

# 夏寶龍來港推動「香港治理」更加完善

十三屆全國政協副主席、國務院港澳事務辦公室主任夏寶龍來港進行為期6天的考察，備受全港社會各界和市民的關注。昨日，是夏寶龍來港考察的第二天，也是他深入香港社區调研的第一天。一大早，他風塵僕僕來到九龍灣一間酒樓，他除了品嚐港式早茶外，更主要的是他約見了10多位區議員、地區關愛隊、地區「三會」骨幹、民政專員、基層代表等街坊居民交流，與行政長官李家超、香港中聯辦主任鄭雁雄一起，全面了解了香港基層一線工作人員的工作狀況和喜怒哀樂。隨後，夏寶龍馬不停蹄地到位於石硤尾的深水埗地區康健中心考察，看望香港長者；下午，夏寶龍走訪了香港終審法院和律師會，與香港法律界人士深入交流。傍晚，夏寶龍與致勃勃地出席了香港特區全國人大代表、全國政協委員座談會，與代表委員暢談「一國兩制」美好願景。

與夏寶龍近距離交流互動的人大代表、政協委員、普通市民和工作人員均感受到，夏寶龍平易近人，也非常健談，說話接地氣、有真情、據實理。他多次詢問一些非常細節的問題，可以看出，他對香港治理的點點滴滴都非常留意、熟悉和用心。

從日程安排來看，夏寶龍此次香港考察的活動非常豐富，涵蓋了政治、經濟、社會、民生、文化、科創、青年等方面。由此可以看出，作為中央主管港澳事務的重要官員，夏寶龍來港考察和調研，旨在落實習近平主席對港系列講話精神和中央治港方略，進一步推動「香港治理」更加完善，以適應「以

中國式現代化推動中華民族偉大復興」的大局。

「香港治理」是國家治理重要組成部分

香港市民看香港時往往局限於「一城」；中央看香港，則「站在全局看一城」、「面向未來看一城」。習近平主席早就提出，要提升國家治理體系和治理能力現代化；「香港治理」則是國家治理的重要組成部分，非常重要。主要原因有三：

第一，「香港治理」事關730多萬港人福祉。以「一國兩制」方式恢復對香港行使主權，初衷就是為保障港人福祉。香港的社會制度不變，港人生活方式不變，香港法律制度基本不變。這「三個不變」正是為保障港人福祉制定的大原則。香港保持長期繁榮穩定，市民就能安居樂業，這是中央的最大心願，從未改變。

第二，「香港治理」事關國家發展戰略。香港具有背靠祖國、聯通世界的特殊優勢，是國際「自由港」，是中國唯一實行普通法的地區，這些優勢具有不可替代性。香港治理得好，不僅香港受益，也會為國家引進外資、人民幣國際化、內地企業開拓國際市場、推進「一帶一路」建設等方面提供有力支持。中央反覆強調「高水平開放」「高質量發展」。試想，如果沒有香港參與，實現「兩高」的難度將會增大。

第三，「香港治理」事關國家統一大業。中國是聯合國五個常任理事國當中，唯一尚未完全統一的國家，如果沒有完成國家統一，談何「現代化強國」



點擊香江 屠海鳴

和「中華民族偉大復興」？因此，我們一定要實現兩岸統一。「一國兩制」的香港實踐，必將直接或間接地影響台灣。如果香港治理得好，台灣民眾對兩岸統一就有信心，統一力量就會大於分裂的力量。

「香港治理」尚需繼續優化和升級

香港國安法和新選舉制度的實施，把「愛國者治港」落到了實處，三年來「香港治理」的成效很大。此次，從夏寶龍聽取特區政府官員匯報、與香港管治團隊成員交流、與特區人大代表和政協委員互動，可以觀察到他的關注點和思考點。這一切釋放出很明顯的信號：「香港治理」還須繼續優化和升級。依筆者觀察，「香港治理」還存在三個方面的不足。

第一，「兩權」銜接不到位。依據基本法之規定，香港的高度自治權源於中央授權，「中央全面管治權」覆蓋「香港高度自治權」。國安法和新選制實施後，「兩權」銜接雖有進步，但仍有不少「縫隙」。比如「二十三條立法」至今沒有落實；再如，香港某些法官對國安法的學習理解不準確，在黎智英聘請英國籍律師一事中就表現得比較突出。

