

# 持之以恆推動國家安全教育

## 議事論事

艾華斯

今年4月15日是香港國安法頒布實施後第三個全民國家安全教育日，也是疫後復常的首個全民國家安全教育日，國務院港澳辦主任夏寶龍將於4月13日至18日來港考察，並出席特區政府舉辦的全民國家安全教育日活動開幕典禮。

隨著新冠疫情緩和，各項防疫措施撤銷，社會踏上復常之路，今年的全民國家安全教育日的活動一改過去兩年以線上活動為主，變成更全面、更多元化的實體活動，包括深入探討國家安全不同議題的專題講座；五大紀律部隊分別舉行開放日，並首次舉辦「維護國家安全盃」運動比賽；全港十八區舉行首次全港性全民國家安全教育日活動，將國安意識引入社區；同時亦首次為國家安全製作繪本、動畫版本、電視節目及舉行巡迴展覽；學校則舉辦小學工作坊，讓國安教育從幼小一代開始，起潛移默化作用。總括而言，就是要全方位提升市民的國家安全意識，讓廣大市民

了解國家安全對香港長期繁榮穩定的重要性。

## 各類國安威脅仍然存在

事實上，國家安全對國家和香港的發展至關重要，今年全民國家安全教育日活動的主題是「國家安全 穩定繁榮基石」。疫後香港的頭等大事，就是要全力拼經濟和拼發展，而經濟要繁榮發展，安全穩定的社會環境可說是必不可少，只有社會穩定，經濟繁榮發展，民生才能得到改善，市民才能安居樂業。

香港國安法頒布實施以來，外部勢力從未停止抹黑國安法、中央及特區政府，早前有外國智庫發表所謂研究報告，聲稱國安法會令外資卻步，呼籲在港外資向特區政府施壓「修改」國安法云云。然而，香港美國商會近日發表一份會員調查報告顯示，73%的受訪者對香港法治「有信心」或「一般有信心」，62%的受訪者認為國安法對其公司在香港的運作不存在負面影

響。同時受訪者更認為，在港營商的十二項最大挑戰中，香港國安法並不在其內，可見香港國安法令外資卻步的說法根本是子虛烏有。

相反，商界其實是香港國安法的受益者，有立法會議員認為，今次美國商會的調查結果是對西方政客近年抹黑香港法治和香港國安法的有力批駁，商人選擇來香港發展的主要原因是香港的安定與繁榮，這將為其他外國企業提供參考，增強他們來香港投資及發展的信心。

的確，香港國安法自2020年6月30日頒布實施後，發揮了定海神針的作用，令當時威脅市民生命財產安全和社會穩定的黑暴絕跡，社會回復穩定，香港實現由亂到治的重大轉折，並進入由治及興的新階段。香港繁榮穩定得以延續，國安法可謂功不可沒，保安局數字顯示，香港國安法實施近三年，截至2023年3月3日，共243人涉嫌從事危害國家安全的行為和活動而被警方拘捕，當中超過140人及5間公司被

起訴。另外，警務處國家安全處開設舉報熱線，截至2023年2月24日，熱線共接獲超過40萬個與國家安全相關的舉報信息，在在都對維護國家安全和社會穩定起到了積極作用。

在社會大致回復平靜的背後，仍有極少數亂港分子冥頑不靈、死心不息，企圖以各種各樣的方法危害國家安全，破壞香港社會安寧，例如上月有兩名男子涉嫌管有多本具引起他人憎恨或藐視中央和特區政府及香港司法，煽惑他人使用暴力以及恣使他人不守法的煽動刊物，被警方國安處人員拘捕；一名女子涉嫌多次透過不同社交平台持續發布具有煽動意圖的信息，內容涉及煽動他人引起對中央及香港特區政府憎恨、帶有口號、鼓吹「港獨」、煽動武力對抗及侮辱國旗和國歌等被警方拘捕。

