

召開界別協商會 共同推動深化粵港合作

港區委員紛建言 建灣區優質生活圈

3月10日，港區全國政協委員召開界別協商會。九名港區政協委員在會上圍繞「深化粵港合作 建設大灣區優質生活圈」主題建言獻策，國家發改委、人社部、國務院港澳辦有關負責人分別做了回應，全國政協副主席梁振英作總結發言。全國政協常委、香港中聯辦副主任陳冬主持會議。

大公報記者 張帥北京報道



港區全國政協委員昨日召開界別協商會，九名港區政協委員發言，圍繞「深化粵港合作 建設大灣區優質生活圈」主題建言獻策。

增強跨境科研合作動力

陳清霞

陳清霞表示，《粵港澳大灣區發展規劃綱要》確定了堅持創新在大灣區建設全局中的核心地位，要用好「一國兩制」制度優勢，通過制度創新促進創新要素的便捷流動，增強粵港澳大灣區跨境科研合作動力。大力推進協同創新，提升大灣區建設質量。



陳清霞指出，大灣區協同創新取得較好成效，但還存在一些問題和挑戰。第一，各城市產業導向同質化競爭造成浪費，侵蝕協同創新資源，導致創新項目科技含量不高，定位產業難以高質量發展。第二，制度不同仍給大灣區創新要素流動帶來障礙，影響創新主體進行深度合作，降低跨境協同創新的推進效率。此外，由於粵港澳職業資格互認尚未實現等因素，導致相當比例通過入境計劃來港的科技人才對留港發展持消極態度。

陳清霞建議，要用好「一國兩制」制度優勢，通過制度創新促進創新要素的便捷流動，增強跨境科研合作動力。設立重大科研項目協同創新專項資金，允許資金在大灣區跨境使用。其次，在大灣區建設領導小組設立專責機構，專門負責區域協同創新，推進規劃、組織、實施協同創新。

深化醫保教育服務對接

施維雄

施維雄指出，目前，大灣區內社會保障和治理合作仍有待深度融合。相比經濟、政治、基建、戰略平台等領域，社會保障和治理合作需投入的資源相對較少，但卻最容易培育為內地、港澳公眾真切認同和擁護的新成果，呼籲貫通社會保障和治理合作「綠色通道」。



「應高度重視國家層面統籌指導，聚焦於內地九市、香港特區、澳門特區之間的三地互動，創新探索社會保障、醫療、治理等領域的補充性加分動作；要堅持貫通、不斷拓展社會保障和治理合作的綠色通道。」施維雄表示，三地要取對方之長，補己方之短，逐步實現社會保障和治理體系的整體性進步。為此，需要加強統籌謀劃，成立專責委員會，加速推進同步對接工作。施維雄特別提到，要深化粵港澳大灣區醫療、福利保障、教育服務等領域服務對接，建立港澳特區醫保在線對接體系，實現直接結算和對標收費；推進直接辦理港澳居民的退休、福利和結算業務；實現醫療、社保的業務辦理和直接結算；在內地城市設立更多基於港澳考試的子弟學校，在港澳特區設立更多參加內地考試的特定學校。

打造灣區世界級機場群

鄧健榮

鄧健榮指出，根據民航總局印發了《民航局關於支持粵港澳大灣區民航協同發展的實施意見》，到2035年，將全面建成安全、協同、綠色、智慧、人文的世界級機場群，為全面建成宜居宜業宜遊的國際一流灣區發揮戰略性、基礎性作用。目前，大灣區內的各大機場和基地航司的個體發展都很快很強，但競爭明顯，協同不足。順利實現2035年的目標，應加強各大機場和基地航司之間的協同。



鄧健榮建議，參照粵港澳大灣區建設領導小組的模式，可以成立大灣區航空業委員會，通過委員會平台高效協調解決各種現實問題。對於在現有運行機制下無法解決的重大問題，可以通過委員會將真實情況快速上報中央，由國家層面協調解決。《實施意見》明確，將構建以香港、廣州、深圳國際航空樞紐多核驅動，澳門、珠海等機場多點聯動的區域協調發展新格局。根據《實施意見》中的定位，推進幾大機場之間的功能互補和差異化發展，通過協同合作實現統籌、協商、明確、落實的作用，確保資源聚焦，整體向好。優化大灣區內的空域和空管協作，做到平衡互補，提升大灣區機場群的整體競爭力。

