年的出生人口僅有2016年的53%。中國人口學會副會長、中國人民大學副校長杜鵬此前曾表示，育齡婦女人數在減少，初婚初育年齡在推遲，離婚率、不婚率也在提高。同時，年輕人也會遇到工作和生育之間平衡的難題。這些因素疊加，使2022年出生人口數創下新低。

「從人口發展規律和預測結果來看，人口負增長一旦開始，將持續較長時期。」中國人民大學人口與發展研究中心副主任宋健表示，家庭負擔過重被視為影響生育率的一個重要原因。在建設生育支持體系過程中，要減輕家庭負擔，解除後顧之憂，為扭轉低生育率困境創造必要條件。

城市逾1/3家庭具託育需求

在如今的生育支持政策體系包中最直接，也是當下民眾最盼望解決的，就是0—3歲的託育服務。有調查顯示，嬰幼兒無人照料是阻礙生育的首要因素，城市中超過1/3的家庭有託育需求，但供給明顯不足，特別是普惠服務供不應求。

對於託育難題，不少代表委員曾建議立法規範。全國人大代表、浙江省杭州市人大常委副主任羅衛紅就曾建議制定嬰幼兒託育保障法，用法制來保障生育配套措施的落實。例如，通過立法規定，新建住宅小區應規劃建設與居住人口相應的託育機構或幼託一體化的幼兒園，並確保與住宅同步設計、同步建設、同步驗收和同步交付使用等。未來相關立法建議將逐步實現。全國人大教科文衛委近日建議相關部門積極組織開展立法研究，條件成熟時將託育立法列入十四屆全國人大常委會立法規劃或者年度立法工作計劃。

在天平的另一端，養老問題同樣引人關注。據

統計，目前內地60歲及以上人口達2.8億，佔全國總人口的19.8%，其中65歲及以上人口突破2億。

積極探索互助養老服務

多位代表委員認為居家養老是未來主流的養老方式。全國人大代表、唐山市民政事業服務中心主任、唐山市截癱療養院院長楊震生建議，大力推進居家養老服務站建設，積極推進社區居家養老服務站點提升改造，以社區微平台、養老服務類社會組織為載體，社會工作者為支撐，大力支持志願養老服務，積極探索互助養老服務。

全國政協委員、重慶市律師協會監事長彭靜一直關注社區養老問題。在今年的兩會期間，她計劃就促進社區與養老機構的資源整合、加強對老年人的人文關懷、提升社區養老綜合服務能力提交提案，讓養老服務可及、可感、可知。

針對以往代表們提出的內地養老服務體系已有雛形但還未健全，政府、社會、市場和家庭責任邊界不明晰，存在服務設施、機構、人員和資金要素保障不到位、區域發展不平衡等問題，全國人大社會委近日建議，加快養老服務立法進程，條件成熟時，提請將制定養老服務法列入常委會年度立法工作計劃。



◀2月21日，江西南昌一名嬰兒正在理髮。中通社

養老服務

各級政府可通過擴大供給、提升質量、優化結構等方式，有效滿足多層次多樣化養老需求；推進養老資源公共服務均等化水平，縮小城鄉、地域養老服務差異。同時，要引導各類市場主體參與養老服務行業。



▲江蘇南通一家護理院職工和老人聊天。新華社

少年成長

要進一步做深做實青少年心理健康教育，讓心理健康課程伴隨青少年學習成長全過程。同時，建議發揮兒科醫院專業優勢，設立青少年心理或精神疾病專業病房，及時發現、診斷、診療，讓青少年的生活及時回歸正常。



▲青海西寧樂洛中學學生在體育課上打籃球。新華社

民聲民願

江蘇家長 郭先生

兩個兒子都在上小學，各項費用和精神陪伴都是雙倍，沒有精力再生三孩。

河北老人 張女士

我已經60多歲了，還要照顧90多歲的母親，希望有關部門能和家屬共同出資購買做飯、送醫服務。

北京家長 陸女士

希望相關部門重視抑鬱症低齡化現象，設專職老師，加強中小學生的心理健康篩查和疏導。

多方發力「托」起嬰幼兒未來

改善配套

「沒有人幫忙帶孩子」「育兒假不夠」「生育津貼太少」「3歲以下孩子的託費太貴了」……記者採訪發現，民眾十分關注生育政策，希望在假期、福利補貼和教育資源等方面出台更多的優惠措施。目前，已有多地推出支持生育新舉措，包括直接發放育兒津貼。有專家表示，發放育兒津貼可以快速直接形成對養育家庭日常需求的補充。與此同時，也要從託育服務、住房保障、醫療等配套措施上入手，形成「組合拳」。