## 國安教育要從小抓起

更甚者，一些賊心不死亂港分子潛伏

於社會，以地下化及隱蔽化形式繼續運作，構成本土恐怖主義威脅，顯示香港的國家安全風險仍未完全消失。保安局表示，由各紀律部隊人員組成的跨部門反恐專責組，已於上個財政年度增加十八個職位，以應付實際運作需要。專責組在今個財政年度，將投放更多資源舉辦不同類型的公眾教育及社區活動，以加強市民的反恐防範意識。

除了執法部門的堅持不懈，全民國家安全教育日的軟性推廣亦能與執法部門的相關工作起相輔相成的作用，重要的是要讓相關信息進入社區，提升全民的國家安全意識；同時更要進入校園，讓幼小一代從小開始便有國家安全的概念，將來為維護國家安全做出貢獻。

事實上，維護國家安全人人有責，市民及社會各界都應支持和熱烈參與全民國家安全教育日的各項活動。全民國家安全教育日雖然每年只有一天，但國安教育是恆常工作，必須持之以恆地做，要做到天天也是全民國家安全教育日。

## 加快形成灣區優質生活圈

### 銳評

胡勇

粵港澳大灣區發展不斷呈現新氣象，區內合作也邁出新的步伐。《粵港澳大灣區發展規劃綱要》提出「共建宜居宜業宜遊優質生活圈」，近年來，廣東舉全省之力推進粵港澳大灣區建設，以基礎設施建設為重點加速「硬聯通」，以規則銜接、機制對接為重點深化「軟聯通」，以深化民生領域合作為重點共建宜居宜業優質生活圈，推動國際一流灣區和世界級城市群建設邁出堅實步伐。香港也要有主動對接的大格局思考，要從整個大灣區建設的大格局中，在政策的制定、推進中，着力破解各種制約因素。

### 三地逐漸實現「心聯通」

在「一個國家、兩種制度、三個關稅區、三種貨幣」之下建設灣區，這是沒有國際先例的開創性、探索性事業。粵港澳大灣區的發展過程中，被提及最多的一個詞就是「融合」。融合裏頭有一個詞，城市要融合，產業要融合，文化要融合，民心更要融合。要實現民心相通，首先要加強「民生融通」。其中，在「硬聯通」方面，過去幾年儘管受到了疫情影響，但大灣區建設已經取得了階段性的顯著成效，現代化交通體系不斷完善，三地往來更加快捷，大灣區「一小時生活圈」基本形成。

另一方面，過去四年多來，粵港澳三地規則機制的「軟聯通」也在持續推進。例如，在教育方面，港澳居民及隨遷子女同等享受學前教育、義務教育、高中階段教育等政策落地實施；在住房方面，港澳居民在大灣區內地購房更便利，無需提供相關證明，可按規定使用港澳銀行跨境按揭購房；在醫療衛生方面，「港澳藥械通」試點實施，

大灣區內地符合條件的醫療機構可按規定使用已在港澳上市的藥品和醫療器械；在社會保障方面，「灣區社保通」政策落地，截至2021年底，港澳居民在粵參加養老、失業、工傷保險累計達27.92萬人次；在稅收優惠方面，廣東省全面落實大灣區個人所得稅優惠政策，截至2021年底，共受理申請人數超2萬人，申請補貼金額超過55億元……港澳居民在大灣區發展有了更強的「歸屬感」和滿滿的「獲得感」。

中共中央、國務院印發《橫琴粵澳深度合作區建設總體方案》、《全面深化前海深港現代服務業合作區改革開放方案》，也試圖打破更多的行政壁壘，促進大灣區實現融合發展。內地媒體的一篇文章指出，「通過規則銜接、優勢互補，提升要素跨境跨市流動，粵港澳三地的科技創新協同才會釋放更大能力，最終實現大灣區的『心聯通』。」

從上述情況可見，大灣區內地城市為推動優質生活圈、打通「心聯通」，做了大量工作，也取得了實實在在的成效。這些成效也都能看到三地政府積極溝通協作的努力。但另一方面，這些政策絕大多數都是大灣區內地城市推出，為的是港人在大灣區生活工作求學便利，鮮見到香港主動推出的相關政策。這固然有客觀發展的現實性，因為畢竟過去幾年兩地因疫情隔閡，很少內地居民來港，大多都是港人在內地生活，但香港不能理所當然地認為，共建大灣區優質生活圈都只是內地城市的工作，「與香港無關」。