「軟硬聯通」吸引企業投資

周春玲

周春玲指出，《粵港澳大灣區發展規劃綱要》出合已近四年，帶動吸引眾多港資、外資以及合資企業到大灣區投資發展，在股投資熱潮中，讓外資企業來了想留下，留下有作為，就要加快實現「軟硬聯通」。



「在『硬聯通』方面，首先要推動廣深港高鐵路運模式走向『公文化』。在『大灣區一小時生活圈』建設的背景，以快速通達性為特點的廣深港高鐵路，應更多承擔起跨境城際通達的功能。」周春玲建議，要提升口岸通關便利化水平，推廣「合作查驗、一次放行」。同時，優化口岸設置，發揮好港珠澳大橋的功能，實現「合作查驗、一次放行」。

周春玲稱，在「軟聯通」方面，可探索「金融小額支付通」和數字人民幣發展，提供更多數字人民幣跨境支付應用場景；進一步放寬港澳註冊的藥品和醫療器械在廣東使用範圍，為有意在內地開辦醫療機構的港澳醫生或投資者，提供更有優勢的營商環境。當前，粵港澳醫療系統尚存在信息不流通的困境，建議由國家部委牽頭組織粵港澳建立統一公共衛生數據系統，實現電子病歷共用和醫療資源優化配置。

推進青年創新創業交流

王明凡

王明凡認為，為了團結廣大港澳青年，助力他們成長為國家所需、港澳所需的強國人才，要進一步謀劃推進港澳青年人心回歸工作，以推進「一國兩制」事業高質量發展。



王明凡指出，2018年底，他通過在深圳成立「波頓粵港澳青年交流基地」，已先後組織一萬多名港澳青少年參加基本法、義工培訓。通過這些工作，他認為應大力推進粵港澳青年創新創業交流，合力推進港澳青年創新創業基地建設，引導更多港澳青年肩負新時代中國青年的歷史使命，打造大灣區創新創業熱土，助力港澳青年融入國家發展大局。

「加強粵港澳都市圈城市產業規劃、空間規劃銜接，形成獨具魅力的特色城市品牌形象。通過做好民生融合的『硬聯通』和『軟銜接』，逐步形成統一完善的服務標準。」王明凡還稱，要築牢生態防護屏障、加強環境保護和治理、創新綠色低碳發展模式，着力提升港澳青年在大灣區發展的歸宿感和參與感，構建充滿活力的經濟社會共同體。

打造中國式田園城市群

屠海鳴

屠海鳴表示，為實現《粵港澳大灣區發展規劃綱要》中「共建宜居宜業宜遊優質生活圈」的目標，在宜居、宜業、宜遊三個方面實現突破，應把握好「城鄉共融、空間共建、文化共生、社會共治」四個關鍵。



第一，在大灣區建設中，以「城鄉共融」為主題，打造「中國式的田園城市群」，讓生活在大灣區的人們既能享受到田園生活，又能領略工業、科技和商業文明的魅力。第二、完善區域公共就業服務體系，規劃建設適度規模、符合國際標準，擁有優質教育、文化、市場、交通等公共管理、服務體系，實施更加自由便利的政策，並借鑒「自由港」經驗，以貿易、投資自由為重點，在貿易投資、金融結算、數據跨境流動、運輸等方面實現突破，促進生產要素加速流動。第三、粵港澳三地同文、同種、同根、同源，應共同推進中華優秀傳統文化傳承發展。在文化遺產保護以及粵劇、龍舟、武術、美術等方面加大合作力度，強化共同體意識。第四，在粵港澳三地法律制度的銜接上着力，使「依法治理」成為基層治理的底色，建立廣泛的溝通協調措施，以促進高質量融合。

設跨境專責部門制定政策

蔡黃玲玲

蔡黃玲玲表示，在中央政策大力支持下，大灣區的未來發展必將帶動區內更多人員往來。福利保障是吸引人才的基本要素，當前大灣區的福利服務和社會保障還存在不少困難，呼籲加速推進大灣區福利服務深度融合，深化社會保障合作。