浙江杭州日前發布消息稱，今年將首次向同一對夫妻生育二孩、三孩，且新出生子女戶籍登記在杭州的家庭發放育兒補助，擬向二孩家庭一次性發放補助5000元（人民幣，下同），向三

孩家庭一次性發放補助20000元。

事實上，直接「打錢」的城市不在少數，廣東深圳、山東濟南等地均有這類舉措。中國人民大學人口與發展研究中心副主任宋健表示，生育補貼的確可以對提高生育率起到一定的效果，但生育率低下有「不想生、不敢生和不能生」等不同的原因，也需要根據不同群體的需要優化適應已有的政策，分擔生育成本，而國家也已經在這方面作出了努力。

在今年各地召開的兩會上，北京、上海、安徽等省市的代表委員亦紛紛為託育服務建言獻策，建議補貼、教育、住房、醫療等多方發力「托」起嬰幼兒的未來。

醫養結合 拓智能化護老服務

完善服務

隨著中國人口老齡化加速，如何讓「銀髮族」老有所養，愈發成為社會持續關注的重要話題。

「乙類乙管」政策施行後，養老機構如何切實保障老年人身體健康、生命安全成為熱點。「養老機構要配備緊急搶救設備。」北京市人大代表、豐台區頤康養老中心院長施穎秀表示，養老機構配備必要的製氧機、血氧儀、心電監護儀和緊

急搶救、轉運設備，是早發現、早治療、防重症的關鍵。

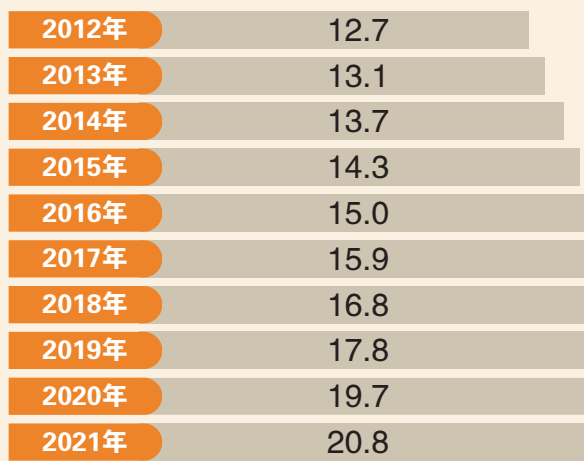
相比城市，農村地區老年人受地域、資源等因素限制，農村醫養結合仍存在不少難題。河南省人大代表、柘城縣人民醫院院長閻文棟建議，將三級綜合醫院、鄉鎮衛生院、村衛生室等醫療資源與民政部門、敬老院、社區、日間照料中心等養老資源進行有機整合，為老人提供實時、快捷、高效、物聯化、智能化的醫養護康一體化養老服務，構建

起以居家為基礎、社區為依託、機構為補充、醫養相結合的養老服務體系。

關於養老人才建設，全國政協委員、民盟天津市委委員專職副主任姜梅經過調研發現，一線護理人手仍存缺口，人員的學歷、專業化程度也有待提高。她建議，將養老機構納入重點機構緊缺急需人才用人單位，給予政策傾斜，同時加大一線護理人員的獎勵補貼力度，進一步提高待遇。

近十年內地老年人口撫養比

(比率%)



註：老年人口撫養比指65周歲及以上老年人口與勞動年齡人口數比例

資料來源：國家統計局

設置專職 照顧學生心理健康

全面發展

隨著社會的快速發展，青少年群體在學習、適應環境和人際關係等方面的壓力增大，青少年的心理健康亟需關注。在持續關注教育公平、「雙減」落地的同時，不少代表委員呼籲，有關部門進一步做深做實青少年心理健康教育，讓心理健康課程伴隨青少年學習成長全過程。



▲2月15日，江蘇常州一家幼兒園的小朋友們在老師指導下拼搭積木。新華社

21世紀教育研究院院長熊丙奇表示，完善學生心理危機篩查干預機制，必須把配齊專職心理健康教育教師作為首要任務。離開了這基礎工作，學生心理健康教育工作就容易停留在走過場層面，很難做細做實。

新當選全國人大代表的河北大廠自治縣城區第二小學副校長張艷秋表示，調研發現義務教育小學階段的心理健康專業師資匱乏，專業課程推進難度較大。希望國家可以統一教材，在學校裏設置專職教師崗位，招聘專業老師，對學生進行系統化教學，為有心理危機風險的學生建立「一生一策」心理成長檔案，及時篩查，隨時關注幫扶，讓心理健康教育成為學生健康成長的護航課程。

另外，學校和家長共同維護孩子的心理健康也是代表委員們的關注焦點，民進中央將向政協大會提交提案，建議構建中小學生心理健康家校社協同管理體系。