第二，尚未找到破解「貧富差距拉大」問題的有效途徑。香港的「堅尼系數」之高，在全球是少見的。一個社會貧富差距大到一定程度，底層社會的人們無論怎樣努力奮鬥，都無法改變命運，其後果就是「集體躺平」「集體擺爛」。這樣是極其危險的，稍有風吹草動，就會出現動亂。李家超帶領新一屆政府班子就任九個月來，積極主動破解經濟民生難題，但如何從根本上解決「貧富差距拉大」問題？現在還在摸索之中。

第三，提升國際競爭力面臨多重挑戰。時下，香港最大的變化，是全社會把主要精力匯聚到發展經濟、改善民生上了，擺脫了「泛政治化」，這很值得點讚。但應看到，國際局勢的不確定性在增加，香港提升國際競爭力的風險和挑戰不小。以國際金融中心為例，新加坡「不東不西，亦東亦西，左右逢源」的優勢，香港並不具備。如果今後東西兩方陣營對抗加劇，波及香港，香港在鞏固國際金融中心方面如何出招？這個問題同樣值得深思。

打通「香港治理」的「最後一公里」

時下，「香港治理」的關鍵是打通「最後一公里」。重點是在「兩權」銜接上着力。為此，必須在兩個方面下功夫。

第一，全面準確地認識「中央全面管治權」。「中央的全面管治權」是全方位的，不僅體現在國防、外交等方面，也不僅落實在維護國家安全方面，還包括對「香港高度自治權」的「監督權」。從法理上看，授權的一方有權監

督被授權的一方，如果香港特區把「高度自治權」沒有用好，引發民眾不滿、社會動盪，甚至對國家造成巨大損失，怎麼辦？中央完全有權監督。所以，「兩權」絕對不是「平起平坐」的關係，「中央的全面管治權」高於「香港高度自治權」。

第二，不斷完善「兩權」銜接的制度。「中央的全面管治權」需要透過香港的法律制度、政權機構議事規則、社會團體的章程、公營和私營單位的管理規定等體現出來。比如，任何學校的管理規定，均不得以任何方式暗示、縱容、鼓勵教師學生對抗「一國」原則。「修例風波」期間，有學校以「學術自由」為幌子，鼓勵師生公開討論、宣揚「港獨」思想。學校的管理規定是「小規矩」，國家的法律是「大規矩」；「小規矩」不能破壞「大規矩」，這是基本底線。如今，香港社會表面上平靜了，但讓「小規矩」服從「大規矩」，這方面還有很多艱難複雜的工作要做，必須加一把勁。

擔任中央港澳工作領導小組常務副組長兼領導小組辦公室主任、國務院港澳辦主任的夏寶龍，具有十分豐富的中央和地方工作經歷，既善於觀大局、謀大事，又善於從細節中發現規律、尋找方法，夏寶龍這次考察香港，定會給「香港治理」帶來新路徑、新視野、新變化。

（本文作者為全國政協港澳台僑委員會副主任，香港新時代發展智庫主席，暨南大學「一國兩制」與基本法研究院副院長、客座教授）

## 房協未來十年建屋3.5萬伙 歷來最多

# 「長者安居樂」項目擬建跨代共融社區

房屋問題是本港首要處理的社會問題，香港房屋協會主席陳家樂表示，房協未來20年可提供逾4.5萬個單位，當中3.5萬伙將於未來10年間落成，建屋量是房協有史以來最高。其中六個資助出售項目共5000多個單位，預計今年及明年陸續申請預售樓花同意書。

面對人口老化，房協將再推出長者安居樂項目，在粉嶺百和路專用安置屋邨項目、筲箕灣華大與觀塘花園大廈重建項目內，均會有長者安居樂大廈，希望建立「長、中、青、幼」跨代共融社區。