在今年全國兩會上，港區政協委員提出了許多積極建議，例如，建議設立一個跨境專責部門，負責制定政策、整合資源、共同監管、協調支持福利服務，為遷到灣區內地城市生活就業的港人和其家人提

供相應的福利待遇，增加幸福感和歸屬感；負責審批社會工作者互認資格、社福機構的營運權、協調福利物資或慈善資金出入境等，確保更有效分配資源等等。這些建議都很好，但大多還是聚焦在內地的政策層面。

### 打破「內地服務香港」舊思維

事實上，《綱要》明確提出，到2035年，大灣區形成以創新為主要支撐的經濟體系和發展模式，大灣區內地市場高水準互聯互通基本實現，區域發展協調性顯著增強，人民生活更加富裕，社會文明程度達到新高度，宜居宜業宜遊的國際一流灣區全面建成。這是非常清晰的要求，也是對灣區所有城市的共同要求。

筆者認為，香港要打破以往那種「一談優質生活圈，就等同「內地服務香港」的思維。相關政策的制定時，不能再只考慮香港自身，必須從整個大灣區建設的宏觀大格局中去推動。從共建灣區優質生活圈的角度，核心涉及三大塊：高水平的醫療服務、便捷的人員往來政策、高度相通的政策配套。儘管目前迫切要解決的是港人在內地生活所面臨的種種問題，但灣區內地人士來港的生活、工作等方面，也需要有新思維、新政策。

人心是最大的政治，民生決定人心向背。增進民生福祉是粵港澳大灣區建設的出發點和落腳點，也是促進港人回鄉的關鍵所在。只有讓灣區的百姓獲益，大灣區才有持久生命力。高水準謀劃推進新階段粵港澳大灣區建設，香港要有更大的作為。筆者相信，以香港為中心的大灣區優質生活圈，將在三地政府大力推動下，早日實現，造福更多「灣區人」。

智庫研究員

## 法院犯人「掉包」暴露的保安漏洞

### 新聞背後

卓銘

西九龍裁判法院日前罕有地發生「掉包走犯」事件，一名因販毒案被起訴的男子，在法院羈留室等候還押期間，與另一人交換身份識別文件，更成功獲准保釋候查。如此電影一般的情節，竟然在現實生活中發生，一方面固然成為市民的談資，但另一方面，這也是對香港法院保安措施敲響警號。今次逃脫的是一宗販毒案疑犯，也許未算是極度危險人物，但如果類似事件再發生，逃脫的卻是殺人犯、恐怖分子等窮兇極惡之徒，就不單只是司法程序上的漏洞，更會對社會公共安全構成嚴重威脅。不論出於什麼角度，司法機構以至執法部門和其他單位，都必須釐清今次事件的成因和在後續處理中作出實際舉措。

一些人可能覺得今次不過是個別事件，畢竟在本港歷史上，在法院內出現「掉包走犯」更成功逃脫的例子，近乎聞所未聞。然而，個別事件不代表可以馬虎看待。以香港的司法和執法水平而言，「走犯」絕對不是易事，遑論今次疑似採用的手段是「掉包」，牽涉到第三者。換言之，今次走犯不可能是突然而至的機遇事件，是有計劃、有共犯的行動。

### 羈押程序有完善空間

既然疑犯能夠想出一個實際可行的計劃，也就是說本港司法程序，至少在疑犯於法院羈留室等候還押這個區間中，確實長期存在着客觀上的漏洞，所以疑犯才能按計劃一下子得手。

據警方的回應，事件的經過是陳姓疑犯在羈留室內，與另一名林姓男子交換了身份識別文件，然後成功獲取了保釋資格。警方同日以涉嫌「誤導警務人員」拘捕了林男，並以涉嫌「協助罪犯」拘捕陳男妻子。另據傳媒報道，所有疑犯在法院內的羈留室等候還押期間，身上只有手帶供識別，其身份證等隨身物品則由相關人員保管，待獲准擔保時才能領回。事件中的陳男疑以兩萬元作為「掉包」報酬，並成功用林男的手帶及個人資料辦理好保釋手續。雖然之後被相關人員察覺，惟為時已晚。