蔡黃玲玲指出，港人在大灣區內生活和工作未能享有和當地人同等的福利待遇。譬如，香港的醫療券使用範圍有限，沒有在內地參保的港人在內地覆診需要支付高額醫藥費，醫療開支成為慢病患者的一大負擔。同樣，內地專才來港就業也有欠全面社會保障。雙方生活上遇到困難，原居地負責部門也難以提供跨境援助。「灣區內地城市人口多，需要大量社會保障服務，但由於體制上的差異，香港的民間社會福利或慈善團體資源、管理人才和經驗充足，想開拓灣區市場，增加服務對象也是困難重重。」她建議，為推進社會保障合作，建議三地政府研究設立一個跨境專責部門，負責制定政策、整合資源、共同監管、協調支持福利服務，為遷到區內的港人和其家人提供相應的福利待遇，增加幸福感和歸屬感。

建立兩地學習交流機制

劉江華

劉江華稱，香港社會一直強調「獅子山精神」，即依靠自身的努力來達至美好幸福生活。本着「幫人不如教人」的理念，香港需要建立一個長效機制，幫助各行各業的市民「增值」，讓每位市民都堅信，只要辛勤努力奮鬥，就完全能夠改變自己和家人的生活。而國家是香港的最大後盾，香港的命運時刻和國家聯繫在一起，國家發展一日千里，香港社會若能把握中國式現代化的巨大機遇，必能為個人、香港以及國家增添新的動能。



「香港有優勢和責任對外講好中國故事。講好中國故事的前提是看到中國故事，所以建立起長期的、有系統的兩地學習體驗交流機制顯得尤為重要。」劉江華指出，建立兩地交流體驗學習機制，要推進與國家部委以及國家一些有代表性的企業、各省市的窗口企業以及「一帶一路」相關行業的對接，香港的學員在開展交流活動回到香港後，通過交流心得體會，能夠使更多的市民了解國家的發展，從而找到發展自身機會。建立兩地學習交流機制，能讓更多香港市民對國家有更深入的了解，一齊講好中國故事，共同譜寫香港由治及興的新篇章。

設大灣區人才庫鼓勵互通

范駿華

范駿華表示，深化粵港澳合作，重點是人才互通，並且能培育人才、吸引人才和留住人才。



范駿華指出，首先，可以建立大灣區人才庫及簡化簽證申請程序，由三地政府牽頭建立大灣區人才庫，讓有意來大灣區城市工作的人士皆可將數據輸入人才庫網頁。第二，以多元化方式發展持續專業培訓。大灣區內知名大學不少，應鼓勵它們多提供遠距專業培訓，並考慮引進世界知名大學提供相關課程，以使大灣區人才不遜於國際任何一個灣區。第三，提供適合的公共服務補貼，為了鼓勵人才互通，減少顧慮，各市政府應考慮適度的補貼，各市政府並互相磋商，避免惡性競爭。第四，優化大灣區內過境安排，有利實現一小時優質生活圈。

「中國內地是全球經濟發展最快的地區，而香港是背靠祖國的國際大都會。要更好培育青年人才，我們應透過政策的扶持和鼓勵，讓青年人不要將發展局限於某一兩個城市裏而是透過在不同的城市獲得不同的經驗和視野，經過磨練後成為國家的棟樑。」范駿華表示。

大灣區小知識

「9+2」城市推進七大發展範疇

粵港澳大灣區包括香港、澳門兩個特別行政區，以及廣東省廣州、深圳、珠海、佛山、惠州、東莞、中山、江門、肇慶九市，簡稱為「9+2」城市，總面積約5.6萬平方公里，截至2020年底，總人口逾8600萬人。根據《粵港澳大灣區發展規劃綱要》，大

灣區建設將重點推進七大發展範疇，包括建設國際科技創新中心、加快基礎設施互聯互通、構建具有國際競爭力的現代產業體系、推進生態文明建設、建設宜居宜業宜遊的優質生活圈、緊密合作共同參與「一帶一路」建設、共建粵港澳合作發展平台。

大灣區優質生活圈 宜居宜業宜遊

《粵港澳大灣區發展規劃綱要》提出積極拓展粵港澳大灣區在教育、文化、旅遊、社會保障等領域的合作，共同打造公共服務優質、宜居宜業宜遊的優質生活圈。隨大灣區發展推進，多項便利惠民措施亦相繼落實。

教育方面，港澳居民及隨遷子女同等享受學前教

育、義務教育、高中階段教育以及參加中高考的政策落地實施；社會保障方面，「灣區社保通」政策落地；就業方面，全面取消港澳人員在粵就業許可，港澳居民可同等享受就業創業扶持政策及服務；交通方面，推進基礎設施互聯互通，大灣區「1小時生活圈」基本形成。