大公報記者 王亞毛

陳家樂接受訪問時表示，房協成立75年來，擔當「房屋實驗室」角色，已完成100個不同項目，合共興建7.4萬個住宅單位。現正規劃及興建的25個項目中，7個是舊邨重建，6個是資助出售房屋，5個是專用安置屋邨，4個是長者房屋，3個是市區寮屋區。其中未來10年落成的3.5萬個單位，2萬個來自專用安置屋邨、市區寮屋區發展項目。

6個興建中的資助出售房屋項目，可提供5000多個單位，將於2025至2028年落成，包括啟德第2B區1號地盤、安達臣道R2-2、R2-3和R2-4地盤、粉嶺馬會道、元朗元龍街項目。房協預計，今年及明年陸續申請預售樓花同意書，相關預售申請仍在等候政府審批。

**積極採用組裝合成法**

陳家樂稱，房協建屋運用智慧建築技術，2018年起採用組裝合成建築法（MiC），縮短上蓋施工時間、減少建築廢料等。MiC組件較大，供應商多數在內地，房協會在考慮運輸途徑、成本、地盤附近環境等因素後，在適合的地盤運用MiC建築法及其他數碼化科技，其中古洞北的專用安置屋邨將採用MiC建築法。

陳家樂強調，房協會配合政府政策，全速發展更多優質居所，以滿足本港日益迫切的住屋需求。單位規劃設計以居民生活需要作考慮，例如透過可改動設計單位，讓居民由年輕

住到年老，達至居家安老。屋邨也會適當地加入居家安老服務，營造跨代共融環境。

近日新落成的紅磡豐頤居，是房協第三個「長者安居樂」項目，陳家樂稱，截至前日（13日），示範單位已吸引超過7400人次參觀，新申請超過600個，令長者安居樂計劃總申請人數增加超過一倍。豐頤居首批住戶料可於7至8月陸續入伙。

房協計劃，未來的發展項目，例如粉嶺百和路項目、明華大廈和觀塘花園大廈重建項目，均將長者安居樂納入其中。陳家樂稱，希望社區中有長者、年輕人、有家庭，也有不同的配套設施，增進鄰里關係，「長者看到細路仔都會很開心，年輕人與長者傾偈，可以聽到很多人生經驗，對整個社區營造和諧的氣氛，都很有幫助。」

**現金流受壓 研融資方案**

「史無前例」的建屋量對房協財政造成壓力，陳家樂坦言，由於短期內無新項目出售，現金流在兩年內出現缺口，但強調調整財政穩健，有健康的資產負債表，隨著2026年出售資助房屋，資金回籠，情況會舒緩，加上房協財政儲備充足，現時的建屋規劃、工程及質量不會受影響。房協正研究和籌劃融資，包括整合投資組合，或透過貸款籌集資金，今年稍後敲定具體方案。



房協慶祝成立75周年，邀請「Chocolate Rain」創作者麥雅端（左一）等本地藝術家，夥拍居民製作不同的視覺藝術裝置。



北角健康村的壁畫，構圖設計配合邨內樓宇的命名。

### 房屋協會未來十年部分項目（2023-2033）

未來20年合共提供逾4.5萬個單位，當中約3.5萬個單位將於10年間落成

專用安置屋邨	資助出售房屋
粉嶺百和路	啟德2B1
●預計完工日期：2024年	●預計完工日期：2027年
●單位數目：1467個	●單位數目：約1800個
啟德1E1地盤	安達臣道R2-2、R2-3、R2-4
●預計完工日期：2025年	●預計完工日期：2025年-2026年
●單位數目：2158個	●單位數目：合共約2780個
洪水橋/厦村新發展區	粉嶺馬會道
●預計完工日期：2024年（第一期）/ 2026年（第二期）/ 2029年-2030年（第三期）	●預計完工日期：2026年
●單位數目：約670個/約960個/960個	●單位數目：約640個
古洞北	元朗元龍街
●預計完工日期：2027年	●預計完工日期：2028年
●單位數目：約2900個	●單位數目：約700個
土瓜灣馬頭角	<b>市區寮屋區項目</b> (共提供約3800多個單位)
●預計完工日期：2027年	茶果嶺村
●單位數目：約1100個	●預計完工日期：2031年-2033年
<b>長者房屋項目</b>	●單位數目：約4500個
乙明邨(額外單位)	牛池灣村
●預計完工日期：2023年	●預計完工日期：2031年-2032年
●單位數目：64個	●單位數目：逾2700個
資料來源：香港房屋協會	竹園聯合村
	●預計完工日期：2028年-2030年
	●單位數目：逾1500個