由這些細節，已經可以看出若干問題。首先是「掉包」的兩人，他們如何避過執法人員的耳目在事前聯絡？聯絡進行的地點是在拘留中心，抑或法院內？第二，為什麼兩名疑犯在羈留室內交換手帶及個人資料，竟然無人察覺？如果事前收買還可以解釋是方法過於隱蔽而未能發現，交換手帶已等如在相關人員眼皮底下進行。第三，即使疑犯只有手

帶作識別，但相關人員起碼有身份證等資料，在其辦理保釋手續時，難道不用最後再核對一次資料？

有法律界人士就透露，西九法院羈留室的設計是一個有間的大房間，雖有執法人員看管，但為數不多，而且疑犯聊天甚至「密密斟」亦沒被禁止，這就為「掉包」提供了一定空間。而在上庭前，有警署保釋的疑犯會有人核對身份證，但若無警署保釋，由於其身份證屬於被羈留人士財物，反而沒人會核對身份證。

當然，事件的發生不可能只是一個部門的責任，從被羈押到上庭到保釋，整個程序牽涉眾多部門眾多人員，卻無一人察覺異常，這才是問題關鍵所在，亦說明現時法院內的羈押程序，有必須完善的地方。

### 可用科技提升保安效率

高水平的司法制度，一直是香港引以為傲的優勢之一，也正是由於香港穩健的司法制度，才能一直吸引外商及維持國際金融中心的地位，而且香港未來更以建設亞太區國際法律及解決爭議服務中心、區域知識產權貿易中心為目標，這些無一不以高效優秀的司法制度為基礎。因此，出現「掉包走犯」這種因低級錯誤導致嚴重後果的事件，無論是對司法機構的聲譽、執法部門的印象、香港市民的安全，還有國際社會的期望，都會構成負面影響，絕不能接受。

再者，西九龍裁判法院也是處理違法「初選案」的法院，而不論是早前法院外的排隊黨，以至法院大樓發生的槍擊案，也已經引起公眾對法院保安措施的關注。所謂以小見大，今次逃脫的是一名販毒案疑犯，但誰能完全保證下次走走的，不是重犯或極度危險人物？

近年司法機構已多次表示會加強法院大樓的保安措施，例如加大閉路電視攝錄機的範圍、以安檢程序防止刀、剪刀、液體等違禁物品被帶進法院大樓的受管制範圍，對部分較多人旁聽的案件，亦會與警務處聯繫以加強警力。但這類措施基本上都只是防止外來的風險，而對於內部本身存在的漏洞，則似乎稍欠關注。正如有議員提議增撥科技資源以進一步提升保安措施的效率，司法機構方面亦已表示，若負責法院保安的政府部門認為需要加強，司法機構會配合，商討採取可行措施，防止類似問題發生。今次事件，正是作出全面檢討和完善相關程序的好機會。

## 特斯拉上海建新廠讓美對華「脫鉤」變笑談

### 國際觀察

宇文

4月9日，特斯拉宣布將在上海新建一家儲能設備超級工廠，專門生產該公司的儲能設備Megapack。特斯拉是全球新能源汽車巨頭，2019年在中國上海設立了一家超級工廠，此番算是特斯拉超級工廠在華的「梅開二度」。而且，這也是特斯拉在美國本土外建的首家Megapack超級工廠。

### 馬斯克投資中國打臉美國

特斯拉兩家超級工廠落地中國，僅次於美國本土，馬斯克何以對中國情有獨鍾？不是馬斯克親華和感情衝動，而是因為特斯拉在華建超級工廠能夠帶給馬斯克超級利潤。所以，特斯拉在華設立兩家超級工廠，是中國市場的獨有魅力激發了馬斯克的投資熱情。

