

最廣泛 最真實 最管用的民主

習近平引領發展全過程人民民主

【大公報訊】人民日報3日刊發題為《最廣泛、最真實、最管用的民主——習近平總書記引領發展全過程人民民主》的文章。文章指出，一年一度的全國兩會，是我國政治生活中的一件大事，是全過程人民民主的生動體現。前不久，習近平總書記在學習貫徹黨的二十大精神研討班開班上強調，「中國式現代化蘊含的獨特世界觀、價值觀、歷史觀、文明觀、民主觀、生態觀等及其偉大實踐，是對世界現代化理論和實踐的重大創新。」

中國式現代化蘊含的獨特民主觀是在總結人類現代化進程基礎上提出來的，也是在推動社會主義現代化過程中形成的。「民主是全人類的共同價值，是中國共產黨和中國人民始終不渝堅持的重要理念。」「人民民主是社會主義的生命，沒有民主就沒有社會主義，就沒有社會主義的現代化，就沒有中華民族偉大復興。」「人民民主是一種全過程的民主。」



掃一掃 看全文



▲2019年11月2日，中共中央總書記、國家主席、中央軍委主席習近平來到上海市長寧區虹橋街道，同正在參加立法意見徵詢的社區居民代表親切交流，首次提出「人民民主是一種全過程的民主」。

黨的十八大以來，習近平總書記提出全過程人民民主重大理念，在推動社會主義現代化過程中，健全人民當家作主制度體系，發揮社會主義協商民主重要作用，豐富民主形式，暢通民主渠道，從各層次各領域擴大人民有序政治參與，推動全過程人民民主取得歷史性成就，成為新時代我國民主政治領域具有重大創新意義的標誌性成果，極大地增強了全黨全國各族人民對中國特色社會主義民主政治的自信和底氣。

實踐充分證明，社會主義現代化是在人民民主制度基礎上發展的，中國式現代化是充分實現人民平等參與、平等發展權利基礎上發展的，沒有全過程人民民主，就沒有中國式現代化。

堅持人民立場

我們必須堅持國家一切權力屬於人民，堅持人民主體地位

春節前夕，上海國際貿易中心裏熱鬧非凡——全國人大常委會法工委虹橋街道基層立法聯繫點在這裏召開2023年第一場立法意見徵詢會。徵詢會上，圍繞增值稅法草案、金融穩定法草案，專家學者、律師、企業高管等從事金融、稅務相關工作的專業人士暢所欲言，積極為國家立法獻計獻策。虹橋街道基層立法聯繫點，我國民主立法的標誌，見證了我國民主政治發展進程中一個十分重要的歷史時刻——

2019年11月2日，習近平總書記在上海市長寧區虹橋街道考察時，來到了全國人大常委會法工委設在這裏的基層立法聯繫點，同正在參加立法意見徵詢的社區居民代表親切交流，他深刻指出：「我們走的是一條中國特色社會主義政治發展道路，人民民主是一種全過程的民主。」

「全過程人民民主」，這一重大理念一經提出，立即引起國內外高度關注。

在慶祝中國共產黨成立100周年大會上，習近平總書記強調，「踐行以人民為中心的發展思想，發展全過程人民民主」；黨的十九屆六中全會通過的歷史決議，把「發展全過程人民民主」作為習近平新時代中國特色社會主義思想的重要內容納入「十個明確」之中；黨的二十大報告明確將「發展全過程人民民主」寫入中國式現代化的本質要求，並進一步提出，到2035年「全過程人民民主制度更加健全」。

2021年10月，習近平總書記在中央人大工作會議上對全過程人民民主重大理念和實踐要求作出系統精闢的闡述，強調：「黨的十八大以來，我們深化對民主政治發展規律的認識，提出全過程人民民主重大理念。」「我國全過程人民民主不僅有完整的制度程序，而且有完整的參與實踐。」「我國全過程人民民主實現了過程民主和成果民主、程序民主和實質民主、直接民主和間接民主、人民民主和國家意志相統一，是全鏈條、全方位、全覆蓋的民主，是最廣泛、最真實、最管用的社會主義民主。」堅持人民立場，是全過程人民民主的核心要義。發展全過程人民民主就是要體現人民意志、保障人民權益、激發人民創造活力，用制度體系保障人民當家作主。