## 藝術家夥居民 為屋邨添姿彩

### 視覺藝術

舊車軚、廢膠樽，塗上繽紛色彩，變身花盆裝飾，為屋邨美化環境。房協正在轄下20個出租屋邨開展「屋邨視覺藝術計劃」，運用環保廢料升級再造，設計轉化成各款視覺藝術裝置，當邨居民與本地藝術家一起參與美化，為屋邨增添不同色彩。

「屋邨視覺藝術計劃」是房協慶祝75周年的活動，邀請6位本地藝術家包括「Chocolate Rain」創作者麥雅端，設計不同的視覺藝術裝置。房協主席陳家樂早前在大坑勵德邨參與活動，為廢車軚塗上顏料，製成花盆，放上盆栽美化屋邨，成為邨內「打卡」點。陳家樂說，希望透過活動，將居民與社區聯繫起來，促進跨代共融，讓居民更有歸屬感。

其他視覺藝術裝置，包括有北角健康村的壁畫，構圖設計配合邨內樓宇的命名，如藍鸚、黃菊、紅桃等；土瓜灣樂民新邨的居民就用積木砌成花盆，表達屋邨當年採用預製組件建造的故事。房協表示，慶祝計劃完結後，藝術家會將狀況良好的裝置，轉送學校或非牟利團體繼續展示，部分裝置內的鋼材及木板亦會分類回收，讓藝術作品延續生命。

大公報記者王亞毛

## 政府：設北都鐵路辦有迫切需要

【大公報訊】政府建議在路政署下成立「北都會區鐵路辦事處」，專責統籌與推展北都會區未來多個鐵路項目。運輸及物流局局長林世雄表示，北都會區發展速度快，涉及的跨境鐵路項目較複雜，因此建議成立「北都鐵路辦」，強調沒有放棄成立「鐵路署」。就十條渡輪線與多條綠色小巴線提出加價申請，有申請增加一倍，他稱政府會小心處理，做好把關。

政府提交立法會的文件表示，隨着港深西部鐵路（洪水橋至前海）、北環線支線進

入關鍵規劃及設計階段，而古洞站、洪水橋站和北環線主線陸續展開建造工程，將帶來龐大的額外工作量，超出現有人手可應付範圍，因此路政署有迫切需要成立一個專責的北都鐵路辦，相應增加人手，以統籌及推展相關鐵路項目。

政府表示，擬議的北都鐵路辦工作重點之一，是為引入其他鐵路推展及營運模式作準備。政府會因應每一個鐵路項目的建造及營運情況，例如與現有鐵路的銜接、乘客轉乘安排等，審視每個鐵路項目的推展策略。



透視鏡 蔡樹文

運輸及物流局局長林世雄在立法會特別財委會上表示，北都會區發展速度快，港深西部鐵路等項目進入關鍵設計規劃階段，加上跨境鐵路問題較複雜，提議先成立「北都鐵路辦」，強調並無放棄成立「鐵路署」，只是次序問題。

## 鐵路機構問題

北部鐵路連接港深鐵路的設計，是香港融入大灣區重要工程。北部鐵路是香港未來發展成敗關鍵，由專職人員負責跟進相關工作合情合理。

新設立的「北都鐵路辦」，每年平均員工薪金及福利開支總額不算高。問題是新設的辦公室能否達到應有的KPI？政府是否在現有架構上疊床架屋？

從市民角度看，「鐵路辦」與「鐵路署」同為政府部門，只是名稱不同。現實是「辦」與「署」職能差別極大，「鐵路辦」可理解為短期臨時機構，長遠而言，確需「鐵路署」全情投入大灣區高質量發展這盤大棋當中。

除了北都，交椅洲填海、港深西部鐵路等項目都是龐大鐵路發展計劃，須精密籌劃，審慎而行。成立「鐵路署」專責，香港與內地運輸系統無縫對接可期。