特斯拉在華再建超級工廠，美國政客很不高興，這是馬斯克打了美國政府的臉。

近幾年來，美國政府不遺餘力對華「脫鉤」，不僅挑起對華貿易戰、科技戰，而且試圖構建孤立中國的半導體供應鏈。美國政府加大對華相關項目的國家安全審查，通過行政施壓或威逼利誘促使製造業回流美國。美國國會更是談華色變，動不動就通過涉華法案。美國國家機器和輿論，陷入深度的恐華症中。在此情勢下，特斯拉堅持在華再建超級工廠，成為了美國強行對華「脫鉤」的回力鏢。

馬斯克和企業家愛美國是毋庸置疑的，馬斯克的公司在美國，特斯拉的根子還在美國。除了特斯拉超級工廠，馬斯克還將科技含量更高的太空探索技術公司（SpaceX）根植於美國本土；該公司透過近地軌道衛星群，提供覆蓋全球的高速互聯網存取服務的「星鏈」，在烏克蘭危機中能夠為無人機導航而引發全球關注。當然，如此行為也遭到反戰人士的批評。對於SpaceX和「星鏈」美國政客也給出了

極具「意識形態偏見」的「政治正確」判斷。

反華色彩濃厚的美眾議院美中戰略競爭特別委員會主席麥克，加拉格爾，對於馬斯克在華再建超級工程表達不滿——「對特斯拉依賴中國的情況感到擔憂」。但是，對於扎根本土的SpaceX則是一個「巨大的成功故事」。顯然，馬斯克的公司有利於美國的是「成功故事」，投資中國的則是「對華依賴」。

美國反華政客對於馬斯克的「雙標」，也從側面折射了美國政府和政客集體無意識的自信和對華焦慮，當然也彰顯馬斯克對華投資並非基於親華而是基於市場原則。在此複雜邏輯下的對美國政府的打臉，更說明美國對華「脫鉤」背離市場經濟規律和違背企業自主意願。

特斯拉為何在華再建超級項目呢？因為中國的營商環境遠遠好過美國。特斯拉在美國超級工廠從立項到建設再到投產的

時間，即便是美國「特事特辦」，一個周期下來也要超過兩年。但是，特斯拉在中國超級工廠，則是「當年開工、當年投產、當年交付」——2019年的第一個特斯拉超級工廠就在中國享受到了這樣的「高效奇蹟」。這樣的市場高效率，對於資本家的馬斯克而言，儘管他「心向美國」也會選擇中國而對美國「怒其不爭」。

### 美產業鏈失穩供應鏈梗阻

更重要的是在疫情期間，整個美國市場陷入紊亂——產業鏈失穩供應鏈梗阻，各大口岸集裝箱堆積成山。而在中國，上海特斯拉工廠2021年交付48萬輛，佔全球交付量的51.7%；2022年交付71萬輛，佔全球交付量的54.2%。當年，特斯拉在中國的營收額為181.5億美元，佔其總收入的五分之一以上。

特斯拉上海超級工廠已是全球最大生產中心、上海工廠供應鏈本土化率已超過

95%、上海工廠生產成本比美國低50%以上、特斯拉在華銷量佔到了全球20%以上……美國工廠的表現自然難和中國對比。更重要的是，中國也是全球新能源汽車的產銷重心。國際研究機構Canalys的報告顯示，2022年全球59%的新能源車銷售來自中國。2022年中國新能源汽車產銷分別完成705.8萬輛和688.7萬輛，同比分別增長96.9%和93.4%。

完善的營商環境，高效的行政效率，充分競爭的市場，這些都是美國市場所沒有的。正因為如此，特斯拉在上海再建儲能設備超級工廠，也是為了借力中國新能源產業的東風，提升特斯拉的全球競爭力。

合則雙贏，「脫鉤」則傷人害己。馬斯克顯然要比美國總統拜登和國內反華政客更有遠見卓識。

中國人民大學重陽金融研究院客座研究員