10年前，習近平總書記當選國家

主席，在十二屆全國人大一次會議上莊嚴強調：「我們要堅持黨的領導、人民當家作主、依法治國有機統一，堅持人民主體地位，擴大人民民主，推進依法治國，堅持和完善人民代表大會制度的根本政治制度，中國共產黨領導的多黨合作和政治協商制度、民族區域自治制度以及基層群眾自治制度等基本政治制度，建設服務政府、責任政府、法治政府、廉潔政府，充分調動人民積極性。」「人民立場是中國共產黨的根本政治立場，是馬克思主義政黨區別於其他政黨的顯著標誌。」「我們必須堅持國家一切權力屬於人民，堅持人民主體地位」。「我們的黨是全心全意為人民服務的黨，我們的國家是人民當家作主的國家，黨和國家一切工作的出發點和落腳點是實現好、維護好、發展好最廣大人民根本利益。」

始終堅持人民立場，堅持人民主體地位，虛心向人民學習，傾聽人民呼聲，汲取人民智慧，成為發展全過程人民民主一以貫之的根和魂。

順應歷史必然

人民民主是中國共產黨始終高舉的旗幟

「民惟邦本，本固邦寧。」一句源自《尚書》的箴言，習近平總書記反覆引用。1921年，中國共產黨成立，點亮了中國的民主之光。「人民民主是中國共產黨始終高舉的旗幟。」黨的十八大以來，中國特色社會主義進入新時代。以習近平同志為核心的黨中央，立足新的歷史方位，深刻把握中國社會主要矛盾發生的新變化，積極回應人民對民主的新要求新期盼，深刻吸取古今中外治亂興衰的經驗教訓，全面總結中國民主發展取得的顯著成就，團結帶領人民發展全過程人民民主，中國的民主在理論創新和實踐發展上都達到新高度、邁向新境界。

習近平總書記指出：「中國特色社會主義政治發展道路，是近代以來中國人民長期奮鬥歷史邏輯、理論邏輯、實踐邏輯的必然結果，是堅持黨的本質屬性、踐行黨的根本宗旨的必然要求。」

1949年7月，人民日報刊登了一則啟事：新政協籌備會向全國徵集國旗圖案。對作品進行篩選並討論修改後，最終確定五星紅旗為新中國的國旗，而其設計者是上海市一名32歲的普通職員。這面代表人民並由人民設計的旗幟，從此在神州大地高高飄揚。

2019年9月24日，國慶70周年大典前夕，中央政治局就「新中國國家制度和法律制度的形成和發展」舉行第十七次集體學習。習近平總書記在主持學習時，作出了這樣的論述：「實踐證明，我們黨把馬克思主義基本原理同中國具體實際結合起來，在古老的東方大國建立起保證億萬人民當家作主的新型國家制度，使中國特色社會主義制度成為具有顯著優越性和強大生命力的制度，保障我國創造出經濟快速發展、社會長期穩定的奇跡，也為發展中國家走向現代化提供了全新選擇，為人類探索建設更好社會制度貢獻了中國智慧和中國方案。」

正如習近平總書記所深刻指出的：「設計和發展國家政治制度，必須注重歷史和現實、理論和實踐、形式和內容有機統一。」「要堅持從國情出發、從

實際出發，既要把握長期形成的歷史傳承，又要把握走過的發展道路、積累的政治經驗、形成的政治原則，還要把握現實要求、着眼解決現實問題，不能割斷歷史，不能想像突然就搬來一座政治制度上的「飛來峰」。

在中國這樣一個大國，真正把14億多人民的意願表達好、實現好並不容易，必須有堅強有力的統一領導。習近平總書記深刻指出，「我們強調堅持黨的領導、人民當家作主、依法治國有機統一，最根本的是堅持黨的領導。」

健全制度保障

我國全過程人民民主不僅有完整的制度程序，而且有完整的參與實踐

2022年10月27日，黨的二十大閉幕不到一周，習近平總書記帶領中共中央政治局常委專程從北京前往陝西延安，瞻仰延安革命紀念地。在延安，我們黨找到了跳出歷史周期率的新路：「這條新路就是民主，走群眾路線。只有讓人民來監督政府，政府才不敢鬆懈。只有人人起來負責，才不會人亡政息。」

如今，我們黨找到了跳出歷史周期率的第二個答案——自我革命。黨的十八大以來，以習近平同志為核心的黨中央，以自我革命的勇氣全面從嚴治黨，帶動了全過程人民民主的發展。《關於新形勢下黨內政治生活的若干準則》共有12條，其中4條與民主建設直接相關，明確提出「黨內民主是黨的生命，是黨內政治生活積極健康的重要基礎」，並對堅持和完善黨內民主制度作了具體規定。《中國共產黨黨內監督條例》所強調的監督，實際上也是廣大黨員、幹部的一項重要民主權利。

「一百年來，黨外靠發展人民民主、接受人民監督，內靠全面從嚴治黨、推進自我革命，勇於堅持真理、修正錯誤，勇於刀刃向內、刮骨療毒，保證了黨長盛不衰、不斷發展壯大。」

習近平總書記指出，「我國全過程人民民主不僅有完整的制度程序，而且有完整的參與實踐。我國實行工人階級領導的、以工農聯盟為基礎的人民民主專政的國體，實行人民代表大會制度的政體，實行中國共產黨領導的多黨合作和政治協商制度、民族區域自治制度、基層群眾自治制度等基本政治制度，鞏固和發展最廣泛的愛國統一戰線，形成了全面、廣泛、有機銜接的人民當家作主制度體系，構建了多樣、暢通、有序的民主渠道。」

黨的十八大以來，以習近平同志為核心的黨中央堅定不移走中國特色社會主義政治發展道路，堅持黨的領導、人民當家作主、依法治國有機統一，健全人民當家作主制度體系，全過程人民民主建設取得新的重大進展。

——人民代表大會制度不斷完善。黨中央推進健全人大常委會組成人員聯繫本級人大代表機制，人大代表中的一線工人、農民、專業技術人員代表比例和農工代表人數均有所增加，超過90%的代表由選民直接選舉產生，完善人大組織制度、工作制度、議事程序，果斷查處拉票賄選案，堅決維護人民代表大會制度權威和尊嚴。

——社會主義協商民主廣泛多層

度化發展。黨中央出台《關於加強社會主義協商民主建設的意見》，系統謀劃協商民主的發展路徑，推進政黨協商、人大協商、政府協商、政協協商、人民團體協商、基層協商以及社會組織協商，極大豐富了民主形式，拓寬了民主渠道，加深了民主內涵，形成了中國特色協商民主體系。

習近平總書記在慶祝改革開放40周年大會上豪邁的話語，是歷史的回聲，也是時代的號角：「我們始終堅持中國特色社會主義政治發展道路，不斷深化政治體制改革，發展社會主義民主政治，黨和國家領導體制日益完善，全面依法治國深入推進，中國特色社會主義法律體系日益健全，人民當家作主的制度保障和法治保障更加有力，人權事業全面發展，愛國統一戰線更加鞏固，人民依法享有和行使民主權利的內容更加豐富、渠道更加便捷、形式更加多樣，掌握着自己命運的中國人民煥發出前所未有的積極性、主動性、創造性，在改革開放和社會主義現代化建設中展現出氣吞山河的強大力量！」

強調全程貫通

既保證人民依法實行民主選舉，也保證人民依法實行民主決策、民主管理、民主監督

20世紀80年代，習近平同志在河北正定工作時，就很注重發揚民主。他在縣城大街上臨時擺桌子，聽取群眾意見的照片至今流傳很廣。當時，面對以往調研中下面匯報工作存在報喜不報憂的現象，習近平同志認為，要探索一條接受群眾監督、了解真實民意的有效途徑，以便集思廣益。很快，他想出了新辦法：「搞問卷調查！」在廣泛徵求群眾意見的基礎上，正定縣委初步制訂出全縣1985年工作計劃和要緊辦的十件大事。後來，正定縣委決定，今後每年都要搞一次問卷調查，並形成制度堅持下去。

「古今中外的實踐都表明，保證和支持人民當家作主，通過依法選舉、讓人民的代表來參與國家生活和社會生活的管理是十分重要的，通過選舉以外的制度和方式讓人民參與國家生活和社會生活的管理也是十分重要的。」

習近平總書記強調，「要堅持國家一切權力屬於人民，既保證人民依法實行民主選舉，也保證人民依法實行民主決策、民主管理、民主監督，切實防止出現選舉時漫天許諾、選舉後無人過問的現象」「要擴大人民民主，健全民主制度，豐富民主形式，拓寬民主渠道，從各層次各領域擴大公民有序政治參與，發展更加廣泛、更加充分、更加健全的人民民主。」

如今，以習近平同志為核心的黨中央引領發展全過程人民民主，特別注重全程貫通，構建起了覆蓋960多萬平方公里土地、14億多人民、56個民族的民主體系，實現了最廣大人民的廣泛持續參與。

全過程人民民主，把選舉民主與協商民主結合起來，把民主選舉、民主協商、民主決策、民主管理、民主監督貫通起來，涵蓋經濟、政治、文化、社會、生態文明等各個方面，關注國家發展大事、社會治理難事、百姓日常瑣事，具有時間上的連續性、內容上的整體性、運行上的協同性、人民參與上的廣泛性和持續性，使國家政治生活和社會生活各環節、各方面都體現人民意願、聽到人民聲音，有效防止了選舉時漫天許諾、選舉後無人過問的現象。

確保真實管用

一個國家民主不民主，關鍵在於是不是真正做到了人民當家作主

2022年4月15日至5月16日，黨的二十大相關工作網絡徵求意見活動開展。這是我們黨歷史上第一次將黨的全國代表大會相關工作面向全黨全社會公開徵求意見。「圍繞黨的二十大相關工作開展網絡徵求意見，是全黨全社會為國家發展、民族復興獻計獻策的一種有效方式，也是全過程人民民主的生動體現。」

習近平總書記就研究吸收網民對黨的二十大相關工作意見建議作出重要指示。在人民群眾廣泛響應、積極參與下，活動期間共收集各類意見建議留言超過854.2萬條、2.9億字，體現出了建言數量質量「雙高」的特點。

習近平總書記強調：「我國社會主義民主是維護人民根本利益最廣泛、最真實、最管用的民主。」

「一個國家民主不民主，關鍵在於是不是真正做到了人民當家作主」，對什麼是真民主、好民主，習近平總書記給出了非常精闢的論述：「要看人民有沒有投票權，更要看人民有沒有廣泛參與權」；「要看人民在選舉過程中得到了什麼口頭承諾，更要看選舉後這些承諾實現了多少」；「要看制度和法律規定了什麼樣的政權程序和政治規則，更要看這些制度和法律是不是真正得到了執行」；「要看權力運行規則和程序是否民主，更要看權力是否真正受到人民監督和制約」；「如果人民只有在投票時被喚醒、投票後就進入休眠期，只有競選時聆聽天花亂墜的口號、競選後就毫無發言權，只有拉票時受寵、選舉後就被冷落，這樣的民主不是真正的民主」。

全過程人民民主，始終把人民利益放在第一位，推動了國家發展，促進了社會進步，實現了人民幸福。

踏上新征程，在以習近平同志為核心的黨中央堅強領導下，全面貫徹習近平新時代中國特色社會主義思想，深刻領悟「兩個確立」的決定性意義，增強「四個意識」、堅定「四个自信」、做到「兩個維護」，不斷發展全過程人民民主，我們將更加廣泛地匯聚起實現中華民族偉大復興的磅礴力量，為人類政治文明發展貢獻更多中國智慧和中國方案。中國的全過程人民民主制度必將更加健全！中國特色社會主義政治發展道路必將更加寬廣！（有刪節）